

АО «Краснодаргоргаз»

350007, г. Краснодар,
ул. Индустриальная, 68

Постановление
о прекращении дела
об административном правонарушении № 485А/2016

02.02.2017 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «...»

представителя АО «Краснодаргоргаз» по доверенности от «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 485А/2016, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «Краснодаргоргаз» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частями 4,5 статьи 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарское УФАС России поступило обращение «...», направленное правлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю письмом от 18.11.2016 № 1-10/2961316-19 (вх. от 05.12.2016 № 12288) (далее - Заявитель).

Из Обращения следует, что между Заявителем и АО «Краснодаргоргаз» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения № 80002-Т.П.(Т) от 26.06.2015 (далее – договор).

Предметом указанного Договора является обязанность АО «Краснодаргоргаз» выполнить действия по обеспечению места соединения сети газораспределения АО «Краснодаргоргаз» с сетью газопотребления Заявителя для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: «...» (далее – Объект), в соответствии с настоящим Договором и техническими условиями от 05.06.2015 № 5.2/3724 (далее – ТУ).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или остроенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 81 Правил № 1314 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

соответствии с п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

д) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

е) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению технологическому присоединению);

ж) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

з) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению технологическому присоединению).

соответствии с п. 2.1.2 Договора срок исполнения мероприятий составляет 1 год с момента заключения настоящего договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения должны быть выполнены 07.06.2016г. (с учетом выходных дней).

Таким образом, АО «Краснодаргоргаз» не соблюден срок, установленный в п. 2.1.2 Договора № 80002-Т.П. (т) от 26.06.2015г., а также нарушен пп. «в» п. 98 Правил № 1314.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

местом совершения правонарушения является – место расположения АО «Краснодаргоргаз» - 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68.

ремя совершения правонарушения: 27.06.2016(с учетом выходных дней) – дата исполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

30.12.2016 в адрес АО «Краснодаргоргаз» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 85А/2016 и проведении административного расследования (от 30.12.2016 исх. № 8565/6), в котором указано, что 30.01.2016 в 15:30 часов законному представителю АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 30.12.2016 исх. № 28565/6 получено АО «Краснодаргоргаз» согласно уведомлению).

01.01.2017г. в присутствии «...» представителя АО «Краснодаргоргаз» по доверенности «...», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 485А/2016 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 485А/2016. Протокол от 30.01.2017 по делу № 485А/2016 и определение от 30.01.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела № 485А/2016 на 02.02.2017 в 11:30 ч. направлены в адрес АО «Краснодаргоргаз».

при составлении протокола об административном правонарушении № 485А/2016, должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения «...» какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 485А/2016 «...» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

срок давности привлечения АО «Краснодаргоргаз» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, а момент вынесения постановления не истек.

при рассмотрении дела должностным лицом не установлены обстоятельства, тягчающие административную ответственность.

Согласно [статье 2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, полномочные решить дело об административном правонарушении, могут свободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из разъяснений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, одержащихся в [пункте 18](#) Постановления Пленума от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

В соответствии с [пунктом 18.1](#) указанного постановления, введенного [остановлением](#) Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.11.2008 № 60, при квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что [статья 2.9](#) КоАП РФ не содержит указаний о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ. Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из формулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений [пункта 18](#) настоящего постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного деяния. При этом применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

Конституционный Суд Российской Федерации в [определении](#) от 16.07.2009 № 919-О-О,

рассматривая вопросы о назначении наказания, отметил, что соблюдение конституционных принципов справедливости и соразмерности при назначении административного наказания законодательно обеспечено возможностью назначения одного из нескольких видов административного наказания, становленного санкцией соответствующей нормы закона за совершение административного правонарушения, установлением законодателем широкого диапазона между минимальным и максимальным пределами административного наказания, возможностью освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности в силу малозначительности [статья 2.9](#) КоАП Российской Федерации).

в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении № 485А/2016 от стороны АО «Краснодаргоргаз» представлена техническая документация, подтверждающая подключение Объекта Заявителя к газораспределительной сети АО «Краснодаргоргаз» (Акт выполненных работ (услуг) № 80002 от 30.12.2016 по договору № 80002-Т.П.(т) от 26.06.2015г., Акт о подключении (технологическом присоединении) к газораспределительной сети № 80002 от 30.12.2016).

Таким образом, должностным лицом установлено, что все мероприятия по подключению Объекта «...» к газораспределительным сетям выполнены в полном объеме.

Вышеизложенные обстоятельства позволяют признать допущенное АО «Краснодаргоргаз» административное правонарушение малозначительным, ввиду отсутствия в действиях юридического лица, совершившего правонарушение, существенной угрозы охраняемым законом общественных отношений.

2.02.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 485А/2016, в присутствии «...» представителя АО «Краснодаргоргаз» по доверенности от «...» вынесено постановление о прекращении производства по делу № 485А/2016 и объявлено устное замечание.

Уководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать АО «Краснодаргоргаз» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. В соответствии со ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях объявить АО «Краснодаргоргаз» за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ устное замечание.
3. Производство по делу об административном правонарушении № 485А/2016 в отношении АО «Краснодаргоргаз» прекратить, ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В.Иващенко