

У П Р А В Л Е Н И Е Ф Е Д Е Р А Л Ь Н О Й
П О К А Л И Н И Н Г Р А Д С К О Й С
Р Е Ш Е Н И Е

20 сентября 2010 года

№ ГЗ-96/2010

г. Калининград

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 16 сентября 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 сентября 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	О.А. Боброва	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
Члены комиссии:	Ж.В. Жерманова	старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
	П.П. Вашец	старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

в присутствии представителей государственного заказчика – Калининградского тылового таможенного поста: Магомедовой Татьяны Юрьевны – на основании доверенности от 14.09.2010 № 105, Шкляр Анастасии Вячеславовны – на основании доверенности от 14.09.2010 № 104; в отсутствие представителей заявителя – ООО «БАУРЗ» надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «БАУРЗ» (далее – Заявитель) на незаконные действия государственного заказчика - Калининградский тыловой таможенный пост (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на Организация перевозок должностных лиц Калининградской областной таможни и Калининградского акцизного таможенного поста к месту работы и обратно с предоставлением транспортных средств (автобусов) с экипажами по маршрутам: - г. Калининград – г. Багратионовск – ТП МАПП “Багратионовск” (госграница) – г. Багратионовск - г. Калининград, - г. Багратионовск – г. Калининград - г. Багратионовск, - г. Черняховск – МАПП “Чернышевское” (госграница) - г. Черняховск, - г. Черняховск – МАПП “Гусев” (госграница) - г. Черняховск 1, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 09 сентября 2010 года поступила жалоба Заявителя на незаконные, по его мнению, действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на Организация перевозок должностных лиц Калининградской областной таможни и Калининградского акцизного таможенного поста к месту работы и обратно с предоставлением транспортных средств (автобусов) с экипажами по маршрутам: - г. Калининград – г. Багратионовск – ТП МАПП “Багратионовск” (госграница) – г. Багратионовск - г. Калининград, - г. Багратионовск – г. Калининград - г. Багратионовск, - г. Черняховск – МАПП “Чернышевское” (госграница) - г. Черняховск, - г. Черняховск – МАПП “Гусев” (госграница) - г. Черняховск 1 (далее – Аукцион в электронной форме).

I. В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

Документация об Аукционе в электронной форме содержит положения с двойственным толкованием.

Так, в извещении о проведении Аукциона в электронной форме № SBR1009060283, размещенном на сайте электронной площадке «Сбербанк - АСТ автоматизированная система торгов» по электронному адресу www.sberbank-ast.ru в сети Интернет (Далее – Извещение) в пункте «Сведения об условиях проведения открытого аукциона в электронной форме» указана дата и время окончания подачи заявок: 14.09.2010 11 часов 00 мин.; а в пункте 16 раздела II «Информационная карта» документации об Аукционе в электронной форме (далее – Информационная карта) указано, что заявки принимаются до 10 часов 00 мин. (время местное) 14 сентября 2010 года. Кроме того, в пункте «Сведения об обеспечении заявки» Извещения указан размер обеспечения заявки на участие в Аукционе в электронной форме 126 075,00 рублей, а в пункте 20 Информационной карты в размере 158 250,00 рублей.

По вышеуказанным вопросам Заявителем направлен Заказчику запрос о разъяснении положений документации.

09 сентября 2010 года Заказчиком размещены разъяснения (далее – Разъяснения) из которых следует, что на электронной торговой площадке указано время московское, а в Документации об Аукционе в электронной форме содержит сведения о времени местном (калининградском). В Извещении, а также в пункте 10 раздела I Документации об аукционе указана правильная сумма обеспечения заявки 126 075,00 рублей, а в пункте 20 Информационной карты допущена техническая ошибка.

Кроме того Заявитель указывает на то, что время проведения самого Аукциона в электронной форме остается неясным.

Указанными Разъяснениями Заказчиком фактически внесены изменения в документацию об аукционе, однако, в нарушении требований части 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, срок подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме продлен не был.

Более того, в пункте 2.2. приложения 1 «Проект государственного контракта» Документации об Аукционе в электронной форме (далее – Проект Государственного контракта) указано, что оплата по государственному контракту будет производиться путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Исполнителя» ежемесячно на основании счета на оплату и акта оказанных услуг, выставляемых «Исполнителем». При этом сроки оплаты не указаны, что делает невозможным взыскание с Заказчика неустойки, предусмотренной пунктом 5.2. Проекта государственного контракта.

II. Представители Заказчика не признали нарушений Законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, и пояснили следующее.

Аукцион в электронной форме размещен 06 сентября 2010 года.

08 сентября 2010 года от Заявителя поступил запрос о разъяснении положений документации об Аукционе в электронной форме. 09 сентября 2010 года на электронной площадке размещены разъяснения по указанному запросу, а также направлены разъяснения в адрес Заявителя.

В Извещении время окончания подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме указано 11 часов 14 сентября 2010 года. В пункте 16 Информационной карты указано время окончания подачи заявок 14 сентября 2010 года 10 часов (время местное). Учитывая, что время на электронной площадке указывается «серверное», то есть московское, в Документации об Аукционе в электронной форме указано местное время 10 часов, соответствующее 11 часам по московскому времени.

Дата проведения аукциона установлена в пункте 18 Информационной карты – 17 сентября 2010 года.

В соответствии с частью 2 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, время начала Аукциона в электронной форме устанавливается оператором электронной торговой площадки, что и указано в пункте 18 Информационной карты.

Заказчиком установлено обеспечение заявки на участие в аукционе в размере 126 075,00 рублей. В Извещении, а также в пункте 10 раздела I Документации об аукционе указана правильная сумма обеспечения заявки 126 075,00 рублей, а в пункте 20 Информационной карты допущена техническая ошибка.

Заказчик считает, что устранение технической ошибки в одном из пунктов документации путем уточнения этой суммы в разъяснении положений Документации об аукционе в электронной форме не является внесением изменений. Кроме того в соответствии с частью 7 статьи 41.7. Закона о размещении заказов Заказчик не имел права вносить изменения в документацию, так как на момент дачи разъяснений до окончания подачи заявок оставалось менее пяти дней.

В случае установления ежемесячного порядка оплаты услуг в Проекте государственного контракта Заказчик берет на себя обязательство оплачивать оказанные услуги не позднее последнего дня месяца, в котором оказаны данные услуги.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

1.06 сентября 2010 года Заказчиком размещено Извещение, в соответствии с которым дата и время окончания подачи заявок: 14.09.2010 11 часов 00 мин.

В пункте 16 Информационной карты указано, что заявки принимаются до 10 часов 00 мин. (время местное) 14 сентября 2010 года.

Пунктом 2.6. Регламента электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (далее – Регламент ЭТП) время создания, получения и отправки всех электронных документов на электронной площадке фиксируется по времени сервера, на котором функционирует программное обеспечение электронной площадки. Оператор электронной площадки несет ответственность за обеспечение информационной защиты системы управления временем сервера, на котором функционирует электронная площадка.

В соответствии с пунктом 12.15. Регламента ЭТП в форме извещения о проведении ЭА время окончания подачи заявок отображается по местному времени Организатора торгов. АС Оператора автоматически указывает смещение местного времени относительно московского времени.

Сервер электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» расположен в г. Москва.

Из анализа указанных норм следует, что электронная площадка работает по московскому времени – времени места нахождения электронной площадки, и все операции производятся по времени сервера.

Таким образом, указанное в Извещении время окончания подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме соответствует времени указанному в пункте 16 Информационной карты и не влечет двойного толкования. Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанной претензии Заявителя.

2. Из части 2 статьи 41.10 Закона о размещении заказов следует, что время начала проведения открытого аукциона устанавливается оператором электронной площадки.

Из пункта 18 Информационной карты следует, что Аукцион проводится 17 сентября 2010 года, Время проведения аукциона устанавливается оператором электронной площадки.

В Извещении об Аукционе в электронной форме дата начала электронного аукциона, оператором электронной площадки, установлена 11 часов 40 минут 17 сентября 2010 года.

Учитывая то обстоятельство, что электронная торговая площадка, в соответствии с Регламентом ЭТП, доступным для ознакомления участникам размещения заказа на сайте электронной торговой площадки по электронному адресу в сети Интернет www.sberbank-ast.ru, работает по времени сервера, которое соответствует московскому времени, Комиссия приходит к выводу о том, что указанные заявителем доводы о невозможности для участников размещения государственного заказа определить времени начала проведения Аукциона - необоснованны.

3. Как следует из пояснений представителей Заказчика обеспечение заявки на участие в аукционе установлено в размере 126 075,00 рублей. В Извещении, а также в пункте 10 раздела I Документации об аукционе указана правильная сумма обеспечения заявки 126 075,00 рублей, а в пункте 20 Информационной карты допущена техническая ошибка.

Из части 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Таким образом, допустив техническую ошибку в пункте 20 Информационной карты, Заказчик нарушил положение части 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов.

4. Комиссия не может признать доводы Заявителя о том, что размещение указанных разъяснений фактически вносит изменение в документацию об Аукционе в электронной форме обоснованными, так как в соответствии с частью 7 статьи 41.7. Закона о размещении заказов указано, что Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе не позднее, чем за 5 (пять) дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Указанные разъяснения размещены 09 сентября 2010 года, за 4 (четыре) дня до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме.

Кроме того, часть 7 статьи 41.7. Закона о размещении заказов установлены определенные условия, при соблюдении которых, можно сделать вывод о том, что в документацию об Аукционе Заказчиком внесены изменения.

Следовательно, 09 сентября 2010 года Заказчиком размещены разъяснения положений

Документации об Аукционе в электронной форме.

5. В пункте 2.2. Проекта Государственного контракта указано, что оплата по государственному контракту будет производиться путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Исполнителя» ежемесячно на основании счета на оплату и акта оказанных услуг, выставяемых «Исполнителем». При этом сроки оплаты не указаны.

По мнению Комиссии, данное обстоятельство может влиять на условия исполнения Заказчиком обязательств по оплате оказанных услуг по государственному контракту.

Однако действующее законодательство о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не устанавливает обязанности Заказчика, указывать в государственном контракте конкретный срок и порядок оплаты за оказываемые услуги по данному виду услуг, что делает невозможным рассмотрение Комиссией данного обстоятельства.

6. Часть 12 статьи 9 Закона о размещении заказов указывает на то, что подлежит обязательному включению в государственный контракт условие о порядке осуществления заказчиком приемки оказываемых услуг на соответствие их объема и качества требованиям, установленным в таком контракте.

Как следует из Проекта государственного контракта, его положения не содержат вышеуказанного условия.

Таким образом, Заказчиком нарушено требование части 12 статьи 9 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1,2,4, статьи 57, статьи 8, 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, статьей 17 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим:

1.1. ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в части несоответствия суммы обеспечения заявки на участие в Аукционе в электронной форме, указанной в п. 20 раздела II документации об аукционе «Информационная карта» извещению о проведении Аукциона в электронной форме размещенному на ЭТП Сбербанк – АСТ.

1.2. ч. 12 ст. 9 Закона о размещении заказов в части неуказания в проекте государственного контракта условий о порядке осуществления заказчиком приемки оказываемых услуг на соответствие их объема и качества требованиям данного контракта.

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Заместитель руководителя
О.А. Боброва

Члены Комиссии:
Старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России
Ж.В. Жерманова

Старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России
П.П. Вашец