

РЕШЕНИЕ

Дело №44

г. Ставрополь

02 июня 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Никитин С.И., руководитель управления;

Члены Комиссии: - Мягкова В.Д., старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

- Томиленко С.Ю., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело №44 по признакам нарушения МУП «Пчелка» с. Константиновского пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю из Прокуратуры Петровского района поступило обращение гражданки <***> с жалобой на действия МУП «Пчелка» об отказе в установке прибора учета на место вышедшего из строя прибора, который находился в эксплуатации и располагался в доме.

Как следует из обращения <***> МУП «Пчелка» требует от нее переноса прибора учета расхода воды в колодец на границу врезки в водопроводные сети предприятия. По мнению <***>, порядок предоставления коммунальных услуг (питьевой воды) потребителям отражен в Правилах предоставления коммунальных услуг гражданам (далее по тексту - Правила №307), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006г №307. В данных Правилах не предусматривается перенос уже установленных приборов учета питьевой воды в колодцы на границу сетей. Кроме того, при установке прибора учета необходимо учитывать требование Строительных норм и правил по которым счетчики холодной и горячей воды следует устанавливать в удобном для снятия и обслуживания эксплуатационным персоналом месте, в помещении с искусственным или естественным освещением и температурой внутреннего воздуха не менее +5оС. Колодец, который установлен на границе сетей не соответствует нормам и в тоже время зимой промерзает.

На рассмотрении дела представитель МУП «Пчелка» пояснил следующее. Требование об устройстве приборов учета коммунальных услуг на границе сетей прямо предусмотрено п.7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006г №307 (далее по тексту – Правила №307), где указывается, что собственники жилых домов вносят плату за приобретенные у

ресурсоснабжающей организации объемы (количество) холодной воды, а также за оказанные услуги водоотведения исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры. В случае отсутствия указанных приборов учета расчет размера платы производится в порядке, установленном п.19 Правил №307, то есть согласно нормативу потребления коммунальных услуг. А согласно п.1 Правил №307, данные правила регулируют порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии.

Установка приборов учета на границе с централизованными системами водоснабжения прямо предусмотрена так же п.1 и п.6 ст. 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении)

Далее представитель МУП «Пчелка» пояснил, что узел учет и колодец должен оборудовать сам собственник. Предприятие предъявляет такие требования только к тем, у кого закончился поверочный период прибора учета. В с. Константиновском почти у всех имеются оборудованные колодцы на границе сетей, только нужно в них перенести приборы учета.

Изучив материалы настоящего дела, выслушав пояснения представителя МУП «Пчелка» с. Константиновского, Комиссия пришла к следующим выводам:

В управление поступило обращение абонента МУП «Пчелка» <***> с жалобой на действия предприятия по вопросу переноса прибора учета воды на границу сетей. Требование МУП «Пчелка» касались отказа в установке на прежнее место прибора учета воды, вышедшего из строя, на новый, если установка этого прибора не переносится в колодец на границу с магистральными сетями.

С доводами МУП «Пчелка» Ставропольское УФАС России не согласно по следующим основаниям:

Согласно пунктам 39, 41 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999г №167 средства измерений при их приемке должны быть поверены и опломбированы организацией, имеющей соответствующую лицензию. Приемка в эксплуатацию приборов осуществляется при участии представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства. В данном случае опломбировку приборов учета в той части с. Константиновского, где проживает заявительница, проводит МУП «Пчелка». При этом необходимость наличия приборов учета используемых для определения объема потребления холодной воды определена пунктами 24, 31, 52 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006г №307 (далее Правила №307), которые в том числе устанавливают право ресурсоснабжающей организации, в случае отсутствия пломб на индивидуальных приборах учета холодной воды определять объем потребленной абонентом холодной воды исходя из нормативов потребления.

В с. Константиновском услуги водоснабжения предоставляют два хозяйствующих

субъекта МУП «Пчелка» и филиал ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Светлоградский «Межрайводоканал», которые имеют необходимое оборудование и сеть трубопроводов. Несмотря на то, что в с. Константиновское услуги водоснабжения оказывают два хозяйствующих субъекта, каждый из них оказывает услуги в границах территории, охваченной присоединенной сетью предприятия, соответственно доля каждого из них будет 100%. Между собой предприятия не конкурируют. Из этого следует, что МУП «Пчелка» является субъектом антимонопольного реагирования.

МУП «Пчелка» включено в Реестр хозяйствующих субъектов (услуги водоснабжения и водоотведения). В этой связи и на основании ч.1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») МУП «Пчелка» с. Константиновское занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению в границах территории, охваченной присоединительной сетью.

В связи с этим на деятельность МУП «Пчелка» с. Константиновское на указанном рынке распространяются ограничения, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающие запрет на злоупотребления доминирующим положением, в том числе, путем осуществления действий, способных ущемить интересы других лиц.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в частности навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него. Нарушение выразилось в требовании от собственника жилого дома переноса прибора учета расхода воды в колодец, обустроить который нужно на месте врезки в уличную сеть при установке нового прибора учета на место прежнего прибора, вышедшего из строя, расположенного в доме.

В соответствии с п.7 Правил №307 собственники жилых домов заключают договор о приобретении холодной воды непосредственно с соответствующей ресурсоснабжающей организацией. В этом случае ресурсоснабжающая организация несет ответственность за режим и качество подачи холодной воды на границе сетей, принадлежащих собственникам жилых домов. Собственники жилых домов вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) холодной воды исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры.

Индивидуальный прибор учета согласно п.3 Правил №307 – средство измерения, используемое для определения объемов (количества) потребления коммунальных ресурсов потребителями, проживающими в одном помещении многоквартирного дома или в жилом доме.

В соответствии с п.52 Правил №307 потребитель обязан: «обеспечить сохранность пломб на коллективных (общедомовых), общих (квартирных) или индивидуальных приборах учета и распределителях, установленных в жилом помещении». В тоже время колодец, сооруженный на магистральном уличном водопроводе, не может быть отнесен к жилому помещению. Тем самым требование МУП «Пчелка» не соответствует п.52 Правил №307. Кроме того, согласно статье 209 Гражданского

кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Установленный прибор учета расхода воды является собственностью абонента и согласно ст. 209 ГК РФ и п. 52 Правил №307 собственник должен нести бремя сохранности прибора учета. Установление прибора учета расхода воды в колодце за границей домовладения и земельного участка абонента не гарантирует сохранность пломб и прибора учета. Кроме того, также выданные технические условия на установку приборов учета в колодце, не гарантируют их сохранность.

Следовательно, с учетом указанных нормативно-правовых актов, требование МУП «Пчелка» об устройстве уличного колодца и переноса прибора учета за пределы внешних границ домовладения (жилого помещения) незаконны. МУП «Пчелка» отказывает в опломбировке прибора, в связи с тем, что прибор установлен не в уличном колодце на границе магистральных сетей.

На установление приборов учета расхода воды в обязательном порядке распространяются требования пункта 11,5 Строительных норм и правил 02.04.01-85 «Внутренний водопровод и канализация»: счетчики холодной и горячей воды следует устанавливать в удобном для снятия показаний и обслуживания эксплуатационным персоналом месте, в помещении с искусственным или естественным освещением и температурой внутреннего воздуха не ниже 50С. Требования МУП «Пчелка» не соответствуют требованиям данного СНиП.

МУП «Пчелка» в своих объяснениях ссылается на п.5 ст.13 Федерального закона от 23.11.2009г №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении), поясняя, что данный пункт обязывает до 1 января 2012 года собственников жилых домов, подключенных к системам централизованного водоснабжения обеспечить установку и ввод в эксплуатацию приборов учета воды на границе балансовой принадлежности.

В тоже время, согласно п.5 ст.13 Закона об энергосбережении – до 1 января 2012 года собственники жилых домов, за исключением указанных в части 6 настоящей статьи, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, природного газа, электрической энергии.

Таким образом, п.5 ст.13 Закона об энергосбережении не устанавливает императивной обязанности требования о переносе уже установленных и должным образом принятых приборов учета и установление их на границе балансовой принадлежности. Закон об энергосбережении обязывает обеспечить оснащение приборами учета. В нашем случае дом уже оснащен прибором учета и был принят в эксплуатацию МУП «Пчелка» с. Константиновского.

Буквальный и системный анализ Закона об энергосбережении и Правил №307

указывают на отсутствие норм по обязательному переносу уже эксплуатируемых приборов учета воды.

Прибор учета у абонента был принят в эксплуатацию и, по нему МУП «Пчелка» осуществлялся расчет оплаты воды, тем самым данный прибор эксплуатируется на законном основании. При этом ни федеральный закон, ни Правила не устанавливают требования о признании ранее установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета незаконными и не устанавливают требования об их переустановке.

Кроме того, Правила №307 были приняты 23.05.2006г, Закон об энергосбережении принят 23.11.2009г и распространяют свое действие с дат их принятия. У собственника жилого дома, как обратившегося в Ставропольское УФАС России, так и у многих других абонентов приборы учета установлены давно и были приняты предприятием водопроводно-канализационного хозяйства в эксплуатацию. Таким образом, у абонентов имеются договорные отношения с МУП «Пчелка» по водопотреблению с использованием установленных приборов учета и по которым МУП «Пчелка» производил расчеты за воду, и сложились эти отношения до принятия Правил №307 и Закона об энергосбережении.

Соответственно, согласно Конституции Российской Федерации законы, ухудшающие положение граждан обратной силы не имеют. Ухудшение положения граждан состоит в том, что для большинства собственников жилых домов, в том числе и пенсионеров, вырыть колодец, порой на другой стороне улицы и обустроить его, является экономически затратным.

Согласно статей 4, 422 ГК РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим только после введения их в действие, если иное, а именно установление обратной силы нормативно правового акта прямо не предусмотрено в законе. Закон об энергосбережении не содержит норм обратной силы его применения.

Правилами №307 предусматривается, что разъяснения по применению данных Правил дает Минрегион России.

Следует отметить, что письмом Минрегиона России от 08.09.2010г №8235-14/ИБ-05 указано на необходимость учитывать при установке прибора учета требование п. 11.5 Строительных норм и правил 2.04.01-85: «Счетчики холодной и горячей воды следует устанавливать в удобном для снятия показаний и обслуживания эксплуатационным персоналом месте, в помещении с искусственным или естественным освещением и температурой внутреннего воздуха не ниже +5оС». А также доводят до сведения, что в настоящее время в Минрегионе России Правила предоставления коммунальных услуг гражданам корректируются с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Кроме того, Минрегион России в своем письме от 6.12.2010г №14908-14/ИБ-ОГ, адресованном руководителю Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» В.В. Путина в Ставропольском крае высказал свое мнение о том, что требования о переносе индивидуального прибора учета воды и установки его в колодце за пределами принадлежащего гражданину на праве собственности жилого дома неправомерны». А также, Минрегион России в данном письме разъясняет, что проблемы, возникающие при

расчете платы за коммунальные ресурсы во многом связаны не столько с размещением прибора учета воды в индивидуальных домах, а в большей мере с наличием причин, приводящих к сверхнормативному расходованию коммунальных ресурсов. Необходимо в первую очередь, установить и устранить причины сверхнормативного расходования коммунальных ресурсов. По мнению Минрегиона России, основными факторами, влияющими на величину потребления коммунального ресурса, являются в первую очередь состояние инженерных систем, а также несанкционированное присоединение к коммунальным системам сторонних лиц и объектов и другие причины, выявление и устранение которых должны осуществлять совместно исполнители коммунальных услуг, органы местного самоуправления и гражданами.

МУП «Пчелка» с. Константиновского не представило доказательств того, что абонент, у которого прибор учета установлен не на месте врезки, является не добросовестной стороной по договору и осуществляет несанкционированное подключение или иные действия, направленные на безучетное потребление воды.

Федеральный закон №261-ФЗ «Об энергосбережении» не устанавливает требования по переносу уже установленных и принятых в эксплуатацию приборов учета холодной воды. Закон об энергосбережении (ст.13) требует от собственников жилых домов введенных в эксплуатацию на момент вступления в силу данного закона, обеспечение оснащения таких домов приборами учета и введение их в эксплуатацию.

В тоже время МУП «Пчелка» предъявил требование к собственнику дома, у которого дом уже оснащен прибором учета воды и он введен в эксплуатацию.

МУП «Пчелка» допустил необоснованную трактовку Правил №307 и Закона об энергосбережении, которые предусматривают установку приборов учета, а не перенос уже установленных и принятых в эксплуатацию приборов учета, так как это различные правоотношения.

Вместе с тем, согласно пункту 7 Правилам подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006г №83 - условия подключения должны предусматривать подключение в пределах границ земельного участка за исключением случаев, установленных пунктом 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006г №83. Подключение и договорные отношения между ресурсоснабжающей организацией и собственниками жилых домов произошли до принятия Правил №307, поэтому абонент имеет правовую возможность рассчитываться по прибору учета, установленному до вступления в силу правил, изменяющих требование к его размещению до тех пор, пока действуют договорные отношения.

В ходе рассмотрения дела установлено, что МУП «Пчелка» с. Константиновского злоупотребило своим доминирующим положением, выразившимся в требовании от собственника жилого дома переноса прибора учета расхода воды в колодец, обустроить который нужно на месте врезки в уличную сеть, как при установке нового прибора учета на место вышедшего из строя прибора, расположенного в

доме, чем нарушил пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещающий навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать, что МУП «Пчелка» с. Константиновского своими действиями нарушило пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для контрагента в части требования МУП «Пчелка» от собственника жилого дома переноса прибора учета расхода воды в колодец, обустроить который нужно на месте врезки в уличную сеть, при установке нового прибора учета на место вышедшего из строя прибора расположенного в доме.

2. Выдать МУП «Пчелка» села Константиновского предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства - произвести установку прибора учета воды в соответствии с поданным заявлением абонента – <***>.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнения в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.