

18 апреля 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии № 2:

Члены Комиссии:

при участии путем ВКС представителя ООО «ТАНДЕМ36» (далее – Заявитель) по доверенности от 20.12.2022 № 1, представителя ГБУ СО КК «Ленинградский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Организатор торгов) по доверенности от 12.04.2023г. № 01-10/65, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря и обуви для нужд ГБУ СО КК «Ленинградский ДИПИ» (извещение № 32312219781 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря и обуви для нужд ГБУ СО КК «Ленинградский ДИПИ» (извещение № 32312219781 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 18.04.2023г. в 10:30 (МСК) посредством видеоконференцсвязи.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения закупочной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-1892/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Ленинградский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее - Положение), утвержденным приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 22.03.2023г. № 761.

23.03.2023 Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312219781 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря и обуви для нужд ГБУ СО КК «Ленинградский ДИПИ».

Начальная (максимальная) цена договора – 2 627 050,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок — 23.03.2023г..

Дата и время окончания подачи заявок — 31.03.2023 10:30 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя Организатор торгов необоснованно отклонил заявку Заявителя.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 31.03.2023г. заявка Заявителя № 5 не допущена к участию в запросе котировок в связи с отсутствием в составе документации согласия на присутствие уполномоченного представителя поставщика при приемке товара, а также не соответствия требованиям инструкции по заполнению заявки.

Согласно части 15 пункта 7.2.1 Раздела 7 Документации заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие присутствия уполномоченного представителя поставщика при приемке товара.

Согласно материалам, представленным на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, в составе заявки Заявителя не представлено согласие присутствия уполномоченного представителя поставщика при приемке товара.

В соответствии с Разделом 10 Документации, комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку на участие в запросе

котировок в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктом 7.2.1 Раздела 7.

Таким образом, участником не выполнено требование Документации, что повлекло отклонение его заявки.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя.

Вместе с тем, согласно доводу жалобы, указанные в итоговом протоколе основания отклонения заявки, как не соответствующей пункту 3 и пункту 12 не позволяют участнику в полной мере оценить обоснованность такого отклонения. Заявитель указывает на то, что из оснований, указанных в протоколе, не представляется возможным определить причину признания заявки несоответствующей требованиям.

Итоговый протокол содержит следующие основания отклонения: пункт 3 и пункт 12 заявки участника не соответствует требованиям заполнения согласно инструкции заказчика.

Согласно пункту 3 Раздела 2 Документации товар «Рубашка мужская» имеет следующие технические (функциональные) показатели и качественные характеристики: сорочка мужская с коротким рукавом. Ткань сорочечная, состав ткани - хлопок не менее 70%, плотность ткани – более 100 г/м², фиксация красителей - прочная, нитки х/б . Рубашка с воротником, /воротник стойка. Застежка на пуговицах, один накладной карман, рукав втачной длины. Цветовая гамма - светлые тона, клетка. Размеры: 48 р. - 20 шт., 50р.-20шт., 52р. - 20 шт., 54р.-30 шт., 56р.- 30 шт., 58р.- 30 шт., 60р.- 30 шт. 62р.-30 шт., 64р. – 30шт., 66р.-30 шт. 68р.-30шт.

Согласно пункту 12 Раздела 2 Документации, Футболка женская товар «Рубашка мужская» имеет следующие технические (функциональные) показатели и качественные характеристики: Ткань - трикотажное полотно, не менее 70% хлопка, не более 30% полиамид, фиксация красителей – прочная, различные модели и фасоны, цветовая гамма в светлых тонах. Украшения: стразы, рисунок/ надписи/портрет. Размер: 48-10шт., 52-10шт., 54-10шт.,56-10шт. 58-10шт., 60-20шт.,62-20шт., 64-20шт., 68-20шт.,70-20шт.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки Разделом 9 Документации, используемый в Разделе 2 знак «/» следует читать как «или» за исключением случаев, когда знак «/» используется для обозначения единиц измерения или математического действия деление.

В соответствии с Разделом 9 Документации, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме (предложение участника в отношении

объекта закупки)должна содержать, конкретные показатели поставляемого (используемого при оказании услуг, выполнении работ) товара.

Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров.

В подаваемом предложении в отношении товара участниками должны применяться наименования показателей и единицы измерения, соответствующие установленным в Разделе 2 «Описание предмета закупки» настоящего приложения к извещению о закупке.

Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя товар «Рубашка мужская» представлен со следующими характеристиками: Сорочка мужская с коротким рукавом. Ткань сорочечная, состав ткани - хлопок 100%, плотность ткани – 110 г/м2, фиксация красителей - прочная, нитки х/б . Рубашка с воротником, воротник стойка. Застежка на пуговицах, один накладной карман, рукав втачной длины. Цветовая гамма - светлые тона, клетка.

Размеры: 48 р. - 20 шт., 50р.-20шт., 52р. - 20 шт., 54р.-30 шт., 56р.- 30 шт., 58р.- 30 шт., 60р.- 30 шт. 62р.-30 шт., 64р. – 30шт., 66р.-30 шт. 68р.-30шт.

Товар «Футболка женская» представлен со следующими характеристиками: Ткань - трикотажное полотно, 70% хлопка, 30% полиамид, фиксация красителей – прочная, различные модели и фасоны, цветовая гамма в светлых тонах. Украшения: стразы, надписи. Размер: 48-10шт., 52-10шт., 54-10шт.,56-10шт. 58-10шт., 60-20шт.,62-20шт., 64-20шт., 68-20шт.,70-20шт.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям инструкции по заполнению Заявки, так как содержит не конкретные показатели характеристик предлагаемого к поставке товара.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по

осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушение требования части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТАНДЕМ36» на действия ГБУ СО КК «Ленинградский дом-интернат для престарелых и инвалидов» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря и обуви для нужд ГБУ СО КК «Ленинградский ДИПИ» (извещение № 32312219781 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии № 2

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.