РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Медфлагман» на действия аукционной комиссии заказчика - Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению и обновлению базовой версии медицинской информационной системы «Комплексная автоматизация учреждения здравоохранения» (извещение № 0331100004319000228)
(дело № 036/06/69-5/2020)
14.01.2020 год г. Воронеж
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:
- Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, руководитель управления;
- Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,
в присутствии представителей:
заказчика - Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации» члена аукционной комиссии <…>,
в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя - ООО «Медфлагман»,
рассмотрев жалобу ООО «Медфлагман» на действия заказчика - Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ФКУЗ «МСЧ МВД России по Воронежской области») при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению и обновлению базовой версии медицинской информационной системы «Комплексная автоматизация учреждения здравоохранения» (извещение № 0331100004319000228) (далее — аукцион),
у с т а н о в и л а:
в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Медфлагман» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Воронежской области» (далее — заказчик) при проведении аукциона.
По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии заявки ООО «Медфлагман» требованиям документации об аукционе в связи с наличием сведений об ООО «Медфлагман» в реестре недобросовестных поставщиков.
В качестве доводов жалобы заявитель указывает, что сведения (номер реестровой записи № РНП.228871-19) об ООО «Медфлагман» внесены в реестр недобросовестных поставщиков Управлением Федеральной антимонопольной службы по Костромской области на основании решения от 10.12.2019 года № 044/06/104-393/2019. Арбитражным судом Костромской области определением от 20.12.2019 года по делу № А31-18268/2019 приняты обеспечительные меры о приостановлении исполнения данного решения до вступления в законную силу окончательного судебного акта по делу № А31-18268/2019. На данном основании запись в отношении ООО «Медфлагман» подлежит исключению из реестра недобросовестных поставщиков, таким образом, решение аукционной комиссии о несоответствии заявки ООО «Медфлагман» требованиям документации об аукционе в связи с наличием сведений об ООО «Медфлагман» в реестре недобросовестных поставщиков на момент рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе является незаконным.

Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.
Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.
06.12.2019 года в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 312000, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - АО «ЕЭТП».
Согласно протоколу от 20.12.2019 года подведения итогов электронного аукциона № 0331100004319000228-3 заявка на участие в аукционе «Медфлагман» (заявка №3) признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «1. Несоответствие требованиям п.22 Информационной карты аукциона и ч. 1.1. ст. 31 Закона о контрактной системе (сведения об участнике закупки содержатся в реестре недобросовестных поставщиков); 2. Несоответствие требованиям части IV технической части документации об аукционе (у участника закупки отсутствует лицензионное соглашение с предоставлением прав на распространение и использование МИС КАУЗ от правообладателя).
Победителем аукциона признана ИП <…>.
Согласно ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.
На основании ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в части 1.1 (при наличии такого требования) указанной статьи.
Подпунктом 11 пункта 22 части III документации об аукционе (Информационная карта) установлено требование: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.
На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что 20.12.2019 года при рассмотрении вторых частей заявок на участие в аукционе аукционной комиссией установлено, что сведения об участнике закупки - ООО «Медфлагман» (ИНН 7325110908) содержатся в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно: реестровая запись № РНП.228871-19 от 20.12.2019 года, основание включения – уклонение от заключения контракта на предоставление услуг по сопровождению информационной системы Консультант+ для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Костромской области», номер извещения о закупке – 0341100008219000170; уполномоченный орган, осуществивший размещение сведений– Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области. По указанному основанию аукционной комиссией принято решение о признании заявки на участие в аукционе заявителя несоответствующей требованиям п.22 Информационной карты документации об аукционе и ч. 1.1. ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, аукционной комиссией установлено несоответствие заявки на участие в аукционе заявителя требованиям части IV технической части документации об аукционе: отсутствие у участника закупки лицензионного соглашения с предоставлением прав на распространение и использование Медицинской информационной системы «Комплексная автоматизация учреждения здравоохранения» (МИС КАУЗ) от правообладателя, что также явилось основанием для признания заявки на участие в аукционе не соответствующей требованием документации об аукционе.

На рассмотрение жалобы представитель заказчика представил на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России копию письма от 29.12.2019 года правообладателя исключительных прав на результат интеллектуальной деятельности – программы для ЭВМ: Медицинская информационная система «Комплексная автоматизация учреждения здравоохранения» (МИС КАУЗ) - <…>, содержащее информацию о том, что он не заключал с ООО «Флагман» лицензионное соглашение с предоставлением прав на распространение и использование МИС КАУЗ.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе в части соответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что 19.12.2019 года сведения (номер реестровой записи № РНП.228871-19) об ООО «Медфлагман» были внесены в реестр недобросовестных поставщиков Управлением Федеральной антимонопольной службы по Костромской области на основании решения от 10.12.2019 года № 044/06/104-393/2019. Арбитражным судом Костромской области определением от 20.12.2019 года по делу № А31-18268/2019 приняты обеспечительные меры о приостановлении исполнения данного решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области до вступления в законную силу окончательного судебного акта по делу А31-18268/2019. На момент рассмотрения вторых частей заявок, а именно: 20.12.2019 года сведения в отношении заявителя содержались в указанном реестре. На момент рассмотрения жалобы сведения в отношении заявителя из указанного реестра исключены.

Комиссия Воронежского УФАС России, принимая во внимание то обстоятельство, что на момент рассмотрения вторых частей заявок сведения об ООО «Медфлагман» содержались в реестре недобросовестных поставщиков, пришла к выводу о правомерности принятия аукционной комиссией решения о несоответствии заявки на участие в аукционе ООО «Медфлагман» требованиям п.22 Информационной карты аукциона и ч. 1.1. ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения о несоответствии заявки на участие в аукционе ООО

«Медфлагман» требованиям документации об аукционе.
На основании изложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «Медфлагман» на действия аукционной комиссии заказчика - Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению и обновлению базовой версии медицинской информационной системы «Комплексная автоматизация учреждения здравоохранения» (извещение № 0331100004319000228) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена: 14.01.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 15.01.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии Ю.В. Рощупкина

Е.Л. Яковлева