

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

присутствии:

представителя заявителя: общества с ограниченной ответственности «СК Содружество» –«<...>»,

представителей ответчика: Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска –«<...>»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственности «СК «Содружество» на действия Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса АОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственности «СК «Содружество» (далее – ООО «СК «Содружество») «<...>» на действия Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска (далее – ГАОУ СПО «ТТТ» г. Орска) «<...>» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «СК «Содружество», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору открытого конкурса – ГАОУ СПО ТТТ г. Орска были направлены уведомления о приостановлении открытого конкурса до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «СК «Содружество»:

а официальном сайте в сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>) 23.05.2014г. опубликовано извещение № 31401183739 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739).

Заявитель считает, что ответчик в п. 21 конкурсной документации установил измеряемые требования по критерию «Качество услуг и квалификация участника при размещении заказа на оказание услуг», в связи с чем, неясным является вопрос, каким образом будут оцениваться заявки на участие в конкурсе с различным количеством работников в штате организации, разным количеством положительных отзывов и т.п., и как будут присваиваться баллы.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил объяснения по жалобе и документы, затребованные уведомлением Оренбургского ФАС России («<...>»).

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского ФАС России пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть затронуты или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 23.05.2014г. было опубликовано извещение № 31401183739 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739). Согласно протоколу №2 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 16.06.2014 г., победителем признано общество с

граниченной ответственностью «Энергоинжиниринг», с данным победителем договор не был заключен.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [онституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.п.14 п.6.2.1. раздела 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орск Оренбургской области, утвержденное «<...>» (далее – Положение о закупке), критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке определяются в соответствии с Положением о закупке (Положение №1).

Согласно п.2 Приложения №1 к Положению о закупке, для применения настоящего порядка заказчику необходимо включить в конкурсную документацию, документацию о запросе предложений **конкретные критерии** из числа нижеперечисленных; **конкретизировать предмет оценки по каждому критерию;** установить требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию; установить значимость критериев.

В соответствии с п.2 раздела 21 Конкурсной документации №2014/1 открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТТ г. Орск по адресу: г. Орск, ул. Кутузова, д.42 (далее – Конкурсная документация) установлен критерий по качеству услуг и квалификация участников конкурса при размещении заказа на оказание услуг, в т.ч.:

«Положительные отзывы по результатам выполняемых работ» (лучшее предложение по критерию (показателю) – максимальное количество отзывов; максимальное значение показателя в баллах – 40);

«Наличие в штате квалифицированных, дипломированных сотрудников, прошедших повышение квалификации в сфере выполняемых работ» (лучшее предложение по критерию (показателю) – максимальное количество отзывов; максимальное значение показателя в баллах – 40);

«Участие в подобных конкурсах» (лучшее предложение по критерию (показателю) – максимальное количество отзывов; максимальное значение показателя в баллах –

0).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

) информационная открытость закупки;

) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости износного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на окращение издержек заказчика;

) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, установление критериев в п.2 раздела 21 Конкурсной документации должно осуществляться с соблюдением основополагающих принципов российского гражданского права: разумности, добросовестности, публичности, открытости, обеспечивающих максимально четкие критерии отбора победителей, возможность сопоставления поданных участниками предложений, в том числе с учетом реальности их осуществления и эффективности.

Исходя из содержания п.2 раздела 21 Конкурсной документации, по критериям «Положительные отзывы по результатам выполняемых работ» и «Наличие в штате квалифицированных, дипломированных сотрудников, прошедших повышение квалификации в сфере выполняемых работ» оценка заявок производится (от 0 до 40 баллов) и «Участие в подобных конкурсах» оценка заявок производится (от 0 до 20 баллов), при этом не установлен четкий порядок начисления баллов по каждому критерию в зависимости от количества предоставленных документов по качеству услуг, и квалификация участников конкурса при размещении заказа на оказание услуг.

Комиссия, проанализировав предоставленные документы по данному открытому конкурсу, приходит к выводу, что отсутствие в Конкурсной документации четкого порядка начисления по данным критериям создает условия для необъективной и произвольной оценки конкурсных заявок, так как ограничивает доступ к участию в закупке, что нарушает один из основных принципов закупки, предусмотренный п.4 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, а именно: отсутствие ограничения допуска к участию в закупке, путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, в том числе, установление вышеуказанных критериев, и отсутствие в Конкурсной документации четкого порядка начисления баллов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что предусмотренное организатором торгов условие о присвоении количества баллов заявке, содержащей документы, подтверждающие качество услуг, и квалификацию участников конкурса при размещении заказа на оказание услуг, установленных п.2 раздела 21 Конкурсной документации, без определения четких, ясных и однозначных критериев этих предложений, и соответствующей этим критериям системы балльной оценки, не соответствует принципам проведения честных, открытых и конкурентных

торгов, ведет к неоднозначному пониманию участниками конкурса требований конкурсной документации, и создает условия для необъективной и произвольной оценки конкурсных заявок, что в свою очередь влечет возможность ограничения либо устранения конкуренции победителей торгов, и кроме того, отсутствие в Конкурсной документации четкого начисления баллов при определении по данным критериям нарушает ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

на основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

. Признать жалобу общества с ограниченной ответственности «СК «Содружество» о действиях ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орск при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орск (№ 31401183739), обоснованной.

. Признать ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орск при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орск (№ 31401183739) нарушившим ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

. Выдать предписание ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орск о прекращении нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

. Выдать предписание Конкурсной комиссии по проведению торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орск об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

. Выдать предписание ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орск об аннулировании торгов по открытому конкурсу на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орск (№ 31401183739).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

## Предписание по делу № 07-16-55/2014

### о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-55/2014,

#### предписывает:

1. Конкурсной комиссии Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска по проведению торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739) отменить все протоколы, составленные в ходе проведения торгов в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

редседатель Комиссии

«<...>»

лены Комиссии

«<...>»

## Предписание по делу № 07-16-55/2014

### о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь статьей 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-55/2014 о нарушении,

#### предписывает:

1. Организатору открытого конкурса – Государственному автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска прекратить нарушение ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в действии по установлению в п.2 раздела 21 Конкурсной документации, критериев и порядку начисления баллов участникам торгов, что не соответствует принципам проведения честных, открытых и конкурентных торгов, ведет к неоднозначному пониманию участниками конкурса требований конкурсной документации и создает условия для необъективной и произвольной оценки конкурсных заявок, что в свою очередь, влечет возможность ограничения либо устранения конкуренции победителей торгов, для чего среди работников Государственному автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска, отвечающих документации по торгам, провести разъяснительную работу, направленную на соблюдение ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», довести до сведения сотрудников Решение от 26.06.2014г. по делу № 07-16-55/2014 и данное Предписание.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

председатель Комиссии

«<...>»

лены Комиссии

«<...>»

### **Предписание по делу № 07-16-55/2014**

#### **о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-55/2014,

#### **предписывает:**

1. Организатору открытого конкурса – Государственному автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска аннулировать торги по открытому конкурсу на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739) в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.



Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»