06.02.2019 года

**РЕШЕНИЕ 043/06/104-16/2019**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

<…>

Заказчик извещен о дате и времени рассмотрения материалов, явка представителя не обеспечена. Направил ходатайство о рассмотрении в отсутствии, на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

В присутствии:

<…>

рассмотрев материалы КОГБУЗ «Слободская центральная районная больница имени академика А.Н.Бакулева» о включении сведений о ООО «Вятсервискомплект» в реестр недобросовестных поставщиков,

**УСТАНОВИЛА:**

24.01.2019 г. в Кировское УФАС России поступили сведения государственного учреждения - КОГБУЗ «Слободская центральная районная больница имени академика А.Н.Бакулева» (далее – Заказчик) о признании ООО «Вятсервискомплект» (далее – Победитель) уклонившимся от заключения контракта по итогам электронного аукциона на поставку электротехнических товаров (Кабель) (номер извещения 0340200003318016526).

Рассмотрение данных материалов было назначено на 06.02.2019 г.

Рассмотрев представленные материалы, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

12.12.2018 года на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение №0340200003318016526 о проведении аукциона в электронной форме на поставку электротехнических товаров (Кабель). Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 16067.00 руб.

Окончание срока подачи заявок – 26.12.2018 года.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.01.2019 г. № 0340200003318016526-4 победителем электронного аукциона признано ООО «Вятсервискомплект» с ценой контракта 13960.30 руб.

В соответствии с ч.1 ст.83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта (ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе).

10.01.2019 г. Заказчиком сформирована карточка контракта. 15.01.2019 г. Победителю был направлен проект контракта.

В соответствии с ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч.6 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с хронологией заключения контракта, победитель аукциона не подписал в указанный срок проект контракта (до 23:59 час. 21.01.2019 г.).

Исходя из ч. 13 ст.83.2 Закона о контрактной системе Победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим

право действовать от имени такого победителя. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта

22.01.2019 г. Заказчиком сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона. Указанный протокол размещен на сайте единой информационной системы 31.01.2019 г.

Представитель ООО «Вятсервискомплект» в ходе заседания комиссии Кировского УФАС России пояснил, что невозможность подписания контракта была обусловлена следующими обстоятельствами. С 15 января 2019 года ООО «Вятсервискомплект» производило действия направленные на подписание контракта, а именно: вело переписку с заказчиком по согласованию спецификации (скриншоты переписки с Заказчиком), обеспечило наличие продукции на складе (карточка складских остатков ООО «Вятсервискомплект»), произвело оплату обеспечения исполнения контракта (платежное поручение №26).

Победитель 21 января 2019 планировал подписать контракт.

В период с 19.01.2019 по 21.01.2019 г. директор и ведущий сотрудник находились в командировке, рассчитывали подписать контракт с помощью мобильных средств (ноутбука) с установленными на него электронной подписью и программы крипто про.

Днем 21.01.2019 г. при подключении к источнику питания ноутбук вышел из строя. Победитель предполагает что, перепад напряжения привел к поломке. Не имея технической возможности к доступу другого компьютера и невозможностью изготовить дубликат электронной подписи и программы крипто про, подписание государственного контракта был пропущено.

Победителем на заседание Комиссии Кировского УФАС России представлены документы, подтверждающие его доводы: Переписка с КОГБУЗ «Слободская ЦБР», Карточка складских остатков ООО «Вятсервискомплект», копия платежного поручения и выписка спец. счета ООО «Вятсервискомплект», документы по командировке в деревню Верхний Воч, Республики Коми (приказ от 18.01.2019 г., выписка из ЛК ЛУКОЙЛ о заправке за период с 19.01.19 г., путевой лист от 19.01.2019 г.), документы о сдаче ноутбука в ремонт.

Общество отмечает, такая ситуация возникла впервые. ООО «Вятсервискомплект» существует с 2008 года. С 2015 года участвует в торгах на разных площадках, имеет выигранные аукционы и конкурсы.

Заявляет, что не было умысла уклониться от подписания контракта, по аукциону на поставку электротехнических товаров (кабель) (номер извещения 0340200003318016526).

Просит не включать ООО «Вятсервискомплект» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 30.07.2001 № 13-П при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, как элемент субъективной стороны состава правонарушения; применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Наличие факта неисполнения части обязательств, принятых по контракту, в действиях поставщика не может служить безусловным основанием признания его недобросовестным поставщиком и включения в соответствующий реестр, поскольку реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 №301-КГ15-632 по делу №А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения антимонопольного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков не должен ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

При таких обстоятельствах, учитывая пояснения и документы представленные ООО «Вятсервискомплект» Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Победителя умысла на намеренное уклонение от заключения контракта и, как следствие, об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ч. 7 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

**РЕШИЛА:**

Сведения, представленные КОГБУЗ «Слободская центральная районная больница имени академика А.Н.Бакулева» в отношении ООО «Вятсервискомплект» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*В соответствии с ч.11 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

<…>