

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-607/2022

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Флагман Инжиниринг» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 21.12.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Флагман Инжиниринг»: <...>;

– Департамент по недропользованию по Приволжскому федеральному округу: <...>;

– ООО «ЭТП ГПБ»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Флагман Инжиниринг» (вх. № 206372-ЭП/22 от 14.12.2022), направленную письмом Нижегородского УФАС России от 14.12.2022 № ОШ/28783/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (извещение № 22000039810000000020) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Флагман Инжиниринг» (далее – Заявитель) (вх. № 206372-ЭП/22 от 14.12.2022), направленная письмом Нижегородского УФАС России от 14.12.2022 № ОШ/28783/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) при проведении

аукциона
на право пользования недрами с целью геологического изучения,
разведки
и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в
Республике Башкортостан (извещение № 22000039810000000020) (далее –
Аукцион, Жалоба).

Рассмотрев все представленные документы, а также
выслушав пояснения представителей Заявителя, Департамент по
недропользованию по Приволжскому федеральному округу (далее –
Организатора торгов) и Оператора, Комиссия
ФАС России установила следующее.

02.11.2022 на официальном сайте Российской Федерации
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для
размещения информации о проведении торгов по адресу:
www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов
размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому
Аукцион проводится на сайте Оператора, расположенном
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
www.etrgpb.ru (далее – сайт Оператора), дата окончания приема
(подачи) заявок на участие
в Аукционе – 02.12.2022 в 00:00 (МСК), дата проведения Аукциона –
22.12.2022
в 11:00 (МСК).

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации
от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами
проведения аукциона на право пользования участком недр
федерального значения, участком недр местного значения, а также
участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или
местного значения, в электронной форме, утвержденными
постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 №
2499
(далее – Правила), а также приказом Департамента по
недропользованию
по Приволжскому федеральному округу от 01.11.2022 № 290 «О
проведении аукциона на право пользования недрами с целью
геологического изучения разведки и добычу углеводородного сырья на
Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан» (далее –
Аукционная документация).

Согласно доводу Жалобы Заявитель не смог подать заявку на участие
в Аукционе 02.12.2022, поскольку Оператором их прием был досрочно
завершен.

В соответствии с подпунктами «б», «д» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет утверждение порядка и условий проведения аукциона, размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации и документов в соответствии Правилами.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона(в часах и минутах по месту проведения аукциона).

В соответствии с пунктом 1 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации Аукцион проводится на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.etrgpb.ru), оператором которой является ООО «Электронная торговая площадка ГПБ».

Учитывая изложенное, место проведения Аукциона – город Москва.

Исходя из содержания пунктов 2-4 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации, дата начала срока подачи заявок – 03.11.2022, дата окончания срока подачи заявок – 02.12.2022, дата и время проведения Аукциона 22.12.2022 в 13 ч. 00 мин. (по местному времени).

Таким образом, согласно положениям Аукционной документации заявку на участие в Аукционе можно подать в течение 02.12.2022, то есть до 23:59 02.12.2022.

Вместе с тем в извещении на официальном сайте установлено:

- дата и время начала подачи заявок: 03.11.2022 00:00 (МСК);
- дата и время окончания подачи заявок: 02.12.2022 00:00 (МСК);
- начало проведения торгов: 22.12.2022 11:00 (МСК).

На сайте Оператора отражена следующая информация:

- дата и время начала подачи заявок: 03.11.2022 00:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 02.12.2022 00:00;
- начало проведения торгов: 22.12.2022 11:00.

Таким образом, время для подачи заявок на участие в Аукционе, установленное в извещении на официальном сайте, на сайте Оператора, сокращено и не соответствует положениям Аукционной

документации, в связи с чем возможность потенциальных участников Аукциона подать заявку 02.12.2022 была ограничена.

Факт невозможности подачи заявки на участие в Аукционе был выявлен Заявителем 02.12.2022 в связи с отсутствием технической возможности подать заявку на участие в Аукционе на сайте Оператора. Поскольку Заявитель при подаче заявки и прилагаемых к ней документов на сайте Оператора руководствовался Аукционной документацией, 02.12.2022 такая техническая возможность должна была быть предоставлена Организатором торгов и Оператором.

Таким образом, по мнению Заявителя, ввиду размещения противоречивой информации о дате и времени окончания подачи заявок на участие в Аукционе Заявитель был лишен возможности подать заявку на участие в Аукционе и, как следствие, принять участие в Аукционе.

Согласно пункту 32 Правил перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в аукционе в размере и по реквизитам, которые указаны в порядке и условиях проведения аукциона. Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 36 Правил прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные порядком и условиями проведения аукциона.

Комиссией ФАС России установлено, что 30.11.2022 Заявителем перечислены денежные средства на лицевой счет в системе электронной торговой площадки Оператора в размере 3 500 000 рублей для оплаты задатка и сбора за участие в Аукционе, подготовлены все документы, предусмотренные Аукционной документацией.

Пунктом 3 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации определено, что дата окончания срока подачи заявок – 02.12.2022.

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Учитывая изложенное, потенциальные участники Аукциона, в том числе Заявитель, могли подать заявки на участие в Аукционе до 23:59 02.12.2022 включительно.

Вместе с тем согласно информации, размещенной на официальном сайте

и на сайте Оператора, срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 02.12.2022

в 00:00, то есть заявку на участие в Аукционе можно было подать до истечения дня 01.12.2022, то есть подача заявки на участие в Аукционе 02.12.2022 была технически невозможны.

Согласно пункту 8.2 Регламента электронной площадки ООО ЭТП ГПБ, утвержденному Генеральным директором ЭТП ГПБ, публикация извещения, выбор вида, формы, способа закупки осуществляется заказчиком или организатором в соответствии с руководством пользователя, которое размещается на электронной торговой площадке.

Таким образом, ввиду указания Организатором торгов в извещении о проведении Аукциона на официальном сайте и на сайте Оператора времени окончания заявок на участие в Аукционе 02.12.2022 в 00:00 потенциальные участники Аукциона, в том числе Заявитель, были лишены возможности подать заявку на участие в Аукционе в течение дня 02.12.2022.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов при указании в извещении о проведении Аукциона даты и времени окончания подачи заявок на участие в Аукционе как «02.12.2022 в 00:00» был сокращен срок подачи и отзыва заявок на участие в Аукционе фактически на 24 часа и нарушен пункт 36 Правил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Флагман Инжиниринг» (вх. № 206372-ЭП/22 от 14.12.2022), направленную письмом Нижегородского УФАС России от 14.12.2022 № ОШ/28783/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (извещение на сайте torgi.gov.ru № 22000039810000000020) необоснованной в части

действий ООО «ЭТП ГПБ», обоснованной в части размещения Департаментом по недропользованию по Приволжскому федеральному округу на официальном сайте недостоверной информации о дате и времени окончания срока подачи заявок.

2. Выдать Департаменту по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, ООО «ЭТП ГПБ» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.