

Резолютивная часть решения оглашена: 23 ноября 2010 года.

В полном объеме решение изготовлено: 6 декабря 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...> , <...>, <...> рассмотрев дело № 77 по признакам нарушения ИП <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

Основанием для возбуждения дела № 77 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ИП <...> в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) явилось поступление в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) заявления <...> на нарушения антимонопольного законодательства ИП <...> в сфере взимания платы при осуществлении услуг по водоснабжению жителей с. Круглое Звериноголовского района Курганской области.

По результатам рассмотрения указанного заявления приказом Курганского УФАС России от 13.09.2010 г. № 140 создана Комиссия и возбуждено дело № 77 по признакам нарушения ИП <...> части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившимся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением при установлении платы за услугу по водоснабжению жителям с. Круглое Звериноголовского района Курганской области,

К участию в рассмотрении дела определением Курганского УФАС России от 14.09.2010 г. № 77 о назначении дела № 77 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению в качестве заинтересованного лица привлечена Круглянская сельская Дума.

Заявитель - <...>, надлежащим образом извещенная о времени и месте рассмотрения дела № 77, на рассмотрение дела не явилась.

Часть 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции предусматривает, что в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» услуги по водоснабжению относятся к коммунальным услугам, наряду с услугами по водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, утвержденного Федеральным законом от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее по тексту – ЖК РФ) «размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Часть 2 статьи 157 ЖК РФ закрепляет за органами местного самоуправления полномочия по установлению тарифов за пользование коммунальными услугами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации при наделении отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, предусмотренных настоящей статьей ЖК РФ.

В ходе рассмотрения дела № 77 установлено, что в настоящее время в с.Круглое тарифы за водопользование утверждены решением Круглянкой сельской Думы от 13.06.2010 г. № 17 «Об установлении тарифа за водопользование» и решением Круглянкой сельской Думы от 09.06.2010 г. № 24 «О внесении изменений в решение № 17 от 03.03.2010 г. «Об установлении тарифа за водопользование»; нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг, установлены на основании решения Круглянкой сельской Думы от 18.02.2010 г. № 10 «Об утверждении нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг».

Услуги по водоснабжению в с. Круглое предоставляет ИП <...>, который осуществляет данный вид деятельности на основании договора аренды имущества водоснабжения и земельных участков со скважинами от 05.01.2007 года б/н, заключенного с Администрацией Муниципального образования «Круглянский сельсовет».

ИП <...> является индивидуальным предпринимателем, внесен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей межрайонной инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 7 по Курганской области от 16.12.2004 за основным государственным номером 304451835100021.

Согласно «Общероссийскому классификатору услуг населению» ОК 002-93, услуги по водоснабжению соответствуют классификационной группе 042210 – услуги водоснабжения.

По результатам аналитического отчета по оценке состояния конкуренции на рынке услуг по водоснабжению в с. Круглое установлено, что основной целью потребления рассматриваемой услуги является обеспечение питьевых, хозяйственных, бытовых нужд населения и объектов социальной инфраструктуры с. Круглое.

Географическими границами товарного рынка является территория, охваченная водопроводной сетью с. Круглое, в силу того, что территория, на которой может оказываться услуга водоснабжения ограничивается возможностью присоединения потребителей услуги к водопроводным сетям.

ИП <...> является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим услуги по водоснабжению жителей с. Круглое в географических границах территории, охваченной водопроводной сетью с. Круглое, доля на рынке которого составляет 100%.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции «доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим».

Таким образом, в силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ИП <...> на рынке услуг по водоснабжению в географических границах территории, охваченной водопроводной сетью с. Круглое, является доминирующим.

Исходя из пояснений ИП <...>, порядок оплаты услуг по водоснабжению фиксируется в журнале учета оплаты за холодное водоснабжение и какие-либо платежные документы (квитанции, акты и др.) потребителям коммунальных услуг при этом не выдаются.

Согласно п. 37 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»: «плата за коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представляемых исполнителем не позднее 1-го числа месяца, следующего за истекшим месяцем, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок представления платежных документов».

При этом в платежном документе указываются:

а) почтовый адрес помещения, сведения о собственнике (собственниках) помещения (с указанием наименования юридического лица или фамилий, имен и отчеств граждан), а для жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов - сведения о нанимателе жилого помещения (с указанием фамилии, имени и отчества нанимателя);

б) наименование исполнителя (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя), номер его банковского счета и банковские реквизиты, адрес (место нахождения), номера контактных телефонов, номера факсов и (при наличии) адреса электронной почты, адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования;

в) указание на оплачиваемый месяц, наименование оплачиваемых коммунальных услуг, значения тарифов (цен) на коммунальные услуги, социальной нормы потребления, если такая норма установлена, единицы измерения объемов (количества) коммунальных ресурсов или отведенных сточных вод;

г) объем (количество) потребленных в течение расчетного периода коммунальных ресурсов и отведенных сточных вод, который:

при расчетах с использованием показаний индивидуальных приборов учета - указывается потребителем самостоятельно в специальных графах платежного документа (за исключением тепловой энергии на отопление);

при расчетах с использованием показаний коллективных (общедомовых) приборов учета - указывается исполнителем исходя из объемов (количества) потребления соответствующих коммунальных ресурсов (за исключением тепловой энергии на отопление) и объемов отведенных сточных вод, рассчитанных в соответствии с настоящим разделом;

при расчетах за отопление с использованием показаний коллективных (общедомовых) и (или) индивидуальных приборов учета - указывается исполнителем с учетом положений пункта 31 настоящих Правил;

при отсутствии коллективных (общедомовых) и (или) индивидуальных приборов учета - указывается исполнителем исходя из норматива потребления коммунальных услуг, общей площади помещения (для отопления) или числа граждан, зарегистрированных в жилом помещении (для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения);

д) сведения об изменениях размера платы за коммунальные услуги с указанием оснований, в том

числе в связи:

с проживанием временных жильцов;

со снижением качества коммунальных услуг;

с уплатой исполнителем потребителю неустоек (штрафов, пеней), установленных федеральными законами и договором;

е) сведения о размере задолженности перед исполнителем за предыдущие периоды;

ж) сведения о предоставлении субсидий и льгот на оплату коммунальных услуг в виде скидок (до перехода к предоставлению субсидий и компенсаций или иных мер социальной поддержки граждан в денежной форме);

з) другие сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и договором.

Однако, из пояснений ИП <...> следует, что выдаваемые по результатам оплаты услуг по водоснабжению кассовые чеки, позволяют идентифицировать лицо, которому вносится плата за водоснабжение, ИНН данного лица, сумму внесенной платы, а также дату внесения платы за услуги по водоснабжению. Кроме того, информация относительно способа оплаты услуг по водоснабжению, тарифа и нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг для жителей с. Круглое размещена на подъездах жилых домов данного населенного пункта, а также на стенде в кассе водоснабжения.

Кроме того, с 1 октября 2010 года ИП <...> были существенным образом изменены графы журнала оплаты за холодное водоснабжение в целях открытия для абонентов всей необходимой информации при оплате услуг за водоснабжение. Так, например, появились графы: показания счетчика, норматив потребления, а также указаны формулы, согласно которым рассчитывается сумма, подлежащая к оплате абонентом.

Также ИП <...> в ходе рассмотрения дела № 77 было заявлено, что в 2009 году решением Круглянской сельской думы от 09.11.2009 г. № 1 был установлен тариф за водопользование равный 64 руб. за 1 м куб. в месяц с человека. На основании протеста Прокуратуры Звериноголовского района от 15.02.2010 г. № 07-15-10 данное решение Круглянской сельской думы было отменено.

В 2010 году Круглянской сельской думой было принято решение от 03.03.2010 г. № 17 «Об установлении тарифа за водопользование», согласно которому стоимость 1 м.куб. составила 36 руб. Таким образом, стоимость 1 м. куб. для населения в 2010 году уменьшилась по сравнению с 2009 годом (с 64 руб. до 36 руб.).

В 2010 г. ИП <...> при осуществлении услуг по водоснабжению с жителей с. Круглое взималась плата в меньшем размере, на основании приказов, изданных данным хозяйствующим субъектом в текущем году, чем была установлена решением Круглянской сельской думы.

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Определение понятия ценообразования дается в Постановлении Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации", согласно которому под ценообразованием понимается процесс расчета и установления регулируемых тарифов (цен), применяемых при расчетах за электрическую энергию и мощность и тепловую энергию (мощность), а также за соответствующие услуги, оказываемые организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Определение понятия ценообразования применительно к сфере услуг по водоснабжению в нормативных правовых актах Российской Федерации отсутствует, однако в силу того, что в соответствии с п.п. 10-11 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167, представление услуг по водоснабжению осуществляется на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (ст. ст. 426, 539 - 548 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ), то в соответствии с частью 1 статьи 6 ГК РФ можно применить аналогию закона, поскольку договора на водоснабжение относятся к договорам энергоснабжения.

Для квалификации действия (бездействия) хозяйствующего субъекта занимающего доминирующее положение по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить наличие результата этих действий, которым является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Отсутствие данного элемента состава правонарушения исключает возможность признания хозяйствующего субъекта нарушителем антимонопольного законодательства.

При рассмотрении дела № 77 в отношении ИП <...> не установлено, что действия данного хозяйствующего субъекта в сфере взимания платы при осуществлении услуг по водоснабжению жителей с. Круглое повлекли или могли повлечь недопущение, ограничение, устранение

конкуренции на рынке услуг по водоснабжению с. Круглое и (или) ущемление интересов других лиц, поскольку при осуществлении данной деятельности ИП <...> фактически с абонентов взималась плата в меньшем размере, чем было установлено решениями Круглянской сельской думы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Решила:

1. Признать положение ИП <...> доминирующим на товарном рынке услуг по водоснабжению в с. Круглом Звериноголовского района Курганской обл.

2. Дело в отношении ИП <...> производством прекратить в связи с отсутствием нарушения норм антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.