

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/33-2018

05.04.2018г.
Магадан

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителей ГБУЗ «Магаданская областная больница» - У(дов.№43 от 03.04.2018), Г (дов. №44 от 03.04.2018), представителя участника закупки ООО «БАРЗЭЛЬ» - S (протокол №1 от 30.12.2015) без участия представителя заявителя ООО «Подрядчик», извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Подрядчик» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания хирургического корпуса (нового) ГБУЗ «Магаданская областная больница» расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Нагаевская, д.40, корпус 7» (реестровый номер 0347200010018000001). Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на неправомерное отклонение заявки участника аукционной комиссией.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 15.02.2018 заказчиком – Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания хирургического корпуса (нового) ГБУЗ «Магаданская областная больница» расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Нагаевская, д.40, корпус 7» (реестровый номер 0347200010018000001). Начальная (максимальная) цена контракта **15 868 570,00** руб.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 19.03.2018 08:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 20.03.2018; дата проведения аукциона – 23.03.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0347200010018000001-1 от 20.03.2018 на участие в электронном аукционе были поданы 6 заявок от участников закупки, которым присвоены следующие порядковые номера:12,13,14,15,16,18. Заявка участника №16 была отклонена.

На основании протокола проведения электронного аукциона 23.03.2018 были рассмотрены направленные оператором торговой площадки вторые части заявок следующих участников электронного аукциона, сделавших минимальные предложения о цене государственного контракта:12,18,15.

В результате рассмотрения вторых частей заявок, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 26.03.2018 №0347200010018000001-3 победителем электронного аукциона признано ООО «НФО плюс», предложившее цену государственного контракта – 9 997 199,10 руб.

2. Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Исходя из пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Данное требование также установлено в Разделе 1 «Инструкция участникам электронного аукциона» аукционной документации.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых

товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В Разделе 1 «Инструкция участникам электронного аукциона» аукционной документации установлено, что значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование.

По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку участника №16 на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что заявка участника №16 по позиции товара «пленка пароизоляционная Ютафол Н110 (специал) или эквивалент» содержала показатель толщины: **не** 0,17 мм. При этом, документацией об аукционе данный показатель установлен: **не менее** 0,17 мм.

В связи с тем, что показатель товара, предложенный участником, не соответствует значениям, установленным документацией об аукционе, заявка участника №16 была правомерно отклонена аукционной комиссией.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений аукционной комиссией заказчика при отклонении участника, заявка которого не соответствовала требованиям аукционной документации.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Согласно пояснениям участника закупки ООО «БАРЗЭЛЬ» участник №12 должен был быть не допущен к участию в электронном аукционе.

В аукционной документации установлены следующие требования к поставляемому товару:

№ п/п	Наименование товара	Показатели, установленные документацией об аукционе
13.	Плиты минераловатные «Лайт-Баттс» ROCKWOOL или эквивалент	Материал основы: базальт Толщина: 50 мм (неизменяемый параметр, согласно теплотехнического расчета) Средняя плотность: не менее 37кг/м³ Класс пожарной опасности: КМ0 Группа горючести: НГ (негорючие)
		Материал основы: базальт

14.	Плиты минераловатные «Лайт-Баттс» ROCKWOOL или эквивалент	Толщина: 120 мм (неизменяемый параметр, согласно теплотехнического расчета) <u>Средняя плотность: не менее 37кг/м3</u> Класс пожарной опасности: КМ0 Группа горючести: НГ (негорючие)
-----	---	---

Участником №12 предложены следующие характеристики:

№ п/п	Наименование товара	Показатели, предложенные участником
13.	Плиты минераловатные (BASWOOL, страна происхождения Россия)	Материал основы: базальт Толщина: 50 мм (неизменяемый параметр, согласно теплотехнического расчета) <u>Средняя плотность: 40 кг/м³</u> Класс пожарной опасности: КМ0 Группа горючести: НГ (негорючие)
14.	Плиты минераловатные (BASWOOL, страна происхождения Россия)	Материал основы: базальт Толщина: 120 мм (неизменяемый параметр, согласно теплотехнического расчета) <u>Средняя плотность: 40кг/м3</u> Класс пожарной опасности: КМ0 Группа горючести: НГ (негорючие)

Согласно письму от официального производителя минераловатных плит BASWOOL, и, соответственно правообладателя товарного знака BASWOOL - ООО «Агидель», плиты теплоизоляционные из минеральной каменной ваты плотностью 40кг/м³ ООО «Агидель» не производит. Плиты теплоизоляционные из минеральной каменной ваты BASWOOL изготавливаются в соответствии с ТУ 576-001-80015406-2010 (с изм. №1, №2).

В вышеуказанных технических условиях предусмотрено изготовление ООО «Агидель» плит BASWOOL плотностью 35,45,50,60 кг/м³ и.т.д. Таким образом, участник закупки №12 предложил к поставке несуществующий товар.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика необоснованно допустила участника №12, заявка которого содержит недостоверные сведения о предложенном товаре. Следовательно, аукционной комиссией допущено нарушение п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

4. Согласно пояснениям участника закупки ООО «БАРЗЭЛЬ» участник №15 должен был быть не допущен к участию в электронном аукционе на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, в связи с предоставлением информации несоответствующей документации о закупке.

Заказчик установил следующее требование:

№ п/п	Наименование товара	Показатели, установленные документацией об аукционе
15	Антисептик-антипирен "Pirilax-Lux" для древесины или эквивалент	<p>Агрегатное состояние: Прозрачная вязкая жидкость желтого цвета. Состав готов к применению, разбавлению не подлежит.</p> <p>Расход для антисептирования: <u>не менее 100 г/м2 (неизменяемая характеристика)</u></p> <p>Описание:</p> <p>Защищает древесину от возгорания, останавливает распространение пламени в действующем пожаре. Уничтожает грибы, плесень, жука-древоточца. Увеличивает срок службы деревянных строений. Обеспечивает первую и вторую группу огнезащитной эффективности (по НПБ 251); показатели пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 (НПБ 244); класс пожарной опасности строительных конструкций К0(15) согласно Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности, I, II группы огнезащитной эффективности по ГОСТ Р 53292-2009; получение трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины (ГОСТ 12.1.044). Тонирует древесину в янтарный цвет («Золотая русская усадьба»), проявляя текстуру древесины, высолы не образует. Огнезащита до 16 лет, антисептическая защита до 20 лет.</p>

Участник №15 представил следующие характеристики:

№ п/п	Наименование товара	Показатели, предложенные участником
15	Антисептик-антипирен "Pirilax-Lux" для древесины или эквивалент	<p>Агрегатное состояние: Прозрачная вязкая жидкость желтого цвета. Состав готов к применению, разбавлению не подлежит.</p> <p>Расход для антисептирования: <u>100 г/м2 (неизменяемая характеристика)</u></p> <p>Описание:</p> <p>Защищает древесину от возгорания, останавливает распространение пламени в действующем пожаре. Уничтожает грибы, плесень, жука-древоточца. Увеличивает срок службы деревянных строений. Обеспечивает первую и вторую группу огнезащитной эффективности (по НПБ 251); показатели пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 (НПБ 244); класс пожарной опасности строительных конструкций К0(15) согласно Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности, I, II группы огнезащитной эффективности по ГОСТ Р 53292-2009; получение трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины (ГОСТ 12.1.044). Тонирует древесину в янтарный цвет («Золотая русская усадьба»), проявляя текстуру древесины, высолы не образует. Огнезащита до 16 лет, антисептическая защита до 20 лет.</p>

	пламя древесины (ГОСТ 12.1.044). Тонирует древесину в янтарный цвет («Золотая русская усадьба» проявляя текстуру древесины, высолы не образует. Огнезащита до 16 лет, антисептическая защита до 16 лет.
--	---

В Разделе 1 «Инструкция участникам электронного аукциона» аукционной документации установлено, что если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее», участником в предложении устанавливается конкретное значение.

Например:

Показатель (взяты показатели, характеризующие различные товары)	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Частота, МГц	не менее 416	416	500	400

В «Инструкции участникам электронного аукциона» не имеется разъяснений в случае установления неизменяемых характеристик. Однако указано, что указание конкретного значения означает, что по рассматриваемой позиции каждая единица товара из всего поставляемого или используемого объема обладает только одним единственным значением, предложенным участником в одноименной графе.

Следовательно, у аукционной комиссии не было оснований отклонять заявку участника №15, так как представленные им показатели соответствуют положениям аукционной документации.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Подрядчик» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания хирургического корпуса (нового) ГБУЗ «Магаданская областная больница» расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Нагаевская, д.40, корпус 7» (реестровый номер 0347200010018000001) необоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №

05.04.2018г.
Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 05.04.2018г. №04-30/33-2018, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Подрядчик» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания хирургического корпуса (нового) ГБУЗ «Магаданская областная больница» расположенного по адресу: г. Магадан, ул. Нагаевская, д.40, корпус 7» (реестровый номер 0347200010018000001), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой Комиссии ГБУЗ «Магаданская областная больница» по осуществлению закупок отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.03.2018 №0347200010018000001-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 26.03.2018 №0347200010018000001-3.
2. Оператору электронной площадки отменить протокол проведения электронного аукциона от 23.03.2018 №0347200010018000001-2-1.
3. Заказчику, Единой Комиссии ГБУЗ «Магаданская областная больница» осуществить повторное рассмотрение заявок, с учётом решения Комиссии Магаданского УФАС России № 04-30/33-2018 от 05.04.2018.
4. Пункты 1-3 настоящего предписания должны быть исполнены в срок не позднее 20.04.2018.

5. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 24.04.2018 письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.