омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской бласти по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального акона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

редседателя Комиссии –«<…>»;

ленов Комиссии: «<…>»,

присутствии:

представителя заявителя: общества с ограниченной ответственности «СК Содружество» -«<…>»,

представителей ответчика: Государственного автономного образовательного чреждения среднего профессионального образования «Торгово-технологический эхникум» г. Орска –«<…>»,

ассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственности «СК «Содружество» а действия Государственного автономного образовательного учреждения реднего профессионального образования «Торговый-технологический техникум» г. Орска при проведении открытого конкурса на право заключения договора на апитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса АОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной тветственности «СК «Содружество» (далее – ООО «СК «Содружество») «<…>» на ействия Государственного автономного образовательного учреждения среднего рофессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска далее – ГАОУ СПО «ТТТ» г. Орска) «<…>» при проведении открытого конкурса на раво заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой окрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТТ г. Орска (№ 31401183739).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О ащите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, редусмотренных ч. 6 указанной статьи.

связи с поступлением жалобы ООО «СК «Содружество», Оренбургским УФАС оссии на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 6.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору открытого конкурса – ГАОУ СПО ТТТ» г. Орска были направлены уведомления о приостановлении открытого онкурса до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, ператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по ществу («<…>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС ttp://orenburg.fas.gov.ru/.

ак следует из содержания жалобы ООО «СК «Содружество»:

а официальном сайте в сети Интернет (http://zakupki.gov.ru) 23.05.2014г. публиковано извещение № 31401183739 о проведении открытого конкурса на право аключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия дания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орска (№ 31401183739).

аявитель считает, что ответчик в п. 21 конкурсной документации установил еизмеряемые требования по критерию «Качество услуг и квалификация участника ри размещении заказа на оказание услуг», в связи с чем, неясным является вопрос, аким образом будут оцениваться заявки на участие в конкурсе с различным оличеством работников в штате организации, разным количеством положительных тзывов и т.п., и как будут присваиваться баллы.

редставитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не ризнал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил бъяснения по жалобе и документы, затребованные уведомлением Оренбургского ФАС России («<…>»).

сследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского ФАС России пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности уководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей татьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) рганизатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной омиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по езультатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является бязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, ризнаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых редусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов а поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и униципальных нужд.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) рганизатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной омиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими аявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с арушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения нформации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также ным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть щемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и роведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения аказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru) 23.05.2014г. было опубликовано извещение № 31401183739 о роведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный емонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орска (№ 31401183739). Согласно протоколу №2 оценки и сопоставления заявок а участие в открытом конкурсе от 16.06.2014 г., победителем признано общество с

граниченной ответственностью «Энергоинжиниринг», с данным победителем оговор не был заключен.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках оваров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о акупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются онституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и ными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей татьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - оложение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является окументом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен одержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения роцедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок аключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением акупки положения.

В соответствии с п.п.14 п.6.2.1. раздела 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг осударственного автономного образовательного учреждения среднего рофессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска Оренбургской области, утвержденное «<…>» (далее – Положение о закупке), ритерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке определяются в оответствии с Положением о закупке (Положение №1).

Согласно п.2 Приложения №1 к Положению о закупке, для применения настоящего орядка заказчику необходимо включить в конкурсную документацию, окументацию о запросе предложений **конкретные критерии** из числа ижеперечисленных; **конкретизировать предмет оценки по каждому критерию**; становить требования о предоставлении документов и сведений соответственно редмету оценки по каждому критерию; установить значимость критериев.

В соответствии с п.2 раздела 21 Конкурсной документации №2014/1 открытого онкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с аменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орска по адресу: г. Орск, ул. Кутузова, д.42 (далее – Конкурсная документация) установлен критерий по ачеству услуг и квалификация участников конкурса при размещение заказа на казание услуг, в т.ч.:

«Положительные отзывы по результатам выполняемых работ» (лучшее предложение о критерию (показателю) – максимальное количество отзывов; максимальное начение показателя в баллах – 40);

«Наличие в штате квалифицированных, дипломированных сотрудников, прошедших овышение квалификации в сфере выполняемых работ» (лучшее предложение по ритерию (показателю) – максимальное количество отзывов; максимальное значение оказателя в баллах – 40);

«Участие в подобных конкурсах» (лучшее предложение по критерию (показателю) – аксимальное количество отзывов; максимальное значение показателя в баллах –

0).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг аказчики руководствуются следующими принципами:

) информационная открытость закупки;

) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных граничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на риобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости изненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на окращение издержек заказчика;

) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления еизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, установление критериев в п.2 раздела 21 Конкурсной окументации должно осуществляться с соблюдением основополагающих ринципов российского гражданского права: разумности, добросовестности, убличности, открытости, обеспечивающих максимально четкие критерии отбора обедителей, возможность сопоставления поданных участниками предложений, в ом числе с учетом реальности их осуществления и эффективности.

Исходя из содержания п.2 раздела 21 Конкурсной документации, по критериям Положительные отзывы по результатам выполняемых работ» и «Наличие в штате валифицированных, дипломированных сотрудников, прошедших повышение валификации в сфере выполняемых работ» оценка заявок производится (от 0 до 40 аллов) и «Участие в подобных конкурсах» оценка заявок производится (от 0 до 20 аллов), при этом не установлен четкий порядок начисления баллов по каждому ритерию в зависимости от количества предоставленных документов по качеству слуг, и квалификация участников конкурса при размещении заказа на оказание слуг.

Комиссия, проанализировав предоставленные документы по данному открытому онкурсу, приходит к выводу, что отсутствие в Конкурсной документации четкого орядка начисления по данным критериям создает условия для необъективной и роизвольной оценки конкурсных заявок, так как ограничивает допуск к участию в акупке, что нарушает один из основных принципов закупки, предусмотренный п.4 ч.1 т. 3 Закона о закупках, а именно: отсутствие ограничения допуска к участию в акупке, путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, в том исле, установление вышеуказанных критериев, и отсутствие в Конкурсной окументации четкого порядка начисления баллов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что предусмотренное рганизатором торгов условие о присвоении количества баллов заявке, одержащей документы, подтверждающие качество услуг, и квалификацию частников конкурса при размещении заказа на оказание услуг, установленных п.2 аздела 21 Конкурсной документации, без определения четких, ясных и однозначных ритериев этих предложений, и соответствующей этим критериям системы балльной ценки, не соответствует принципам проведения честных, открытых и конкурентных

оргов, ведет к неоднозначному пониманию участниками конкурса требований онкурсной документации, и создает условия для необъективной и произвольной ценки конкурсных заявок, что в свою очередь влечет возможность ограничения либо странения конкуренции победителей торгов, и кроме того, отсутствие в Конкурсной окументации четкого начисления баллов при определении по данным критериям арушает ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите онкуренции», а именно: при проведении торгов, запроса котировок цен на товары далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут ривести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

а основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1, 23, частью 1 статьи 39, астями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О ащите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу общества с ограниченной ответственности «СК «Содружество» а действия ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орска при роведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный емонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орска (№ 31401183739), обоснованной.

. Признать ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орска при проведении ткрытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт ердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. рска (№ 31401183739) нарушившим ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 ода № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

. Выдать предписание ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орска о рекращении нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-З «О защите конкуренции».

. Выдать предписание Конкурсной комиссии по проведению торгов в форме ткрытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт ердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. рска об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

. Выдать предписание ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орска об ннулировании торгов по открытому конкурсу на право заключения договора на апитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса АОУ СПО ТТ г. Орска (№ 31401183739).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его ринятия в арбитражный суд.

редседатель Комиссии «<…>»

лены Комиссии «<…>»

Предписание по делу № 07-16-55/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<…>»;

членов Комиссии: «<…>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-55/2014,

предписывает:

1. Конкурсной комиссии Государственного автономного образовательного учреждению среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска по проведению торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орска (№ 31401183739) отменить все протоколы, составленные в ходе проведения торгов в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

редседатель Комиссии «<…>»

лены Комиссии «<…>»

Предписание по делу № 07-16-55/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<…>»;

членов Комиссии: «<…>»,

руководствуясь статьей 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-55/2014 о нарушении,

предписывает:

1. Организатору открытого конкурса – Государственному автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска прекратить нарушение ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в действии по установлению в п.2 раздела 21 Конкурсной документации, критериев и порядку начисления баллов участникам торгов, что не соответствует принципам проведения честных, открытых и конкурентных торгов, ведет к неоднозначному пониманию участниками конкурса требований конкурсной документации и создает условия для необъективной и произвольной оценки конкурсных заявок, что в свою очередь, влечет возможность ограничения либо устранения конкуренции победителей торгов, для чего среди работников Государственному автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска, отвечающих документации по торгам, провести разъяснительную работу, направленную на соблюдение ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», довести до сведения сотрудников Решение от 26.06.2014г. по делу № 07-16-55/2014 и данное Предписание.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

редседатель Комиссии «<…>»

лены Комиссии «<…>»

Предписание по делу № 07-16-55/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<…>»;

членов Комиссии: «<…>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-55/2014,

предписывает:

1. Организатору открытого конкурса – Государственному автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Торгово-технологический техникум» г. Орска аннулировать торги по открытому конкурсу на право заключения договора на капитальный ремонт чердачной кровли с заменой покрытия здания учебного корпуса ГАОУ СПО ТТ г. Орска (№ 31401183739) в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

редседатель Комиссии «<…>»

лены Комиссии «<…>»