

Решение по делу № 33
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«1» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- заместителя директора Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности от 19.02.2010 г. № 14;

... - начальника отдела информационно-технического обеспечения инспекции гостехнадзора Брянской области, действующего на основании доверенности № 97 от 26.02.2010 года;

... – юриста-консультанта Брянского филиала ОАО «ВСК», действующего на основании доверенности №13741 от 01.12.2009 года,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Инспекции гостехнадзора Брянской области.

25.12. 2009 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debrjansk.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Инспекции гостехнадзора Брянской области. 15.01.2009 года внесены изменения в извещение и конкурсную документацию по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Инспекции гостехнадзора Брянской области и продлен срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе до 10 часов 30 минут 08 февраля 2010 года.

Согласно Протоколу № 4 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 15.01.2010 единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ОАО «Военно-Страховая Компания», ОСАО «Ингосстрах».

Заявитель ОАО «Военно-Страховая Компания» не согласен с решением конкурсной комиссии Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в конкурсе ОАО «Военно-Страховая Компания» по основанию: «Заявка не соответствует требованиям конкурсной документации: расчет цены контракта произведен не в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005г. N 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (п.29 конкурсной документации)», поскольку Заявитель в жалобе указывает, что в заявке на участие в конкурсе ОАО «Военно-Страховая Компания» указана цена контракта в размере 92010 рублей 59 копеек, не превышающая начальную цену контракта, указанную в извещении о проведении открытого конкурса, при этом, расчет максимальной цены контракта произведен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005г. N 739. При этом, Заявитель в жалобе отмечает, что итоговая цена контракта указана с тысячными долями и округлением до сотых долей.

Представитель Департамента государственных закупок Брянской области ... с доводами, изложенными в жалобе не согласился, и по существу вопроса пояснил следующее:

Государственным заказчиком 15.01.2010 года внесены изменения в конкурсную документацию в части корректировки цены государственного контракта. Государственным заказчиком рассчитана цена государственного контракта с учетом положений Постановления Правительства РФ от 8 декабря 2005г. N 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» и составляет 9201,63 рубля.

Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области при рассмотрении заявки ОАО «Военно-Страховая Компания» на участие в открытом конкурсе установлено, что цена, указанная в конкурсном предложении не соответствует цене государственного заказчика, рассчитанной с учетом Постановления Правительства РФ от 8 декабря 2005г. N 739 и указанной в конкурсной документации. На основании вышеизложенного единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе заявки на участие в конкурсе ОАО «Военно-Страховая Компания». Представитель государственного заказчика поддержал доводы, изложенные представителем Департамента государственных закупок Брянской области.

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

1. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области нарушены требования ч.ч.1,2 ст.27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми на основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов, поскольку приняла решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ОАО «Военно-Страховая Компания» по основаниям, изложенным в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: «расчет цены контракта произведен не в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005г. N 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Комиссия Брянского УФАС России при обзоре заявки ОАО «Военно-Страховая Компания» на участие в открытом конкурсе установила, что в составе заявки на участие в конкурсе представлено Конкурсное предложение, содержащее сумму страховой премии по каждому виду автотранспортного средства в следующем виде:

№ п/п Марка, модель ТС Категория транспортного средства Год выпуска Гос. рег. знак Мощн. двигателя л/сил Место регистрации К-во предыдущих договоров Сумма страховки К-во страховых выплат Разрешенная максимальная масса (кг)

1. ГАЗ-3102 легковая «В» 12.09.2003 М015КК 133,3 г. Брянск 6 5143,78 - 1850
2. ВАЗ-21102 легковая «В» 10.06.2004 Н038КК 77,7 г. Брянск 6 3674,13 - 1480
3. ВАЗ-21102 легковая «В» 13.08.2004 Р017КК 77,7 г. Брянск 6 3674,13 - 1480
4. ВАЗ-21310 легковая «В» 16.09.2004 Р707КК 79,8 г. Брянск 6 3674,13 - 1850
5. ВАЗ-21053 легковая «В» 23.09.2004 Р425КК 71,4 г. Брянск 6 3674,13 - 1460
6. ВАЗ-21053 легковая «В» 03.11.2004 Р631КК 71,4 г. Брянск 6 3674,13 - 1460
7. ВАЗ-21053 легковая «В» 19.07.2005 О835ОО 71,4 г. Брянск 5 3936,56 - 1460
8. ВАЗ-21053 легковая «В» 11.10.2005 Х289КК 71,4 г. Брянск 5 3936,56 - 1460
9. ВАЗ-21053 легковая «В» 08.11.2005 К413КК 71,4 г. Брянск 5 3936,56 - 1460
10. ВАЗ-21053 легковая «В» 25.11.2005 Х513КК 71,4 г. Брянск 5 3936,56 - 1460
11. ВАЗ-21053 легковая «В» 05.06.2006 У427КК 71,4 г. Брянск 4 4199 - 1460
12. ВАЗ-21053 легковая «В» 21.06.2006 У840КК 71,4 г. Брянск 4 4199 - 1460
13. ВАЗ-21053 легковая «В» 26.07.2006 У062КК 71,4 г. Брянск 4 4199 - 1460
14. ВАЗ-21053i легковая «В» 20.09.2006 Е587ММ 71,4 г. Брянск 4 4199 - 1460
15. ВАЗ-21053i легковая «В» 19.10.2006 Е 793ММ 71,4 г. Брянск 4 4199 - 1460
16. ВАЗ-21053i легковая «В» 28.02.2007 М723ММ 71,4 г. Брянск 3 4461,44 - 1460
17. ВАЗ-21053i легковая «В» 12.04.2007 К107ММ 71,4 г. Брянск 3 4461,44 - 1460
18. ВАЗ-21053i легковая «В» 05.05.2007 К297ММ 71,4 г. Брянск 3 4461,44 - 1460
19. ВАЗ-21053i легковая «В» 21.05.2007 К350ММ 71,4 г. Брянск 3 4461,44 - 1460
20. ВАЗ-21053i легковая «В» 19.07.2007 К037ММ 71,4 г. Брянск 3 4461,44 - 1460
21. ВАЗ-21054i легковая «В» 12.03.2008 Р489ММ 71,4 г. Брянск 2 4723,88 - 1460
22. ВАЗ-21054i легковая «В» 04.06.2008 С422ММ 72,7 г. Брянск 2 4723,88 - 1460

Сумма страховой премии по каждому автотранспортному средству рассчитана с применением коэффициентов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005г. N 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». Однако, итоговая сумма государственного контракта рассчитана неверно: в Конкурсном предложении участником размещения заказа ОАО «Военно-Страховая Компания» итоговая сумма указана в размере 92010,59 рублей, однако при сложении суммы страховой премии, указанных в форме «Конкурсное предложение» ОАО «Военно-Страховая Компания» по каждой позиции автотранспортных средств цена контракта составляет 92010,63 рубля.

Таким образом, в конкурсном предложении ОАО «Военно-Страховая Компания» имеет место расхождение между предложением итоговой цены контракта и общей суммы страховой премии, складывающейся из сумм по каждому автотранспортному средству. В связи с данным обстоятельством Единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области не могла придти к выводу, по какой цене участник размещения заказа предлагает государственному заказчику заключить государственный контракт.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов
Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Инспекции гостехнадзора Брянской области частично обоснованной в части необоснованного принятия решения об отказе в допуске к участию в конкурсе по основанию, отраженному в Протоколе №4 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 15.02.2010 года.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области нарушения требований части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного отказа в допуске к участию в конкурсе заявки на участие в конкурсе ООО «Военно-Страховая Компания» по основанию, нашедшему отражение в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №4 от 15.02.2010 года.

Поскольку по результатам проведения внеплановой проверки установлено, что выявленные нарушения законодательства РФ о размещении заказов не повлияли на итоги размещения заказа, то принято решение предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии Г. И. Будачева

О.И. Макарецва

Е.В. Ястребова