

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-514/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.12.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>.,

при участии представителей:

<...>: <...>.,

представители <...>, <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> б/д б/н, направленную письмом Омского УФАС России от 07.12.2022 № ВК/9683/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки

<...> при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению инструментального контроля качества атмосферного воздуха и шума для подтверждения ориентировочного размера санитарно-защитных зон котельной по ул. Стройплощадка-111 (119 Военный городок) (извещение № 32211885146), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Омского УФАС России от 07.12.2022 № ВК/9683/22,

на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме

на оказание услуг по проведению инструментального контроля качества атмосферного воздуха и шума для подтверждения ориентировочного размера санитарно-защитных зон котельной по ул. Стройплощадка-111 (119 Военный городок) (извещение № 32211885146) (далее – Жалоба, Запрос котировок).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему

Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rfs-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.rfs-tender.ru, регулируются Регламентом работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 25.11.2022;

2. дата окончания срока подачи заявок – 05.12.2022;
3. дата подведения итогов – 06.12.2022;
4. закупка признана несостоявшейся, поскольку не подано ни одной заявки на участие в Запросе котировок.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений

Закона о закупках.

Из Жалобы следует, что у Заявителя 04.12.2022 отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе котировок, поскольку на сайте Оператора не отображалась кнопка «Подать заявку».

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что согласно инструкции, размещенной в открытой части на сайте Оператора

(далее – Инструкция), информация о новых способах закупок и типах протоколов с ЕИС интегрируется на электронную площадку в течение суток, информация по закупке с площадки в ЕИС интегрируется мгновенно.

Также представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что в соответствии с Инструкцией после публикации сведений по закупке в ЕИС извещению присваивается соответствующий номер, который интегрируется на сайт Оператора в течение 15 минут, при этом реестровый номер Запроса котировок из ЕИС не интегрирован на сайт Оператора, в установленный Инструкцией срок, в связи с чем на сайте Оператора отсутствовала кнопка «Подать заявку».

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> б/д б/н, направленную письмом Омского УФАС России от 07.12.2022 № ВК/9683/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению инструментального контроля качества атмосферного воздуха и шума для подтверждения ориентировочного размера санитарно-

защитных зон котельной по ул. Стройплощадка-111 (119 Военный городок) (извещение № 32211885146) обоснованной.

2. Признать в действиях <...> нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 15.12.2022 по делу № 223ФЗ-514/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.