УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-111-2016

Резолютивная часть решения оглашена 24 октября 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 25 октября 2016 года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

– руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии,

- начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-111-2016 по признакам нарушения Администрацией Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии Главы Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области – Б.С.И., представителя Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области (по доверенности) – П.Я.А., в отсутствии представителя заявителя – главы КФХ Т.Г.И. надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 13.10.2016г. поступила жалоба главы КФХ Т.Г.И. на действия организатора торгов — Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области при проведении торгов на предоставление земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, в целях осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, общей площадью 102 510 кв.м. (извещение №090916/9702640/01), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям

Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», и ограничивающие его право на участие в торгах в следствие незаконного отказа в допуске к участию в данных торгах по причине непредставления документов и информации, подлежащих обязательному указанию в заявлении о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

09.09.2016г. на официальном сайте РФ для размещении информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/, в газете «Районные известия» Администрацией Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области было размещено извещение о предварительном согласовании предоставления в аренду на 49 лет земельного участка из земель населенных пунктов площадью 102 510 кв.м., расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, вид разрешенного использования – растениеводство (извещение №090916/9702640/01).

Согласно информации, опубликованной на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/, дата и время начала приема заявок – 10.09.2016г. 08 час. 00 мин., дата и время окончания приема заявок – 11.10.2016г. 17 час. 00 мин., дата подведения итогов – 12.09.2016г.

22.09.2016г. в адрес Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области поступило заявление главы КФХ Т.Г.И. о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, площадью 102 510 кв.м., извещение о предоставлении которого было опубликовано на официальном сайте РФ для размещении информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/ с номером извещения №090916/9702640/01.

23.09.2016г. Администрацией Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области было принято решение о возврате заявления Т.Г.И. по причине несоответствия данного заявления о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов требованиям п.3 ст.39.17 Земельного кодекса РФ.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области возражала против доводов жалобы по основаниям, указанным в письменных объяснениях (исх.№359 от 20.10.2016г.), пояснив, что лица, желающие принять участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, площадью 102 510 кв.м., должны были подавать письменные заявления о намерении участвовать в аукционе, а гражданин Т.Г.И. в заявлении от 19.09.2016г. просил предоставить земельный участок. Требования к заявлению о предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов закреплены в ст.39.17 Земельного кодекса РФ, и заявление главы КФХ Т.Г.И. не соответствовало указанным требованиям Закона РФ, в связи с чем было возвращено заявителю.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Согласно пп.15 п.2 ст.39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В извещении указывается информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка.

Так, 02.09.2016г. в адрес Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области от главы КФХ Ч.П.В. поступило заявление о предварительном согласовании предоставления без проведения торгов земельного участка площадью 102 510 кв.м., расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет.

09.09.2016г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/, в газете «Районные известия» Администрацией Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области было размещено извещение о предварительном согласовании предоставления в аренду на 49 лет земельного участка из земель населенных пунктов площадью 102 510 кв.м., расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, вид разрешенного использования – растениеводство (извещение №090916/9702640/01).

Согласно данного извещения в течение 30 дней со дня опубликования и размещения извещения граждане и крестьянские (фермерские) хозяйства вправе подавать письменные заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже вышеуказанного земельного участка или аукционе на право заключения договора

аренды вышеуказанного земельного участка в Администрацию Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области.

22.09.2016г. в адрес Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области поступило заявление главы КФХ Т.Г.И. о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, площадью 102 510 кв.м., извещение о предоставлении которого было опубликовано на официальном сайте РФ для размещении информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/ с номером извещения №090916/9702640/01.

23.09.2016г. Администрацией Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области было принято решение о возврате заявления Т.Г.И. по причине несоответствия данного заявления о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов требованиям п.3 ст.39.17 Земельного кодекса РФ.

Статьей 39.17 Земельного кодекса РФ закреплен порядок предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Статьей 39.18 Земельного кодекса РФ определен порядок предоставления земельных участков находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности и форма обращения заинтересованных в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок лиц после опубликования уполномоченным органом извещения о предварительном согласовании предоставления указанного земельного участка, которое оформляется в виде заявлении о намерении участвовать в аукционе.

В заявлении от 19.09.2016г. гражданин Т.Г.И. изложил просьбу о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, площадью 102 510 кв.м., извещение о предоставлении которого было опубликовано на официальном сайте РФ для размещении информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/ с номером извещения №090916/9702640/01.

В связи с тем, что в указанном заявлении гражданин Т.Г.И. изложил просьбу о предоставлении без торгов земельного участка, а указал земельный участок, в отношении которого открыта процедура предварительного согласования его предоставления, поучаствовать в которой возможно, подав заявление о намерении участвовать в аукционе, гражданином Т.Г.И. не соблюдена форма заявления, предусмотренная ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, в связи с чем волеизъявление Т.Г.И. участвовать в торгах за право аренды данного земельного участка не сформировано и не представляется возможным определить суть обращения данного лица.

Согласно письма Администрации Бобрышевского сельсовета Курской области от 23.09.2016г. (исх.№341), заявление главы КФХ Т.Г.И от 19.09.2016г. о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, было возвращено заявителю по причине несоответствия данного заявления о предоставлении земельного участка в аренду без

проведения торгов требованиям п.3 ст.39.17 Земельного кодекса РФ, согласно которому в заявлении о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов указывается кадастровый номер испрашиваемого земельного участка.

В то же время, учитывая, что на момент подачи Т.Г.И заявления о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, площадью 102 510 кв.м., без проведения торгов от 19.09.2016г., информацию о котором он получил из опубликованного Администрацией Бобрышевского сельсовета Курской области на официальном сайте РФ для размещении информации о проведении торгов http://torgi.gov.ru/ (№090916/9702640/01), в газете «Районные известия» извещения, в отношении данного земельного участка проходила процедура предварительного согласования его предоставления, закрепленная ст.39.18 Земельного кодекса РФ, а из указанного заявления гражданина Т.Г.И невозможно определить суть обращения данного лица, Администрации Бобрышевского сельсовета Курской области следовало рассмотреть данное заявление на предмет соответствия требованиям ст.39.18 Земельного кодекса РФ, регулирующей порядок проведения процедуры предварительного согласования предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Таким образом, возвратив заявление гражданина Т.Г.И. по причине несоответствия ст.39.17 Земельного кодекса РФ и не рассмотрев его на соответствие требованиям, установленным ст.39.18 данного кодекса, Администрация Бобрышевского сельсовета Курской области нарушила процедуру, установленную земельным законодательством для предоставления земельного участка с предварительным согласованием.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу главы КФХ Т.Г.И. частично обоснованной.

2. Признать Администрацию Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области нарушившей ст.39.18 Земельного кодекса РФ, регулирующую порядок проведения процедуры предварительного согласования предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, путем нерассмотрения заявки главы КФХ Т.Г.И. от 19.09.2016г. на предмет соответствия ст.39.18 Земельного кодекса РФ.

3. Выдать Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области предписание об отзыве уведомления от 23.09.2016г. (исх.№341) и рассмотрении заявки главы КФХ Т.Г.И. от 19.09.2016г. о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, площадью 102 510 кв.м., на предмет соответствия ст.39.18 Земельного кодекса РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р Е Д П И С А Н И Е

об отзыве уведомления

Предписание объявлено 24 октября 2016 года.

Предписание изготовлено 25 октября 2016 года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель Комиссии,

– член Комиссии,

– член Комиссии

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-111-2016 о нарушении Администрацией Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской области ст.39.18 Земельного кодекса РФ при проведении процедуры предварительного согласования предоставления земельного участка из земель населенных пунктов площадью 102 510 кв.м., расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, вид разрешенного использования –

растениеводство,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений ст.39.18 Земельного кодекса РФ Администрации Бобрышевского сельсовета Пристенского района Курской в срок **не позднее пяти рабочих дней** с даты получения предписания отозвать уведомление от 23.09.2016г. (исх.№341), рассмотреть заявку главы КФХ Т.Г.И. от 19.09.2016г. о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Бобрышевский сельсовет, площадью 102 510 кв.м., на предмет соответствия ст.39.18 Земельного кодекса РФ и по итогам рассмотрения указанной заявки провести процедуру предварительного согласования предоставления указанного земельного участка в соответствии с требованиями ст.39.18 Земельного кодекса РФ.

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее **трех рабочих дней** с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – М.С.Е.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии