

Главному врачу

ОБУЗ «ОПЦ»

<...>.

305005, г. Курск, проспект Вячеслава
Клыкова, д. 100

econom@opkursk.ru

buh.opc@yandex.ru

Председателю комитета по
управлению имуществом Курской
области

<...>

305002, г. Курск, Красная площадь,
Дом Советов

obl_im@imkursk.ru

Директору ООО «БМПП»

<...>

308015, г. Белгород, ул. Везельская,
дом 95А, литер А, офис 1/21

bmpp-bel@yandex.ru

angliya9@gmail.com

Оператору электронной площадки

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/64-544/2021

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 15 октября 2021 года

г. Курск

Изготовлено в полном объеме 20 октября 2021 года

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	<...>	председатель Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Белгородская медицинская промышленная прачечная» (далее – ООО «БМПП»)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя	<...>(личность удостоверена)	
Заказчик	Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной перинатальный центр» комитета здравоохранения Курской области (далее – Заказчик)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика	<...><...><...>	
Уполномоченный орган	Комитет по управлению имуществом Курской области	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей уполномоченного органа	Отсутствует, надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела. Ходатайство от 13.10.2021 о рассмотрении дела в отсутствие представителя уполномоченного органа	
Способ определения поставщика	Электронный аукцион	
Закупка №	0144200002421000544	
Объект закупки	Оказание прачечных услуг (стирка, дезинфекция, сушка, глажения белья)	
Начальная (максимальная) цена контракта	14 250 000 руб. 00 коп.	
Дата размещения извещения о закупке	06.10.2021г.	
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	-	
Размещение (-я) заявок	-	

Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии)	-
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	14.10.2021г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	-
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии)	-
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии)	-
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено комплексно: очно и дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/1513715724>.

Довод (-ы) жалобы:

- установленное заказчиком в аукционной документации требования к месту исполнения услуг: «*Прачечная Исполнителя должна быть расположена в радиусе не более 50 км. от административных зданий Заказчика, расположенных по адресу: г. Курск, проспект Вячеслава Клыкова, д.100 , г. Курск, ул. Ленина, д.29*», ограничивает круг участников торгов, препятствует заявителю принять участие в обжалуемой закупке.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Частью 3 ст.7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.3 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

В разделе 17 «Место доставки товара, выполнения работ, оказания услуг» документации об электронном аукционе, проекте контракта Заказчиком определено требование к месту оказания услуг: «Место оказания услуг:

прачечная Исполнителя должна быть расположена в радиусе не более 50 км. от административных зданий Заказчика, расположенных по адресу: г. Курск, проспект Вячеслава Клыкова, д. 100, г. Курск, ул. Ленина, д. 29».

Из положений документации об электронном аукционе не возможно определить однозначно, расположение места оказания услуг: от каждого административного здания заказчика по отдельности или одновременно от двух зданий в радиусе 50 км, что является неполной информацией и может ввести в заблуждение участников закупки относительно условий исполнения Контракта.

На вопрос комиссии почему установлен радиус именно 50 км, а не другое значение менее или более указанного значения (10, 30, 45, 70 км и т.д.), чем обосновано такое требование и как рассчитывается расстояние, а так же каким образом будут проверяться условия Контракта о соответствии местонахождения прачечной Исполнителя, представители заказчика затруднились ответить.

Таким образом, заказчиком при формировании требований к месту оказания услуг в извещении, документации о закупке и проекте контракта, указана в этой части неполная информация, что не соответствует ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...».

Довод жалобы нашел подтверждение в связи со следующим.

В письменных пояснениях заказчик указывает, что требованиям, установленным в аукционной документации соответствует как минимум шесть прачечных. В подтверждение же своей позиции, заказчик сообщает наименование юридических лиц и их юридические адреса, а также местонахождение Индивидуальных предпринимателей, в то время как в документации об электронном аукционе установлено требование о местонахождении исключительно «Прачечной Исполнителя», т.е. производственных мощностей и оборудования, а не самих исполнителей, которые могут не совпадать. Так, например, в письменных пояснениях Заказчик дал сведения об «ООО «Бытсервис-Комфорт» (ул. Орловская, 24, кв.108)», ИП Кошелкин А.С. (Пр-кт Энтузиастов 5, кв.205) где в адресах указана квартира, являющаяся жилым помещением, в то время как Прачечные относятся к нежилым помещениям. Так же указана ООО «Евроблеск», как прачечная соответствующая предмету контракта, оказывающая услуги по дезинфекции белья, в то время как согласно открытых данных, ООО «Евроблеск» услуги по дезинфекции белья не оказывает. Таким образом, Заказчиком не доказана потребность в ограничении места оказания услуг Исполнителя «в радиусе не более 50 км. от административных зданий...».

При таких обстоятельствах, требования, установленные Заказчиком при описании объекта закупки в извещении, документации об аукционе и в проекте контракта к Месту оказания услуг: прачечная Исполнителя должна

быть расположена в радиусе не более 50 км. от административных зданий Заказчика, расположенных по адресу: г. Курск, проспект Вячеслава Клыкова, д.100 , г. Курск, ул. Ленина, д.29 ограничивают количество участников, являются недопустимыми и противоречат положениям п. 1 ч. 1 ст. 33, ч.3 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...».

При таких обстоятельствах, с учетом представленных доказательств и пояснений, Комиссия признает в действиях Заказчика, уполномоченного органа нарушение ч.3 ст.7, п. 1 ч. 1 ст. 33, ч.3 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...».

По результатам внеплановой проверки определения поставщика на данном этапе определения поставщика, Комиссией в действиях заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии иных нарушений не выявлено

На основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «БМПП» обоснованной.
2. Признать заказчика – Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной перинатальный центр» комитета здравоохранения Курской области, уполномоченный орган – комитет по управлению имуществом Курской области нарушившими требования ч.3 ст.7, п. 1 ч. 1 ст. 33, ч.3 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику – Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Областной перинатальный центр» комитета здравоохранения Курской области, уполномоченному органу – комитету по управлению имуществом Курской области предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ о контрактной системе.
4. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – Чарочкину Т.Ю.
5. Передать материалы дела №046/06/64-544/2021 уполномоченному

должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Передать материалы дела №046/06/64-544/2021 в прокуратуру Курской области, УМВД России по Курской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

<...><...><...><...>

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р Е Д П И С А Н И Е

по делу №046/06/64-544/2021

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 15 октября 2021 года

Изготовлено в полном объеме 20 октября 2021 года
Курск

г.

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

на основании решения от 15.10.2021г. по делу №046/06/64-544/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «БМПП» на действия заказчика – Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной перинатальный центр», уполномоченного органа - Комитета по управлению имуществом Курской

области и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона №0144200002421000544, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Областной перинатальный центр» комитета здравоохранения Курской области, уполномоченному органу – комитету по управлению имуществом Курской области, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП», устранить нарушения требований ч.3 ст.7, п. 1 ч. 1 ст. 33, ч.3 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона №0144200002421000544, для чего **в срок до 15.11.2021г.:**

2. Заказчику, уполномоченному органу отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (при наличии).

3. Оператору электронной площадки:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в электронного аукциона (при наличии);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронного аукциона об отмене протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в электронного аукциона, и о возможности подать новые заявки на участие в электронного аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных процедурах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронного аукциона, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронного аукциона.

4. Заказчику:

- Заказчику внести изменения в документацию электронного аукциона,

приведя положения документации об электронном аукционе в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, с учетом решения по делу №046/06/64-544/2021;

- назначить новую дату окончания подачи заявок на участие в электронного аукциона, дату рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, а также разместить в ЕИС информацию об указанных датах. При этом срок подачи заявок на участие электронном аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС соответствующей аукционной документации до даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе такой срок составлял не менее чем 10 рабочих дней до даты проведения электронного аукциона.

5. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пунктов 2, 3, 4 настоящего предписания:

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дате рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, а также о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе.

6. Заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

7. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п.1,2,3,4,5,6 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в частях 7.1 и 7.2 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влечет административную ответственность,

предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

<...>