

□  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 503-155

**Р Е Ш Е Н И Е по делу № Т 16/123**

22 сентября 2016 г.

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия)

в присутствии представителей сторон

от Общества с ограниченной ответственностью «Бином» (далее - ООО «Бином», заявитель, Общество) Горшковой Е.В. (по доверенности №14/16 от 01.09.2016), Пеплина И.А. (по доверенности №12/16 от 01.09.2016), Варян А.М. (по доверенности №11/16 от 01.09.2016), Пичкур О.М. (по доверенности №13/16 от 01.09.2016),

от Западно-Сибирский банк ПАО «Сбербанк» (далее - заказчик) Хазина А.В. (по доверенности №05-Д33 от 04.07.2014),

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) дело № Т16/123 по жалобе ООО «Бином» на действия Западно-Сибирский банк ПАО «Сбербанк» при проведении открытого аукциона в электронной форме по выбору организации на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем жизнеобеспечения на объектах Западно-Сибирского банка ПАО «Сбербанк» (извещение № ЗСБ2016-0099(АО)).

**УСТАНОВИЛА:**

В Тюменское УФАС России 05.09.2016 г. поступила жалоба ООО «Бином» о нарушении заказчиком действующего законодательства при проведении открытого аукциона в электронной форме по выбору организации на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию и ремонту

инженерных систем жизнеобеспечения на объектах Западно-Сибирского банка ПАО «Сбербанк» (извещение № ЗСБ2016-0099(АО)).

В частности, в жалобе заявитель выразил не согласие с действиями закупочной комиссии, принявшей решение об отклонении заявки Общества в связи с ее несоответствием требованиям, установленным в закупочной документации.

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Соответственно, жалобы на действия указанных лиц подаются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба ООО «Бином» признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

В заседание Комиссии заказчиком представлены материалы и документы по проведению выше обозначенного аукциона, а также письменные пояснения по жалобе заявителя, согласно которым заявка Общества была отклонена закупочной комиссией ввиду несоответствия требованиям, предусмотренным Положением о закупке, а также документацией о закупке (п.3.1). Основанием для принятия комиссией указанного решения послужило то обстоятельство, что в составе заявки отсутствовал допуск СРО, а также не представлены документы, подтверждающих наличие транспорта).

Согласно Протокола заседания конкурсной комиссии №131-2а-16 от 25.08.2016 заявка ООО «Бином» была отклонена от участия в аукционе ввиду несоответствия п. 3.1 ТЗ.

Комиссия, заслушав представителей заявителя и заказчика, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России», а также Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» во исполнение требований Закона о закупках и осуществления регламентации своей закупочной деятельности утверждено Положение о закупках ОАО «Сбербанк России» (с изменениями № 1 от 24.01.2013г.).

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ОАО «Сбербанк России» и содержит требования к закупке товаров,

работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Комиссией также установлено, что 03.08.2016 заказчиком извещением № ЗСБ2016-0099(АО) на официальном сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> объявлено о проведении открытого электронного аукциона по выбору организации на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем жизнеобеспечения на объектах Западно-Сибирского банка ПАО Сбербанк для нужд Западно-Сибирского банка ПАО Сбербанк.

До окончания установленного извещением срока подачи заявок (до 02.08.2016) на участие в указанном аукционе поступило 6 (шесть) заявок, в том числе и от ООО «Бином».

25.08.2016 г. конкурсная комиссия по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг рассмотрела заявки, поступившие на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным заказчиком в документации, по результатам чего был составлен протокол №131-2а-16 от 25.08.2016.

Как усматривается из содержания указанного протокола, заявка ООО «Бином» была отклонена от участия в аукционе ввиду несоответствия п. 3.1 ТЗ, здесь необходимо отметить, что за данное решение проголосовали 6 членов комиссии и 1 против.

Исходя из представленных заказчиком документов и материалов, касающихся проведения вышеуказанного аукциона, Комиссия считает необходимым указать на следующие обстоятельства.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Частью 1 ст. 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией** Российской Федерации, Гражданским **кодексом** Российской Федерации, **настоящим Федеральным законом**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними **и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)**.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, **определенные положением о закупке**, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.п. 9 п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Разделом 3.1 Технического задания установлены общие требования по оказанию услуг для обеспечения безаварийного функционирования оборудования и объектов банка.

Так, согласно раздела 3.1. Технического задания обслуживающая организация:

1. реализует меры организационно-технического характера, направленные на обеспечение безопасности людей; сохранности их жизни и здоровья; соответствия рабочих мест сотрудников Банка требованиям санитарных правил и норм, поддержание в работоспособном состоянии инженерных сетей и оборудования Банка;

2. для осуществления деятельности по обслуживанию инженерных систем нежилых зданий и сооружений имеет следующие коды ОКВЭД:

- 70.32.2 Управление эксплуатацией нежилого фонда
- 40.10.5 Деятельность по обеспечению работоспособности электрических сетей
- 40.30.5 Деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей
- 45.3 Монтаж инженерного оборудования зданий и сооружений.

Для участия в закупочной процедуре Исполнитель предоставляет выписку из ЕГРЮЛ с указанием необходимых кодов ОКВЭД.

### **3. Имеет допуск СРО на следующие виды работ:**

3.1. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений

3.1.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации\*

3.1.2. Устройство и демонтаж системы отопления\*

3.1.3. Устройство и демонтаж системы газоснабжения

3.1.4. Устройство системы электроснабжения\*

3.1.5. Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений\*

3.2. Устройство наружных сетей водопровода

3.2.1. Укладка трубопроводов водопроводных

3.2.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

3.2.3. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

3.3. Устройство наружных сетей канализации

3.3.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

3.3.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных

3.3.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей

3.3.4. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации

3.4. Устройство наружных сетей теплоснабжения

3.4.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

3.4.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

3.4.3. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения

3.5. Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ

3.6. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно\*

**Для участия в закупочной процедуре Исполнитель предоставляет копию свидетельства о допуске СРО с указанием необходимых видов работ.**

4. **имеет** регламентируемые действующим законодательством РФ лицензии,

разрешения, свидетельства, **материально-техническую базу, автомобильный транспорт**, необходимый штат инженерно-технических работников и специалистов, прошедших обучение и аттестацию, действующие договора на оказание сопутствующих услуг (проведение измерений и испытаний в электроустановках, поверку средств измерений, т.п.) позволяющие обеспечить безаварийное функционирование инженерных сетей и оборудования Банка (техническое обслуживание, ремонт, ликвидация аварий инженерных систем Банка осуществляется согласно прилагаемым к техническому заданию срокам реагирования).

5.имеет опыт работы на рынке технического обслуживания и ремонта инженерных систем жизнедеятельности не менее 1 года.

Для участия в закупочной процедуре Исполнитель предоставляет копии рекомендательных писем, отзывов.

6. Наличие сервисных центров в г.Тюмень - 1 шт, Ишим - 1 шт, Тобольск - 1 шт, Заводоуковск - 1 шт.

Как пояснил представитель заказчика ООО «Бином» было отклонено от участия в аукционе в т.ч. за то, что не представило в аукционной заявке документы подтверждающие владение автотранспортом.

Вместе с тем, проанализировав п. 4 Раздела 3.1 Технического задания, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик не устанавливал требование о предоставлении конкретных документов в подтверждение наличия автомобильного транспорта.

Таким образом, заказчик не установив требование о предоставлении конкретного документа (например: ПТС, свидетельство о регистрации, договор аренды транспортного средства) ввел в заблуждение участников аукциона, что в свою очередь привело к неправомерному отклонению ООО «Бином» по данному основанию.

Здесь также необходимо отметить, что согласно ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, **которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень № 624).

Из анализа п. 4.4 Технического задания требования по организации Технического обслуживания и ремонта инженерных систем жизнеобеспечения (далее ТО и Р ИСЖ) являющегося приложением к аукционной документации установлено, что в перечень ремонтных работ входят работы, **не включенные в Перечень N 624.**

Соответственно, заказчик необоснованно предъявил к участникам закупки

требование о представлении в составе заявки свидетельства саморегулируемой организации, поскольку характер выполняемых работ не свидетельствует, что таковые работы влияют на безопасность объекта и включены в Перечень № 624.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Бином» на действия на действия Западно-Сибирский банк ПАО «Сбербанк» при проведении открытого аукциона в электронной форме по выбору организации на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем жизнеобеспечения на объектах Западно-Сибирского банка ПАО «Сбербанк» (извещение № ЗСБ2016-0099(АО)) **обоснованной**.
2. Признать в действиях Западно-Сибирского банка ПАО «Сбербанк» и констатировать нарушение части 6 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Выдать Западно-Сибирскому банку ПАО «Сбербанк» обязательное для исполнения предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений путем аннулирования аукциона в электронной форме по выбору организации на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем жизнеобеспечения на объектах Западно-Сибирского банка ПАО «Сбербанк» (извещение № ЗСБ2016-0099(АО)).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № Т16/123

22.09.2016

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 22.09.2016 по делу № Т16/123 о нарушении Западно-Сибирским банком ПАО «Сбербанк» действующего законодательства открытого аукциона в электронной форме по выбору организации на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем жизнеобеспечения на объектах Западно-Сибирского банка ПАО «Сбербанк» (извещение № ЗСБ2016-0099(АО)),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Западно-Сибирский банк ПАО «Сбербанк» в срок до 14.10.2016 устранить нарушения части 6 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц путем аннулировании аукциона в электронной форме по выбору организации на оказание услуг по технической эксплуатации и техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем жизнеобеспечения на объектах Западно-Сибирского банка ПАО «Сбербанк» (извещение № ЗСБ2016-0099(АО)).
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.