

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Курской области**

**ул. Марата, 9, г. Курск, 305000**

**тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 56-22-  
04**

**e-mail: to46@fas.gov.ru**

ИП «...»

---

Руководителю  
Курского регионального филиала  
АО «Россельхозбанк»

---

Курск, ул. Садовая, д.12

305004, г.

**e-mail: \_**

**(с уведомлением о вручении)**

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №046/07/3-798/2019**

Резолютивная часть решения оглашена 25 декабря 2019 года.  
г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 27 декабря 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

«...» ;

Члены комиссии:

«...»;

«...».

рассмотрев дело по признакам нарушения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -ФЗ «О защите конкуренции»), Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -ФЗ «О закупках»), в присутствии представителя организатора торгов – «...», «...» (по доверенности), в присутствии заявителя ИП

### УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ИП «...»
Заказчик	Курский региональный филиал АО «Россельхозбанк»
Организатор закупки	Курский региональный филиал АО «Россельхозбанк»
Способ закупки	Конкурс в электронной форме
Предмет закупки	Право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений, прилегающих территорий и оборудования (банкоматов, информационно-платежных терминалов) для нужд Курского РФ АО «Россельхозбанк»
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Положение об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» №409-П (утв. решением Наблюдательного совета АО «Россельхозбанк» протоколом от 29.11.2018 №22, в редакции протокола от 24.06.2019 №15) (далее – Положение о закупках)
Информация о закупке размещена	www.zakupki.gov.ru, закупка № 31908545235
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	9 550 371руб. 24 коп. с НДС
Дата начала подачи заявок	20.11.2019г.
Дата окончания подачи заявок	06.12.2019г.
Дата рассмотрения заявок	11.12.2019г.
Дата подведения итогов	13.12.2019г.
Допущены к участию в закупке	ИП «...»; ИП «...»; ООО «Гектор»; ООО компания «Мирклин»
Отказано в допуске к участию в закупке	к-

Протоколы	<p>Протокол заседания конкурсной комиссии КурскогоРФАО «Россельхозбанк» № от 11.12.2019 (рассмотрения заявок);</p> <p>Протокол заседания конкурсной комиссии КурскогоРФАО «Россельхозбанк» № от 12.12.2019 (оценка и сопоставление заявок);</p> <p>Протокол заседания конкурсной комиссии КурскогоРФАО «Россельхозбанк» № от 17.12.2019 (результаты проведенных переговоров)</p>
Доводы жалобы	<p>1. Конкурсной комиссией Курского РФ АО «Россельхозбанк» допущено нарушение требований Положения о закупках и конкурсной документации, повлиявшее на результаты рассмотрения заявок, а в дальнейшем на результаты оценки и сопоставления заявок. На конкурс было подано 4 заявки. При этом в протоколе № 109 в пунктах 7 и 8 таблицы соответствия требований к составу заявки на участие в процедуре закупки у участников под номерами №2, №3, №4 указано отсутствие необходимых справок, согласно пунктов 16.1.5 и 16.1.6 документации. Ссылка конкурсной комиссии на то, что «Информация имеется в составе заявки» не подтверждает факт представления участниками требуемых отдельных копий документов. В связи с чем, решение конкурсной комиссии о допуске участников под №2, №3, №4 к участию в закупке заявитель считает неправомерным.</p> <p>2. Конкурсной комиссией заказчика нарушены требования ст.1 ФЗ «О закупках» в части обеспечения гласности и прозрачности закупки, которые заключаются в отсутствии доступа участникам закупки к информации, на основании которой конкурсной комиссией проводилась оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, а именно: наличие документов, подтверждающих наличие у участника закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V).</p> <p>По мнению заявителя, исходя из п. 16.1.9. Раздела II «Информационная карта Конкурса» «16.1.9. Справка, подтверждающая наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных</p>

и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V) с обязательным представлением документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию...», квалификация специалистов должна быть подтверждена в составе заявки документально в полном объеме, с приложением копий трудовых книжек, медицинских книжек, свидетельств о прохождении аттестации по электробезопасности 1 группы до 1000В. По мнению заявителя, к заявкам участников №2, №3, №4 данные документы не приложены.

Согласно п.26.3. информационной карты конкурсной документации, оценивая заявки участников по подкритерию «обеспеченность кадровыми ресурсами», при расчете рейтинга по указанному критерию конкурсная комиссия обязана учесть наличие в составе заявки обязательных необходимых документов на каждого специалиста, подтверждающих их квалификацию. В соответствии с п.3.9.8.3 Р.1 конкурсной документации «При оценке заявок по критерию «Квалификация участника Конкурса» (его подкритериям) каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. При этом в конкурсной документации устанавливается порядок присвоения баллов по критерию (подкритериям) в зависимости от представленных в заявке сведений по квалификации участника Конкурса». По мнению заявителя, в п.3.9.8.8 Р.1 конкурсной документации указано, что если участник не обладает достаточным количеством кадровых ресурсов (специальностей), установленным в документации процедуры закупки, заявке участника по наличию кадровых ресурсов (специальностей) присваивается 0 баллов.

В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.

Доводы  
закупки

организатора

1. Конкурсной документацией в п.15 раздела II «Информационная карта конкурса» были установлены требования к участникам закупки, в том числе:

15.1.2. Не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), не являться лицом, в отношении которого открыто конкурсное производство.

15.1.3. Не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которой приостановлена. При этом в конкурсной документации не установлены формы предоставления сведений, указанных в п. 15.1.2. и п. 15.1.3. информационной карты. Согласно абз.1 и 2 Раздела V конкурсной документации формы, приведенные в этом разделе, являются рекомендованными и желательными для предоставления в составе заявки на участие в конкурсе. Все сведения, предусмотренные в указанных формах, должны быть отражены в составе документов, предоставленных участником конкурса. В ходе рассмотрения заявок участников закупки конкурсной комиссией заказчика было установлено, что сведения, указанные в п.15.1.2. и п.15.1.3. информационной карты, были предоставлены в составе заявок на участие в конкурсе в форме 1 раздела V (протокол №109 от 11.12.19г), в этой связи, заявки участников №2, №3, №4 были допущены к процедуре оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (протокол №110 от 12.12.2019г.).

2 Согласно п. 16.1 конкурсной документации к заявке необходимо приложить справку, подтверждающую наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V). Представление копий трудовых книжек, трудовых договоров, копии личных медицинских книжек, документов, подтверждающие аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В не требуется.

По мнению заказчика, учитывая тот факт, что все лица, подавшие заявки на участие в процедуре, были допущены к участию в конкурсе, представленная в составе заявок участников информация соответствовала требованиям конкурсной документации, в действиях конкурсной комиссии заказчика отсутствуют признаки нарушения ФЗ «О закупках», ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.

Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	Договор не заключен
--	---------------------

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках».**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» Курский РФ АО «Россельхозбанк» в закупочной деятельности руководствуется Положением об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» (утв. решением Наблюдательного совета АО «Россельхозбанк» протоколом от 29.11.2018 №22, в редакции протокола от 24.06.2019 №15) (далее – Положение о закупках).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим

## **ВЫВОДАМ.**

1. В соответствии с ч.6 ст.3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Согласно п.п.2 ч.10 ст.4 ФЗ «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 3.2 главы 3 «Требования к участникам процедур закупки ( в том числе относящимся к числу СМСП) и закупаемой продукции» Положения о закупках заказчика установлены требования к участникам процедур закупки, в том числе:

- не находится в процессе ликвидации (для юридического лица) , не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), не являться лицом, в отношении которого открыто конкурсное производство;
- не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и/или экономическая деятельность которой приостановлена.

В п. 15 раздела II Информационной карты конкурсной документации установлены требования к участникам закупки, в том числе:

- 15.1.2. Не находится в процессе ликвидации (для юридического лица), не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), не являться лицом, в отношении которого открыто конкурсное производство;
- 15.1.3 Не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и/или экономическая деятельность которой приостановлена.

Документами, подтверждающими соответствие участников процедуры закупки, привлекаемых к исполнению обязательств по договору третьих лиц (субподрядчиков, субисполнителей) требованиям пункта 15 Информационной карты, являются установленные в п.16.1.5. и п.16.1.6 Информационной карты конкурсной документации отсканированные копии справок о том, что участник на момент подачи заявки :

- 16.1.5. Не находится в процессе ликвидации (для юридического лица), не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), не являться лицом, в отношении которого открыто конкурсное производство;
- 16.1.6. Не является организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и/или экономическая деятельность которой приостановлена.

Раздел V «Образцы форм и документов» конкурсной документации, содержит **формы**, которые **являются рекомендуемыми и желательными** для представления в составе заявки. Все **сведения**, предусмотренные в указанных формах, **должны быть**

## **отражены в составе документов, представленных участником Конкурса.**

Комиссией Курского УФАС России установлено, что указанный раздел конкурсной документации не содержит формы представления участниками закупки сведений о том, что участник закупки :

- не находится в процессе ликвидации (для юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), не является лицом, в отношении которого открыто конкурсное производство;

- не является организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и/или экономическая деятельность которой приостановлена.

В соответствии с п. 4.4. «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе» раздела 1 конкурсной документации представление заявки на участие в конкурсе с отклонением от форм, установленных конкурсной документацией, не расценивается Конкурсной комиссией как несоответствие заявки на участие в Конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией **при условии, что все сведения, предусмотренные в указанных формах, отражены в составе документов, предоставленных участником конкурса.**

Комиссией Курского УФАС России установлено, что сведения, указанные в п.15.1.2. и п.15.1.3 Информационной карты, участниками закупки: ИП Побединским Б.Б. (№2), ООО «Гектор» (№3), ООО Компания «Мирклин» (№4) были представлены в составе заявок на участие в конкурсе (форма 1 раздела V).

На основании изложенного, довод заявителя о неправомерном допуске участников конкурса №2, №3, №4 к дальнейшему участию в закупке является необоснованным.

2. В своих доводах заявитель утверждает, что конкурсной комиссией заказчика нарушены требования ст.1 ФЗ «О закупках» в части обеспечения гласности и прозрачности закупки, которые заключаются в отсутствии доступа участникам закупки к информации, на основании которой конкурсной комиссией проводилась оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, а именно: наличие справки, подтверждающей наличие у участника закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V) с обязательным представлением документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию.

Конкурсной документацией в п. 15 раздела II «Информационная карта конкурса» установлены требования к участникам закупки, в том числе:

- 15.1.8. Участник процедуры закупки должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе:

**- региональный филиал:**

- не менее 7 (семи) специалистов обслуживающего персонала из них:

-не менее 6 (шести) уборщиков помещений, имеющих личные медицинские книжки и прошедших аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В.);

-не менее 1 (одного) уборщика прилегающей территории, прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В);

**-на каждый дополнительный офис, оборудование (банкоматы и информационно-платежные терминалы):**

- не менее 1 (одного) уборщика помещений, имеющего личную медицинскую книжку и прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В),

- не менее 1 (одного) уборщика прилегающей территории, прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В.

Указанная информация должна быть представлена **в виде справки**, подтверждающей наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V) с обязательным представлением документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией.

Пунктом 16.1 Информационной карты установлен перечень документов, предоставляемых в составе заявки и подтверждающих соответствие участников закупки основным требованиям (п.15 Информационной карты) , в том числе:

- 16.1.9. Справка, подтверждающая наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V) с обязательным представлением документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию в том числе:

**- региональный филиал:**

- не менее 7 (семи) специалистов обслуживающего персонала из них:

-не менее 6 (шести) уборщиков помещений, имеющих личные медицинские книжки и прошедших аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В.);

не менее 1 (одного) уборщика прилегающей территории, прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В);

**-на каждый дополнительный офис, оборудование (банкоматы и информационно-платежные терминалы):**

- не менее 1 (одного) уборщика помещений, имеющего личную медицинскую книжку и прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В),

- не менее 1 (одного) уборщика прилегающей территории, прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В.

**Конкретные документы, «подтверждающие квалификацию» кадровых ресурсов, в данных пунктах конкурсной документации не названы.**

Раздел V «Образцы форм и документов» конкурсной документации, содержит **справку** о кадровых ресурсах (форма № 6). Указанная **справка содержит информацию, представляемую в виде таблиц**: Общая штатная численность (таблица 1); Основной персонал рабочих специальностей, привлекаемых для оказания услуг по договору, по видам (таблица 2); Сведения о персонале, привлекаемом на оказания услуг (таблица 3).

Согласно **инструкции** по заполнению указанной формы, в таблице 3 указываются сведения о Ф.И.О. (специалиста), **наименовании специальности лиц, привлекаемых к оказываемым услугам, с приложением документов по указанным специалистам, подтверждающих их квалификацию**. Участнику процедуры закупки **рекомендуется** к данной таблице **приложить копии документов об образовании, специальном образовании, повышении квалификации, копии трудовых книжек, трудовых договоров**.

Таким образом, **представление документов подтверждающих квалификацию специалистов** (документов об образовании, специальном образовании, повышении квалификации, копии **трудовых книжек, трудовых договоров**) рекомендовано, то есть не является обязательным.

Обязанность по предоставлению участниками конкурса копий медицинских книжек и свидетельств об аттестации по электробезопасности 1 группы до 1000В на каждого специалиста конкурсной документацией не предусмотрена.

Согласно информации, указанной в п.11 протокола №109 заседания конкурсной комиссии заказчика, справка, подтверждающая наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V) с обязательным представлением документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию в том числе:

**- региональный филиал:**

- не менее 7 (семи) специалистов обслуживающего персонала из них:

-не менее 6 (шести) уборщиков помещений, имеющих личные медицинские книжки и прошедших аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В.);

не менее 1 (одного) уборщика прилегающей территории, прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В);

**-на каждый дополнительный офис, оборудование (банкоматы и информационно-**

**платежные терминалы):**

– не менее 1 (одного) уборщика помещений, имеющего личную медицинскую книжку и прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В),

- не менее 1 (одного) уборщика прилегающей территории, прошедшего аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В, имеется у всех участников закупки.

Комиссией Курского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы были изучены документы, представленные заказчиком на обозрение, а именно заявки всех участников закупки с приложением всех документов, требуемых документацией о закупке.

По результатам изучения конкурсной документации заказчика, документов представленных заказчиком, Комиссией Курского УФАС России установлено, что представление участниками закупки в составе заявки справки, подтверждающей наличие у участника закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 6 раздела V) является обязательным условием, а представление документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию с приложением копий трудовых книжек, трудовых договоров, медицинских книжек, документов, подтверждающих аттестацию по электробезопасности 1 группы до 1000В, является не обязательным условием для участников закупки.

На основании изложенного, указанный довод заявителя является необоснованным.

В соответствии с ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению жалоб на закупки отдельными видами юридических лиц не усматривает в действиях закупочной комиссии Курского РФ АО «Россельхозбанк» нарушения порядка проведения процедуры закупки, и, следовательно, нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь материалами, имеющимися в деле, пояснениями ИП «...», и Курского РФ АО «Россельхозбанк», ч.1 ст.17, ч.20 ст.18.1, ст.22, ст.23, ст. 41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Жалобу ИП «...» на действия закупочной комиссии организатора торгов Курского регионального филиала АО «Россельхозбанк» при проведении конкурса в

электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений, прилегающих территорий и оборудования (банкоматов, информационно-платежных терминалов) для нужд Курского РФ АО «Россельхозбанк» (закупка № 31908545235) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ «...»

Члены Комиссии \_\_\_\_\_ «...»

\_\_\_\_\_ «...»