Решение № 05-04.1/94-14

о признании жалобы обоснованной

10 ноября 2014 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Д.А. Патраковой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Т.О. Рудюк - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие А.В. Ланбиной - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройкоммуникации» (далее - ООО «Стройкоммуникации», Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Омской области - филиала Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее - УФПС Омской области - филиал ФГУП «Почта России», Заказчик, Ответчик) по проведению открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции кровли здания в ОПС Саргатское Любинского почтамта УФПС Омской области - филиале ФГУП «Почта России» (извещение о проведении закупки № 31401641426 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет», извещение о проведении редукциона в электронной форме № SBR003-1410280062 на сайте электронной торговой площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» http://utp.sberbank-ast.ru/Trade в сети «Интернет») (далее - редукцион № 31401641426, закупка),

при участии от Заказчика:

<...> (доверенность от 06.11.2014 № 44.02-19/85; личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройкоммуникации» от 29.10.2014 № 7-10/14 (вх. от 29.10.2014 № 11912э) на действия УФПС Омской области - филиала ФГУП «Почта России» по проведению редукциона № 31401641426.

Заявитель считает, что требования документации по проведению редукциона № 31401641426 (далее - закупочная документация) ограничивают ООО «Стройкоммуникации» как участника данной закупки.

Так, Заявитель указывает, что согласно закупочной документации вторые части заявок на участие в закупке должны содержать, в том числе, справку из налогового органа об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, которую можно получить в течение пяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

В соответствии с закупочной документацией заявки на участие в редукционе № 31401641426 принимаются с 29.10.2014 по 05.11.2014. При этом 1, 2, 3, 4 ноября 2014 года являются выходными днями, что, по мнению Заявителя, исключает возможность получения вышеуказанной справки до момента окончания срока приема заявок на участие в редукционе № 31401641426.

Также Заявитель указывает, что в составе закупочной документации (редукцион № 31401641426) отсутствует локальный сметный расчет. При этом согласно данной закупочной документации виды работ, производимые подрядчиком, устанавливаются в локальном сметном расчете, являющимся неотъемлемой частью проекта договора подряда (приложение № 2 к закупочной документации).

На заседании Комиссии 10.11.2014 представители ООО «Стройкоммуникации», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу, отсутствовали.

2. Представитель Ответчика на заседании Комиссии 10.11.2014 с доводами жалобы Заявителя не согласилась, просила признать их необоснованными по следующим основаниям.

Согласно пункту 20.3.2 раздела 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного генеральным директором ФГУП «Почта России» (приказ от 30.06.2014 № 187-п) (далее - Положение о закупке), извещение о проведении редукциона, документация о редукционе, проект договора

размещаются Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе. Все дни, указанные в Положении о закупке, считаются календарными днями, кроме специально оговоренных случаев.

Срок подачи заявок на участие в редукционе № 31401641426 составляет полных семь дней и шесть часов.

Требование о представлении участником закупки соответствующей справки из налогового органа соответствует пункту 10.1.4 раздела 10 Положения о закупке.

В закупочной документации нигде не указано, что участник закупки будет отстранен от участия в ней при непредставлении такой справки.

Реальные возможности закупочной комиссии в части проверки соответствия участников закупки требованиям законодательства Российской Федерации крайне ограничены, и подтверждение участником закупки отсутствия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год является общеприменительной практикой.

Относительно сметного расчета, которого, по мнению ООО Стройкоммуникации», на момент подачи заявки на участие в редукционе № 31401641426 не может быть, предполагается, что участник закупки приходит на редукцион № 31401641426 с подготовленным сметным расчетом, цена которого не превышает начальную цену редукциона, и в процессе закупки применяет понижающие коэффициенты до тех пор, пока сохраняется выгода/прибыль для участника при заключении договора с Заказчиком.

Отсутствие у участника закупки сметного расчета говорит о том, что в случае победы такого участника и заключения договора с Заказчиком, он составляет сметный расчет, подгоняя его под последнюю предложенную цену, выкидывая для уменьшения цены «лишние» работы и «лишние» материалы. Это неизбежно обнаруживается при заключении договора и проверке сметного расчета Заказчиком и влечет за собой отказ Заказчика от подписания договора, не соответствующего интересам Заказчика и требованиям технического задания на выполнение работ, являющихся предметом закупки.

Дополнительно представитель Ответчика отметила, что 30.10.2014 Заказчиком принято решение об отмене редукциона № 31401641426 (извещение об отмене редукциона № 31401641426 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»).

3. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 05.11.2014 № 05-10675э Заказчиком представлены копии:

- Положения о закупке;

- закупочной документации;

- извещения об отмене редукциона № 31401641426, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Заказчиком документы, заслушав представителя Ответчика, Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) юридического лица могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Поскольку ООО Стройкоммуникации», не являвшееся участником редукциона № 31401641426, обжаловало порядок подачи заявок на участие в закупке, его жалоба от 29.10.2014 № 7-10/14 подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) юридического лица (заказчика) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе, Закона о закупках и положения о закупке.

Так, пунктом 20.3.2 раздела 20 Положения о закупке предусмотрено, что извещение о проведении редукциона, документация о редукционе, проект договора размещаются Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь дней (календарных) до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе.

28.10.2014 УФПС Омской области - филиал ФГУП «Почта России» на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» разместило извещение о проведении закупки способом редукциона № 31401641426, а также закупочную документацию.

При этом УФПС Омской области - филиал ФГУП «Почта России» установило сроки начала и окончания приема заявок на участие в редукционе № 31401641426: с 29.10.2014 00:00 ч. по 05.11.2014 06:00 ч., из которых 1, 2, 3, 4 ноября 2014 года являлись выходными днями.

В пункте 3.1.3 закупочной документации Заказчик предусмотрел, что вторая часть заявки на участие в редукционе № 31401641426 должна содержать документы и сведения, указанные в пункте 21.2 Информационной карты, в том числе, справку из налогового органа об отсутствии у претендента задолженности по начисленным

налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В силу пункта 10 части 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) налоговые органы предоставляют налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу соответствующие справки в течение пяти дней и/или десяти (зависит от вида справки) дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Учитывая положения пункта 10 части 1 статьи 32 НК РФ, установленные Заказчиком сроки начала и окончания приема заявок на участие в редукционе № 31401641426 (с 29.10.2014 00:00 ч. по 05.11.2014 06:00 ч.), а также то обстоятельство, что 1, 2, 3, 4 ноября 2014 года являлись выходными днями, Комиссия пришла к заключению, что Заказчик мог ограничить потенциальных участников редукциона № 31401641426, включая ООО Стройкоммуникации», в праве на подачу заявки на участие в редукционе № 31401641426 с соблюдением всех требований закупочной документации.

По мнению Комиссии, заказчик при установлении срока начала и окончания приема заявок на участие в закупке должен учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к закупке, то есть реальной возможности для потенциальных участников закупки подать заявку (гарантированное законом право), и не допускать в связи с этим наложения таких сроков на особые периоды времени в году, влекущие уменьшение количества рабочих дней.

Также Комиссия считает, что избранные УФПС Омской области - филиалом ФГУП «Почта России» сроки начала и окончания приема заявок на участие в редукционе № 31401641426 противоречат положениям части 1 статьи 1 Закона о закупках, в силу которой целями регулирования Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

С учетом того, что по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках принимается решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции), Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Как отмечалось ранее, в закупочной документации Заказчик предусмотрел, что вторая часть заявки на участие в редукционе № 31401641426 должна содержать, в том числе, справку из налогового органа об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В то же время НК РФ предусмотрено предоставление налоговыми органами налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа. При этом справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Предоставление налоговыми органами налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, НК РФ не предусмотрено.

Следовательно, по мнению Комиссии, положения закупочной документации в части предоставления участником закупки Заказчику в составе второй части заявки на участие в редукционе № 31401641426 такой справки противоречат действующему налоговому законодательству Российской Федерации.

В силу того, что 30.10.2014 Заказчиком принято решение об отмене редукциона № 31401641426 (соответствующее извещение размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»), необходимость в выдаче предписания об устранении данного нарушения отсутствует.

Относительно отсутствия в закупочной документации локального сметного расчета Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Как установлено, приложением № 2 к закупочной документации является проект договора подряда.

В пункте 1.2 данного проекта договора указано, что виды работ, производимые подрядчиком, устанавливаются в локальном сметном расчете (приложение № 1 к проекту договора подряда), являющимся неотъемлемой частью проекта договора подряда.

Согласно пункту 9.1.16 закупочной документации договор подряда заключается на условиях, указанных в закупочной документации.

Далее в техническом задании (приложение № 1 к закупочной документации), в таблице «Требования по материалам, используемым при выполнении работ», Заказчиком предусмотрено, что участнику закупки при заполнении таблицы необходимо указать пункт сметного расчета.

При таких обстоятельствах отсутствие локального сметного расчета в составе закупочной документации, по мнению Комиссии, не позволяет участнику закупки в полной мере выразить согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных закупочной документацией.

В силу того, что 30.10.2014 Заказчиком принято решение об отмене редукциона № 31401641426 (соответствующее извещение размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»), необходимость в выдаче предписания в указанной части отсутствует.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Стройкоммуникации» на действия Управления Федеральной почтовой связи Омской области - филиала Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» по проведению открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции кровли здания в ОПС Саргатское Любинского почтамта УФПС Омской области - филиале ФГУП «Почта России» (извещение о проведении закупки № 31401641426 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет», извещение о проведении редукциона в электронной форме № SBR003-1410280062 на сайте электронной торговой площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» http://utp.sberbank-ast.ru/Trade в сети «Интернет»).

2. Не выдавать Управлению Федеральной почтовой связи Омской области - филиалу Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» предписание по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройкоммуникации» в связи с отменой открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции кровли здания в ОПС Саргатское Любинского почтамта УФПС Омской области - филиале ФГУП «Почта России» до принятия настоящего решения.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Кабаненко

Заместитель председателя Комиссии Г.В. Лаптева

Члены Комиссии Ю.В. Стогова

Д.А. Патракова

Т.О. Рудюк

Решение № 05-04.1/95-14

о признании жалобы обоснованной

10 ноября 2014 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Д.А. Патраковой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Т.О. Рудюк - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие А.В. Ланбиной - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройкоммуникации» (далее - ООО «Стройкоммуникации», Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Омской области - филиала Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее - УФПС Омской области - филиал ФГУП «Почта России», Заказчик, Ответчик) по проведению открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений ОПС Москаленки Исилькульского почтамта УФПС Омской области - филиале ФГУП «Почта России» (извещение о проведении закупки № 31401645230 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет», извещение о проведении редукциона в электронной форме № SBR003-1410280029 на сайте электронной торговой площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» http://utp.sberbank-ast.ru/Trade в сети «Интернет») (далее - редукцион

№ 31401645230, закупка),

при участии от Заказчика:

<...> (доверенность от 06.11.2014 № 44.02-19/85; личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройкоммуникации» от 30.10.2014 № 8-10/14 (вх. от 30.10.2014 № 11976э) на действия УФПС Омской области - филиала ФГУП «Почта России» по проведению редукциона № 31401645230.

Заявитель считает, что требования документации по проведению редукциона № 31401645230 (далее - закупочная документация) ограничивают ООО «Стройкоммуникации» как участника данной закупки.

Так, Заявитель указывает, что согласно закупочной документации вторые части заявок на участие в закупке должны содержать, в том числе, справку из налогового органа об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, которую можно получить в течение пяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

В соответствии с закупочной документацией заявки на участие в редукционе № 31401645230 принимаются с 30.10.2014 по 06.11.2014. При этом 1, 2, 3, 4 ноября 2014 года являются выходными днями, что, по мнению Заявителя, исключает возможность получения вышеуказанной справки до момента окончания срока приема заявок на участие в редукционе № 31401645230.

На заседании Комиссии 10.11.2014 представители ООО «Стройкоммуникации», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу, отсутствовали.

2. Представитель Ответчика на заседании Комиссии 10.11.2014 с доводами жалобы Заявителя не согласилась, просила признать их необоснованными по следующим основаниям.

Согласно пункту 20.3.2 раздела 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного генеральным директором ФГУП «Почта России» (приказ от 30.06.2014 № 187-п) (далее - Положение о закупке), извещение о проведении редукциона, документация о редукционе, проект договора размещаются Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе. Все дни, указанные в Положении о закупке, считаются календарными днями, кроме специально оговоренных случаев.

Срок подачи заявок на участие в редукционе № 31401645230 составляет полных

семь дней и восемь часов.

Требование о представлении участником закупки соответствующей справки из налогового органа соответствует пункту 10.1.4 раздела 10 Положения о закупке.

В закупочной документации нигде не указано, что участник закупки будет отстранен от участия в ней при непредставлении такой справки.

Реальные возможности закупочной комиссии в части проверки соответствия участников закупки требованиям законодательства Российской Федерации крайне ограничены, и подтверждение участником закупки отсутствия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год является общеприменительной практикой.

Дополнительно представитель Ответчика отметила, что 30.10.2014 Заказчиком принято решение об отмене редукциона № 31401645230 (извещение об отмене редукциона № 31401645230 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»).

3. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 05.11.2014 № 05-10675э Заказчиком представлены копии:

- Положения о закупке;

- закупочной документации;

- извещения об отмене редукциона № 31401645230, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Заказчиком документы, заслушав представителя Ответчика, Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) юридического лица могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Поскольку ООО Стройкоммуникации», не являвшееся участником редукциона

№ 31401645230, обжаловало порядок подачи заявок на участие в закупке, его жалоба от 30.10.2014 № 8-10/14 подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) юридического лица (заказчика) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе, Закона о закупках и положения о закупке.

Так, пунктом 20.3.2 раздела 20 Положения о закупке предусмотрено, что извещение о проведении редукциона, документация о редукционе, проект договора размещаются Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь дней (календарных) до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе.

29.10.2014 УФПС Омской области - филиал ФГУП «Почта России» на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» разместило извещение о проведении закупки способом редукциона № 31401645230, а также закупочную документацию.

При этом УФПС Омской области - филиал ФГУП «Почта России» установило сроки начала и окончания приема заявок на участие в редукционе № 31401645230: с 30.10.2014 00:00 ч. по 06.11.2014 08:00 ч., из которых 1, 2, 3, 4 ноября 2014 года являлись выходными днями.

В пункте 3.1.3 закупочной документации Заказчик предусмотрел, что вторая часть заявки на участие в редукционе № 31401645230 должна содержать документы и сведения, указанные в пункте 21.2 Информационной карты, в том числе, справку из налогового органа об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В силу пункта 10 части 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) налоговые органы предоставляют налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу соответствующие справки в течение пяти дней и/или десяти (зависит от вида справки) дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Учитывая положения пункта 10 части 1 статьи 32 НК РФ, установленные Заказчиком сроки начала и окончания приема заявок на участие в редукционе № 31401645230 (с 30.10.2014 00:00 ч. по 06.11.2014 08:00 ч.), а также то обстоятельство, что 1, 2, 3, 4 ноября 2014 года являлись выходными днями, Комиссия пришла к заключению, что Заказчик мог ограничить потенциальных участников редукциона № 31401645230, включая ООО Стройкоммуникации», в праве на подачу заявки на участие в редукционе № 31401645230 с соблюдением всех требований закупочной документации.

По мнению Комиссии, заказчик при установлении срока начала и окончания приема заявок на участие в закупке должен учитывать направленность такого

срока на обеспечение доступа к закупке, то есть реальной возможности для потенциальных участников закупки подать заявку (гарантированное законом право), и не допускать в связи с этим наложения таких сроков на особые периоды времени в году, влекущие уменьшение количества рабочих дней.

Также Комиссия считает, что избранные УФПС Омской области - филиалом ФГУП «Почта России» сроки начала и окончания приема заявок на участие в редукционе № 31401645230 противоречат положениям части 1 статьи 1 Закона о закупках, в силу которой целями регулирования Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

С учетом того, что по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках принимается решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции), Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Как отмечалось ранее, в закупочной документации Заказчик предусмотрел, что вторая часть заявки на участие в редукционе № 31401645230 должна содержать, в том числе, справку из налогового органа об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В то же время НК РФ предусмотрено предоставление налоговыми органами налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа. При этом справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Предоставление налоговыми органами налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, НК РФ не предусмотрено.

Следовательно, по мнению Комиссии, положения закупочной документации в части предоставления участником закупки Заказчику в составе второй части заявки на участие в редукционе № 31401645230 такой справки противоречат действующему налоговому законодательству Российской Федерации.

В силу того, что 30.10.2014 Заказчиком принято решение об отмене редукциона № 31401645230 (соответствующее извещение размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»), необходимость в выдаче предписания об устранении данного нарушения отсутствует.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Стройкоммуникации» на действия Управления Федеральной почтовой связи Омской области - филиала Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» по проведению открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений ОПС Москаленки Исилькульского почтамта УФПС Омской области - филиале ФГУП «Почта России» (извещение о проведении закупки № 31401645230 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет», извещение о проведении редукциона в электронной форме № SBR003-1410280029 на сайте электронной торговой площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» http://utp.sberbank-ast.ru/Trade в сети «Интернет»).

2. Не выдавать Управлению Федеральной почтовой связи Омской области - филиалу Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» предписание по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройкоммуникации» в связи с отменой открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений ОПС Москаленки Исилькульского почтамта УФПС Омской области - филиале ФГУП «Почта России» до принятия настоящего решения.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Кабаненко

Заместитель председателя Комиссии Г.В. Лаптева

Члены Комиссии Ю.В. Стогова

Д.А. Патракова