

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-26/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АВК - Т» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.03.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России).

Рассмотрев жалобу ООО «АВК - Т» на действия заказчика ОАО «Россельхозбанк», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ70/14-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Томского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и его дополнительных офисов (извещение № 31400875200) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «АВК - Т» (далее – Заявитель) (вх. 22143-эп/14 от 06.03.2014) на действия заказчика ОАО «Россельхозбанк» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее – Оператор ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ70/14-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Томского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и его дополнительных офисов (извещение № 31400875200) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [Законом о закупках](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

[части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» №409-П, утвержденным решением Наблюдательного совета ОАО «Россельхозбанк» (протокол от 21.11.2012 №16) (далее – Положение о закупке).

07.02.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение), а также документация об Аукционе (далее – Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Оператором ЭТП нарушены права и законные интересы Заявителя в части нарушения установленного Извещением срока окончания подачи заявок.

Представители Заказчика, Оператора ЭТП с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик, Оператор ЭТП действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Оператора ЭТП, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии частью 5 статьи 4 Закона о закупка в единой информационной системе информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупка.

Порядок размещения информации о закупке на официальном сайте заказчиками утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктами 21, 23 Порядка представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные [частью 9](#) статьи 4 Закона о закупках, а также иную подлежащую размещению на официальном сайте дополнительную информацию, предусмотренную положением о закупке.

Пунктом 6.3.2 Положения о закупке установлено, что на основании аукционной

документации Заказчик оформляет извещение о проведении аукциона, в котором указывается, в том числе дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе. Требование о включении аналогичных сведений в документацию об аукционе закреплены пунктом 6.3.1 Положения о закупке.

При этом, согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках, пункта 6.3.3 Положения о закупке сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6.4.23 Положения о закупке аукцион в электронной форме проводится в порядке, предусмотренном аукционной документацией, с учетом требований соответствующей электронной торговой площадки.

Согласно пункту 7 Информационной карты, которая является неотъемлемой частью Документации (далее – Информационная карта), сайт оператора электронной торговой площадки ОАО «ЕЭТП» www.com.roseltorg.ru; официальный сайт - www.zakupki.gov.ru.

Пунктом 3.4.6 Документации участник Аукциона вправе подать заявку на участие в Аукционе в любой момент размещения на официальном сайте Извещения до предусмотренных Документацией даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, указанных в пункте 19 Информационной карты.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе: 28.02.2014 06:00 (по московскому времени).

Согласно пояснениям представителя Заказчика, представленным на заседание Комиссии ФАС России, Документация утверждена Томским региональным филиалом Заказчика. При размещении Документации на сайте Оператора ЭТП Томский региональный филиал Заказчика указывает время окончания подачи заявок на участие в Аукционе по мету нахождения Томского регионального филиала Заказчика.

Учитывая, что местное время в г. Томске составляет +3 часа по сравнению с московским временем, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе: 28.02.2014 в 06:00 (GMT+4), что соответствует 09:00 (GMT+7).

После размещения Извещения, Документации на сайте Оператора ЭТП осуществляется интеграция внесенных сведений с официальным сайтом. При этом, внесение изменений в сведения, переданные на официальный сайт посредством указанной интеграции, Заказчиком самостоятельно невозможно.

Согласно пояснениям представителей Оператора ЭТП, Заказчика, представленных на заседание Комиссии ФАС России, на официальном сайте, на сайте Оператора ЭТП зарегистрирован Заказчик, а не его филиалы. Местным временем Заказчика является московское время, в связи с чем время, указанное Томским региональным филиалом Заказчика на сайте Оператора ЭТП как «местное», передано на официальный сайт как «московское».

Комиссией ФАС России установлено, что в Извещении, сформированном с помощью функционала официального сайта, дата и время окончания подачи заявок: 28.02.2014 в 09:00 (МСК).

Документов и сведений, подтверждающих, что Заказчик обращался к Оператору ЭТП с просьбой внести изменения в Извещение, сформированное с помощью функционала официального сайта, в целях приведения к единообразию даты и времени окончания подачи заявок на участие в Аукционе, указанных в Извещении и в Документации, на заседание Комиссии ФАС России не представлено.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг, в том числе, в части сроков подачи заявок на участие в закупке, несет заказчик.

Учитывая изложенное, указание Заказчиком в Извещении и в Документации разного времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, неправомерно и нарушает требования части 8 статьи 4 Закона о закупках.

На заседании Комиссии ФАС России представителем Заказчика представлен заключенный по результатам Аукциона договор №РСХБ-14-151-2014 на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Томского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и его дополнительных офисов от 04.03.2014.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АВК - Т» (вх. 22143-эп/14 от 06.03.2014) на действия заказчика ОАО «Россельхозбанк», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ70/14-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Томского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и его дополнительных офисов (извещение № 31400875200) обоснованной.

2. Признать ОАО «Россельхозбанк» нарушившим часть 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Учитывая, что по результатам аукциона в электронной форме № ОАЭФ70/14-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Томского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и его дополнительных офисов (извещение № 31400875200) заключен договор №РСХБ-14-151-2014 на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории Томского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и его дополнительных офисов от 04.03.2014, обязательное для исполнения предписание, направленное на **устранении выявленных нарушений**, не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.