

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Государственного учреждения – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и ОАО «Торговый дом «Медтехника», рассмотрев жалобу ОАО «Торговый дом «Медтехника» и материалы дела № 7-1/95,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступили жалобы ОАО «Торговый дом «Медтехника» на действия государственного заказчика Государственное учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ - Хабаровское региональное отделение ФСС РФ) при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на поставку тростей для обеспечения инвалидов в 2010 году.

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым государственным заказчиком нарушены требования законодательства о размещении заказа при формировании извещения о проведении запроса котировок. По мнению заявителя, отсутствие в запросе котировок сведений о конкретном месте жительства инвалида и количество поставляемого товара по месту назначения, нарушают права и законные интересы участников размещения заказа. По мнению заявителя, определить цену государственного контракта, в соответствии со сведениями, указанными в извещении, не представляется возможным.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки. В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее. Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 20 апреля 2010г. Предметом заказа является, поставка тростей для обеспечения инвалидов в 2010 году. Источник финансирования: средства федерального бюджета. Начальная (максимальная) цена контракта 499 880 рублей. Размещение заказа путем проведения запроса котировок приостановлено, процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок не проведена.

В ходе рассмотрения дела, представители ГУ - Хабаровское региональное отделение ФСС РФ пояснили, что конкретное место поставки товара указывается в направлении, выдаваемом государственным заказчиком. Указывая населенные пункты, заказчиком дана возможность участникам размещения заказа предусмотреть в своей цене транспортные расходы. Адрес места жительства получателя (инвалида) товара, в соответствии с ФЗ № 152-ФЗ «О персональных данных», в извещении не указан. Региональное отделение не может указать точное

количество изделий, предназначенных конкретному инвалиду в силу демографических обстоятельств: изменение места жительства, нахождения на излечении, в санатории, смерти. Также, не представляется возможным указать точное количество поставляемых тростей по районам, так как начальная (максимальная) цена контракта формировалась на основе данных прошлых лет о потребности инвалидов в соответствующих товарах, с учетом максимальных транспортных расходов на доставку товара инвалидам, в самые отдаленные районы края. Представитель ОАО «Торговый дом «Медтехника», доводы жалобы поддержал в полном объеме.

В результате анализа извещения о проведении запроса котировок, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено. Извещение о проведении запроса котировок на поставку тростей для обеспечения инвалидов в 2010 году, содержит информацию о месте поставки товара: «Российская Федерация, Хабаровский край. Поставка должна осуществляться на территории Хабаровского края до места проживания инвалидов: г. Хабаровск, Вяземский район, г. Бикин с Бикинским районом, Нанайский район, район имени Лазо, Хабаровский район, г. Амурск с Амурским районом, Верхнебуреинский район, район имени Полины Осипенко, Ванинский район, г. Советская Гавань, Советско-Гаванский район, Аяно-Майский район, г. Николаевск-на-Амуре с Николаевским районом, Охотский район, Тугуро-Чумиканский район, Ульчский район, г. Комсомольск-на-Амуре, Комсомольский район, Солнечный район».

Пунктом 5 статьи 43 Закона № 94-ФЗ установлено, что запрос котировок должен содержать сведения: место доставки товаров, место выполнения работ, место оказания услуг. Согласно ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных», операторами и третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных. При таких обстоятельствах, ГУ - Хабаровское региональное отделение ФСС РФ не вправе в извещении о проведении запроса котировок, размещенном в сети «Интернет», указывать определенное место жительства инвалида. Адрес места поставки товара, согласно проекту государственного контракта, представляется поставщику после подписания государственного контракта, в форме направления на обеспечение получателей технических средств реабилитации.

На рассмотрении дела, представители ГУ - Хабаровское региональное отделение ФСС РФ пояснили, что в максимальную цену государственного контракта, включены расходы на поставку товаров в отдаленные районы Хабаровского края. Положения о входящих в цену расходах, содержатся в извещении: «В цену контракта должны быть включены расходы на перевозку, доставку до инвалида, страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей». Таким образом, действия государственного заказчика, указавшего в извещении место поставки товара – муниципальные районы Хабаровского края, не нарушают прав и законных интересов участников размещения заказа. Наряду с этим, извещение о проведении запроса котировок содержит технические характеристики товара: «В зависимости от роста пользователя, трость должна изготавливаться нескольких типоразмеров», в том числе с учетом роста пользователя (от 900 – 1800 мм), и высоты трости (минимальная 350 мм –

максимальная 950 мм). Количество требуемых к поставке размеров тростей конкретных размеров, в извещении не указано. Согласно пояснениям государственного заказчика, к поставке могут быть представлены трости любых размеров, подпадающих под диапазон, указанный в извещении.

Таким образом, интересы потенциальных поставщиков не нарушены, поскольку последние, имеют возможность поставить трости любых размеров в количестве, указанном в извещении. ГУ - Хабаровское региональное отделение ФСС РФ установлен срок подписания государственного контракта – не более 15 дней, со дня подписания протокола. Положением ч. 7.1 ст. 47 Закона № 94-ФЗ установлено, что государственный или муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола. Следовательно, установленный государственным заказчиком срок подписания контракта – «не более 15 дней», не соответствует ч. 7.1 ст. 47 Закона № 94-ФЗ. В процессе проведения внеплановой проверки установлено, извещение о проведении запроса котировок содержит противоречивые данные, относительно характеристик поставляемого товара и данные, которые не относятся к характеристике поставляемых товаров.

Так, в силу положений п. 4 ст. 43 Закона № 94-ФЗ, запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Запрос котировок на поставку тростей содержит данные о товаре, требуемом заказчиком (трость опорная, металлическая, регулируемая с УПС; трость трехопорная, металлическая, регулируемая, трость четырехопорная, металлическая, регулируемая; трости тактильные, складные (белые) для слепых и слабовидящих; трости тактильные, складные (белые) для слепых и слабовидящих, цельные), так и иные характеристики возможных тростей (трость – приспособление в виде стержня из металла, дерева, пластмассы для опоры при ходьбе с ручкой и упором на кисть; существуют различные типы ручек и рукояток для трости (деревянные, металлические, пластмассовые, различной формы); трость может иметь устройство противоскольжения, регулироваться по высоте, может складываться; существуют различные виды тростей: с 1, 3, 4, 5 ножками, которые обеспечивают большую надежность опоры при ходьбе; показанием к обеспечению инвалида тростью, является восстановление способности к передвижению; выбор трости определяется характером имеющихся у инвалида заболеваний, дефектов, патологических состояний; и другие.). Данный факт вводит в заблуждение участников размещения заказа, поскольку в запросе котировок в соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона № 94-ФЗ, указываются сведения исключительно в отношении товара, который необходимо поставить. При указанных обстоятельствах, действия государственного заказчика не соответствуют требованиям п. 4 ст. 43 Закона № 94-ФЗ. На основании изложенного,

руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Торговый дом «Медтехника» на действия государственного заказчика Государственное учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации – частично обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика Государственное учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушения п. 4 ст. 43, ч. 7.1 ст. 47 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику Государственное учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации предписание, об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 20

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 28.04.2010 № 59 по делу № 7-1/95 о нарушении ГУ – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации законодательства о размещении заказов (п. 4 ст. 43, ч. 7.1 ст. 47 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на поставку тростей для обеспечения инвалидов в 2010 году,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику - ГУ – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации устранить нарушения законодательства о размещении заказов (п. 4 ст. 43 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), допущенное при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на поставку поручней для обеспечения инвалидов в 2010 году, путем внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок, исключив информацию, не относящуюся к предмету запроса котировок, с учетом замечаний, изложенных в решении Хабаровского УФАС России от 28.04.2010г. № 59.

2. О принятом решении по исполнению настоящего предписания уведомить Хабаровское УФАС России в срок до 15 мая 2010г. (с приложением подтверждающих документов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей, на юридических лиц – в размере 500 тысяч рублей.