Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:, Членов Комиссии:,

в присутствии представителей:

Государственного учреждения «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» –,

Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области –,

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «Спецстрой» на заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «Спецстрой» на действия ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области», Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области в 2016 году (номер извещения 0153200000216000544),

УСТАНОВИЛА:

03 марта 2016 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецстрой» (далее – Заявитель, Общество) на действия ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» (далее – Заказчик), Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области в 2016 году (номер извещения 0153200000216000544) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель в своей жалобе указал следующее: Заказчик установил необъективное описание объекта закупки, а именно: незаконно объединенил в один Лот содержание дорог всей области. Указанные действия влекут за собой укрупнение закупки, вызванное большим размером обеспечения заявки (39 млн. руб.), и увеличение обеспечения исполнения контракта (79 млн. руб.).

Представитель Заказчика просил жалобу Общества признать необоснованной,

поддержав доводы письменных пояснений, указал, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе, отсутствие у Заявителя возможности внести соответствующее обеспечение заявки, а затем обеспечение исполнения контракта не свидетельствует о нарушении Закона о контрактной системе.

Представитель Уполномоченного органа поддержал доводы Заказчика, жалобу просил признать необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

15.02.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки было размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области в 2016 году (номер извещения 0153200000216000544).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 792 124 727,00 рублей.

Документация об аукционе утверждена Заказчиком.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, исходя из указных норм Заказчик формирует требования к объекту закупки исходя из своих потребностей с учетом ограничений, установленных Законом о контрактной системе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0153200000216000544 объект закупки – выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области в 2016 году; место выполнения работ – Оренбургская область.

В ходе анализа информационной карты аукционной документации установлено, что в пункте 6 «предмет электронного аукциона» указано «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области в 2016 году».

Исходя из полученных пояснений Заказчика, формирование объекта закупки обусловлено прежде всего потребностью Заказчика в организации бесперебойного проезда транспортных средств по автомобильным дорогам после прохождения весеннего паводка и обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильная дорога это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Методическими рекомендациями по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, принятыми письмом Росавтодора от 17.03.2004 г. № ОС-28/127-ис, установлено, что содержание автомобильных дорог это выполняемый в течении всего года (с учетом сезона) на всем протяжении дороги комплекс работ по уходу за дорогой, дорожными сооружениями и полосой отвода, по профилактике и устранению постоянно возникающих мелких повреждений, по организации и обеспечению безопасности движения.

Классификация работ по капитальному ремонту,
ремонту и содержанию автомобильных дорог, утверждена приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 г. № 402 «Об утверждении Классификации работ по капительному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог». Указанная классификация устанавливает состав и виды работ, выполняемых при содержании автомобильных дорог.

Электронный аукцион № 0153200000216000544 проводится на выполнение работ, предусмотренных вышеуказанной классификацией.

Представителем Заказчика указано, что работы на объектах выполняются по заявкам Заказчика, в зависимости от поступающих обращений граждан и на основании предписаний органов ГИБДД. При таких обстоятельствах, определить конкретные координаты не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 4.1 проекта государственного контракта календарные роки для выполнения работ определены сторонами: начало выполнения работ – с даты подписания контракта; окончание выполнения работ – 31 октября 2016 г.

Таким образом, требования Заказчика сформированы.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Проанализировав изложенное, учитывая, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0153200000216000544 от 03.03.2016 г. было подано 2 заявки, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что Заявителем не предоставлены доказательства того, что Заказчиком объект закупки сформирован с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецстрой» на действия ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области», Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области в 2016 году (номер извещения 0153200000216000544), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии