

## **РЕШЕНИЕ № 59-Т/2019**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

28 февраля 2019 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ГБУ социального обслуживания Краснодарского края «Горячеключеской дом - интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Организатор торгов) – Д.Н.А., О.Е.М. в присутствии представителя ООО «АЛДИМ-профи» - С.Е.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закрытого

запроса котировок на право поставки средств личной гигиены (извещение №31907470064 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закрытого запроса котировок на право поставки средств личной гигиены (извещение № 31907470064 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **28.02.2019 года в 11:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов в нарушение требований законодательства о закупках отказал в допуске к участию в закупке ООО «АЛДИМ-профи».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

30 января 2019 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком - ГБУ социального обслуживания Краснодарского края «Горячключеской дом - интернат для престарелых и инвалидов» было размещено Извещение о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме №31907470064 на поставку средств личной гигиены.

Заявки участников подавались через торговую площадку РТС-тендер

в электронном виде.

ООО «АЛДИМ-профи» подало заявку на участие в указанной закупке.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в закрытом запросе котировок №598276 от 08.02.2019 года комиссией принято решение о несоответствии заявки ООО «АЛДИМ-профи» требованиям документации закупки (в сведениях о товаре не указано количество товара).

Согласно ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 46.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Горячеключевской дом-интернат для престарелых и инвалидов», утвержденного приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 03.12.2018 № 1849 (далее - Положение), в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указываются, в том числе, форма заявки на участие в запросе котировок, а также требования к

составу и содержанию такой заявки и порядку ее предоставления в электронном виде, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Приложением №2 к извещению запроса котировок №31907470064 утверждена форма заявки на участие в запросе котировок, в соответствии с которой представлены к участникам, в том числе, требования к поставляемым товарам в виде количественных и качественных характеристик.

Таким образом, участнику закупки при подаче заявки необходимо было руководствоваться данным приложением.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации, в том числе, о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

В соответствии с п. 8.9.1 регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок участник закупки при заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств (за исключением аукционов), клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел

формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.

Документ, прикрепленный ООО «АЛДИМ-профи» в составе заявки, которая должна быть представлена Организатору торгов до формирования итогового протокола не соответствует форме заявки, утвержденной Приложением №2 к извещению запроса котировок №31907470064, так как не указано количество поставляемых товаров, предусмотренных техническим заданием Организатора торгов (Приложение №1).

В соответствии с пп.1 п.47.2 Положения, заявка на участие в запросе котировок должна содержать: б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно пп.2 п.48.3 Положения, Комиссия по осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе в случае: 2) несоответствия информации, предусмотренной п.47.1 настоящего Положения, требованиям извещения о таком запросе котировок.

Таким образом, на основании пп.2 п.48.3 Положения, заявка ООО «АЛДИМ-профи» была отклонена Организатором торгов.

В соответствии с п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по

осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений

процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №59-Т/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АЛДИМ-профи» на действия ГБУ социального обслуживания Краснодарского края «Горячеключеской дом - интернат для престарелых и инвалидов» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право поставки средств личной гигиены (извещение № 31907483947 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

К.Р. Бжассо

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*