

Решение

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»
набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
г. Москва, 121151 ko@rts-tender.ru
Индивидуальный предприниматель К.
125635, Г.Москва, Весенняя, <...>
Государственное казенное
учреждение Тульской области «Центр
организации закупок» пр-т Ленина, д. 2,
г. Тула, 300041 coz@tularegion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/06/106-294/2023

17 марта 2023 года г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной
службы по Тульской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Заместитель председателя Комиссии:

Член Комиссии:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу индивидуального
предпринимателя К. (далее – ИП К., Заявитель) (вх. № 2060/23 от 14.03.2023) на
действия государственного казенного учреждения Тульской области «Центр
организации закупок» (далее — Уполномоченное учреждение) при определении
поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместного
электронного аукциона на право заключения контракта на поставку совместимых
картриджей для множительной и копировальной техники (закупка №
0366200035623000932) (далее – Закупка, Электронный аукцион), руководствуясь
статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), при участии:

Н. – представителя Уполномоченного учреждения на основании доверенности;

в отсутствие представителей заказчиков Тульской области, Заявителя, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного учреждения при проведении Электронного аукциона.

ИП К. считает, что документация Закупки в нарушение Закона содержит противоречия в части установления требования относительно гарантии качества товара, работы, услуги.

Представитель Уполномоченного учреждения не согласился с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в письменных возражениях на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона, Правилами внеплановой проверки по вопросу соблюдения субъектами контроля требований Закона при проведении Закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о Закупке и электронные документы к нему 03.03.2023 размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 714 836, 57 рублей.

Контракты по итогам проведения Закупки Заказчиками не заключены.

Из части 1 статьи 42 Закона следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Частью 4 статьи 33 Закона установлено, что требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Как пояснил представитель Уполномоченного учреждения, в Извещении, сформированном с использованием единой информационной системы, в разделе «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» в части «Требуется гарантия качества товара, работы, услуги» указано «Нет». Указание «Нет» в данном поле заполняется автоматически функционалом ЕИС в случае не заполнения данного поля Заказчиком в региональной информационной системе и не свидетельствует об отсутствии в контракте обязанности предоставления гарантий качества. Для получения информации о наличии или отсутствии обязанности предоставления гарантий качества необходимо обратиться к электронным документам Извещения, файлам «Проект контракта» и «Описание объекта закупки СЗ-025-23».

Разделом 9 «Требования к объему предоставляемых гарантий качества товара, к

гарантийному обслуживанию товара» описания объекта закупки установлено следующее: «Остаточный срок годности товара на момент поставки Заказчику должен составлять не менее 12 месяцев. Поставщик гарантирует качество и надежность поставляемого товара в течение всего срока годности, установленного на товар, при условии соблюдения заказчиком условий хранения».

Пунктом 6.6 Проекта контракта установлено следующее: «На поставляемый товар Поставщик предоставляет Заказчику гарантию Поставщика на данный товар на срок 12 (двенадцать) месяцев с даты подписания акта приемки-передачи товара.».

Отсутствие сведений о «Требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги» в извещении о Закупке не свидетельствует об отсутствии в «Проекте контракта» обязанности предоставления гарантии качества товара, работы, услуги. В части 1 статьи 42 Закона содержится исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в извещении об осуществлении закупки. Указание информации о «Требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги» в извещении об осуществлении закупки не предусмотрено. Таким образом требования положений Закона о перечне информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, соблюдены.

К тому же, разделом 3 «Общие требования к товару, требования к его качеству, потребительским свойствам» описания объекта закупки установлено, что маркировка товара должна содержать: наименование изделия, наименование фирмы-изготовителя, юридический адрес изготовителя, дату выпуска и гарантийный срок годности. Маркировка упаковки должна строго соответствовать маркировке товара.

Также представитель Уполномоченного учреждения указал, что картриджи для копировальной и множительной техники являются высокотехнологичными, сложными в разработке и производстве, в результате чего в редких случаях возможен заводской брак изделия.

Понимая данную проблематику, все без исключений производители предоставляют гарантийные обязательства в эксплуатационном периоде на различный срок.

Течение срока годности товара не связано с моментом заключения контракта или моментом перехода права собственности на товар, а определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию. Установление срока годности товара осуществляется производителем товара и не может быть скорректирован продавцом. Таким образом, в извещении об осуществлении закупки не установлены требования к гарантии качества товара в понимании п. 2 ст. 470 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии ч. п ст. 470 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда договором купли-продажи предусмотрено предоставление продавцом гарантии качества товара, продавец обязан передать покупателю товар, который должен соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 469 Гражданского кодекса Российской Федерации, в течение определенного времени,

установленного договором.

Так, исходя из статьи 469 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнитель должен поставить товары, качество которых соответствует требованиям, предъявляемым к таким товарам, что Заказчиком учтено при описании объекта закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона, любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, в случае, если потенциальному участнику закупки не представляется понятным те или иные положения извещения об осуществлении закупки, он может подать соответствующий запрос о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки. Между тем, Заявитель своим правом не воспользовался.

Таким образом, доводы жалобы не обоснованы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Правилами, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя К. на действия государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместного электронного аукциона на право заключения контракта на поставку совместимых картриджей для множительной и копировальной техники (закупка № 0366200035623000932) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

Председатель комиссии

Заместитель председателя комиссии

Член комиссии

2023-1831