

1 6 . 0 3 . 2 0 1 8 г .  
г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России при участии представителей:

Организатора торгов - управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы:

- (доверенность от 10.01.2018 № УТиДХ/11);

- (доверенность от 10.01.2018г. б/н);

- представитель ООО «ТАКТ» (доверенность от 01.05.2016г. б/н);

а также в присутствии слушателя – <Р>,

после перерыва, объявленного 06.03.2018г., на заседании Комиссии 16.03.2018г. присутствовали: представители Организатора торгов - управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы: (доверенность от 28.12.2017 № 59), представитель ООО «ТАКТ», слушатель <Р>,

рассмотрев жалобу № 3/10-2018 ООО «ТАКТ» (ИНН 7105032010, ОГРН 1047100570802, адрес: 300062, Тульская область,, г. Тула, ул. Октябрьская, д. 197) на действия Организатора торгов – управление по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы (ИНН 7107117928, ОГРН 1177154000154, адрес: 300041, г. Тула, пр. Ленина, д. 2) при организации торгов – открытого конкурса-11 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

27.02.2018г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ТАКТ» на действия (бездействие) Организатора торгов – управление по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы при организации торгов – открытого конкурса-11 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула (далее – Конкурс). Предметом Конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула № 22

«Детская областная больница – Городской переулок».

Информация о Конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 05.12.2017г. на официальном портале МО г. Тула - <http://www.tula.ru> (а именно - <http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/>).

Информационное сообщение о возобновлении проведения Конкурса было размещено 08.02.2018г. на официальном портале МО г. Тула - <http://www.tula.ru> (а именно - <http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Сканированный текст жалобы размещен во вложении к уведомлению о поступлении жалобы 3/10-2018 ООО «ТАКТ» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

28.02.2018г. жалоба ООО «ТАКТ» была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

Краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения).

По мнению ООО «ТАКТ» (далее – Заявитель) размещенное 08.02.2018г. на сайте МО г. Тула - <http://www.tula.ru> (а именно - <http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/>) Организатором торгов информационное сообщение (извещение) о внесении изменений в конкурсную документацию о проведении Конкурса и в информационное сообщение о проведении Конкурса не соответствует требованиям пунктов 3.6, 3.12 Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула, утвержденным постановлением администрации города Тулы от 20.09.2016 № 4181 (далее – Положение).

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

1. По мнению Заявителя, действия Организатора торгов по продлению срока подачи заявок на участие в Конкурсе не соответствуют требованиям пункта 3.12 Положения и требованиям пункта 8 информационного сообщения (извещения) о проведении Конкурса от 05.12.2017г.

Заявитель указывает, что поскольку «Организатор торгов 12.01.2018г. в день окончания приема заявок на участие в Конкурсе разместил на сайте <http://tula.ru/> информационное сообщение о приостановлении проведения Конкурса до рассмотрения Тульским УФАС России поступившей жалобы № 3/01-2018 ООО «ТАКТ» по существу и вынесения решения, то у него при возобновлении Конкурса было не более суток до его окончания, что не помешало ему после рассмотрения жалобы и возобновления проведения открытого конкурса-11 разместить информационное сообщение (извещение) о внесении изменений в Конкурсную документацию по проведению открытого конкурса-11 от 08.02.2018 о продлении приема заявок не на один

день, а на целый месяц».

Таким образом, по мнению Заявителя, вышеуказанные действия Организатора торгов привели к нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, поступившим в Тульское УФАС России 02.03.2018г., изменения в конкурсную документацию по проведению Конкурса (далее – Конкурсная документация) были внесены во исполнение предписания Тульского УФАС России от 25.01.2018 № 03 о совершении действий, направленных на устранение нарушений требований порядка организации и проведения торгов (Конкурса), выданного по результатам рассмотрения жалобы № 3/01-2018 ООО «ТАКТ».

Как следует из вышеуказанных пояснений Организатора торгов, в Конкурсную документацию были внесены изменения в части приведения подпункта 6 пункта 1.12.1 раздела 1.12 Конкурсной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (далее - Закон № 243-ФЗ) и Федерального закона от 03.07.2016 № 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование" (далее – Закон № 250-ФЗ).

Организатор торгов пояснил, что изменения, внесенные в извещение о проведении Конкурса были размещены на официальном сайте Организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом, срок подачи заявок на участие в Конкурсе был продлен таким образом, чтобы со дня размещения изменений, внесенных в извещение о проведении Конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе срок составил не менее чем 20 дней.

При рассмотрении данного довода Заявителя, Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

11.01.2018г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ТАКТ» на действия (бездействие) Организатора торгов – управление по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы при организации торгов – открытого конкурса-11 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула. 12.01.2018г. Тульское УФАС России направило Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и ●

**приостановлении торгов** до рассмотрения жалобы по существу.

В ходе рассмотрения жалобы № 3/01-2018 ООО «ТАКТ», Комиссия Тульского УФАС России установила, что нормы подпункта 6 пункта 1.12.1 раздела 1.12 Конкурсной документации, предусматривающие обязанность предоставления в составе заявки на участие в Конкурсе справки Пенсионного фонда Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам заявителя за последний завершённый отчетный период, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня представления заявки, не соответствуют требованиям Закона № 243-ФЗ и Закона № 250-ФЗ.

25.01.2018г. по итогам рассмотрения жалобы № 3/01-2018 ООО «ТАКТ», Комиссия Тульского УФАС России выдала Организатору торгов обязательное для исполнения предписание о приведении подпункта 6 пункта 1.12.1 раздела 1.12 Конкурсной документации в соответствие с вышеуказанными нормами.

01.02.2018г. во исполнение указанного предписания Организатор торгов представил письменные пояснения, согласно которым «управлением по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы вносятся изменения в Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула (далее – Положение), утвержденное постановлением администрации города Тулы от 20.09.2016 № 4181 в части приведения пункта 3.6 Положения в соответствие с требованиями Законов № 243-ФЗ и № 250-ФЗ с последующим внесением изменений в Конкурсную документацию.

08.02.2018г. на сайте МО г. Тула - <http://www.tula.ru> (а именно - <http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/>) Организатор торгов разместил: [информационное сообщение \(извещение\) о внесении изменений в Конкурсную документацию](#), Конкурсная документация (новая редакция), информационное сообщение (извещение) о возобновлении проведения Конкурса, в котором указано, что срок подачи заявок продлен до 28.02.2018г.

Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ), решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на

участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял **не менее чем двадцать дней**.

Изменения в Конкурсную документацию были внесены Организатором торгов во исполнение выданного Тульским УФАС России предписания от 25.01.2018 по жалобе № 3/01-2018 ООО «ТАКТ». Организатор торгов внес изменения и продлил срок подачи заявок, соответствующий части 4 статьи 22 Закона № 220-ФЗ.

Таким образом, данный довод является не обоснованным.

2. По мнению Заявителя, изменение содержания Конкурсной документации в части требования к документам, подаваемым заявителем на участие в Конкурсе и указанным в пункте 1.12.1 Конкурсной документации противоречит подпунктам 5-6 пункта 3.6 Положения.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, поступившим в Тульское УФАС России 02.03.2018г., для приведения пункта 3.6 Положения в соответствие с требованиями Законов № 243-ФЗ и № 250-ФЗ. 07.02.2018г. в Положение были внесены соответствующие изменения, вступившие в силу со дня обнародования, а именно – 09.02.2018г.

Комиссия Тульского УФАС России, рассмотрев данный довод Заявителя, установила следующее.

Во исполнение вышеуказанного предписания Тульского УФАС России от 25.01.2018 № 03 о совершении действий, направленных на устранение нарушений требований порядка организации и проведения торгов – Конкурса, выданного по результатам рассмотрения жалобы № 3/01-2018 ООО «ТАКТ», 08.02.2018г. заместителем начальника управления – начальником отдела дорожного хозяйства управления по транспорту и дорожному хозяйству была утверждена новая редакция Конкурсной документации, соответствующая требованиям Законов № 243-ФЗ и № 250-ФЗ.

В пункте 1.12.1 раздела 1.12 Конкурсной документации (новая редакция) отсутствует требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе справки **Пенсионного фонда Российской Федерации** о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам заявителя за последний заверченный отчетный период, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня представления заявки.

Пункт 3.6 Положения изложен в новой редакции, а именно из данного пункта исключено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе справки **Пенсионного фонда Российской Федерации** о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам заявителя за последний заверченный отчетный период, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня представления заявки.

Таким образом, требования к документам, подаваемым заявителем на

участие в Конкурсе, установленные пунктом 1.12.1 раздела 1.12 Конкурсной документации (новая редакция) соответствуют требованиям, установленным пунктом 3.6 Положения.

3. Заявитель указывает, что при рассмотрении жалобы № 3/01-2018 ООО «ТАКТ», общество указывало о нарушении прав участников Конкурса тем, что в зависимости от наличия или отсутствия транспортных средств у участника Конкурса состав документов в заявке на участие в Конкурсе будет разным, что ставит участников Конкурса в неравное положение.

По мнению Заявителя, Организатором торгов не принят во внимание вывод комиссии Тульского УФАС России, изложенный в пункте 4 решения по результатам рассмотрения жалобы № 3/01-2018 от 25.01.2018, а в Конкурсную документацию не внесены изменения.

Данный довод был предметом рассмотрения жалобы № 3/01-2018, по результатам которой было вынесено мотивированное решение.

4. В дополнительных письменных пояснениях от 13.03.2018г. Заявитель указывает, что проведение Конкурса с условиями, не соответствующими действующей редакции Закона № 220-ФЗ является незаконным.

По мнению Заявителя, часть 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующее действие закона во времени не распространяется на нормы Закона № 220-ФЗ и на нормы конкурсной документации, так как указанные документы регулируют публичные отношения (административные), а не гражданско-правовые.

В ходе изучения данного довода, Комиссия Тульского УФАС России установила, что в рамках рассмотрения жалобы № 3/01-2018 ООО «ТАКТ», Заявитель ссылался на необходимость приведения Конкурсной документации в соответствие с новой редакцией Закона № 220-ФЗ от 29.12.2017г., в связи с наличием в данной редакции норм пункта 2 части 1 статьи 23 и части 4 статьи 17 данного закона.

Таким образом, довод, аналогичный рассматриваемому в рамках жалобы № 3/10-2018 ООО «ТАКТ» был предметом рассмотрения жалобы № 3/01-2018, по результатам которой было вынесено мотивированное решение.

По результатам рассмотрения жалобы по существу, Комиссия принимает решение о признании жалобы ООО «ТАКТ» не обоснованной.

Оснований для выдачи предписания Организатору торгов – управлению по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы, предусмотренного частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не имеется.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу № 3/10-2018 ООО «Тульский автомобильный коммерческий транспорт» (ИНН 7105032010, ОГРН 1047100570802, адрес: 300062, г. Тула, ул. Октябрьская, д. 197) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.