

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 969/02

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

26.09.2018г.

город Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Батурин Сергей Владимирович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее - КоАП), возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, 49 ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002, далее по тексту - ПАО «Газпром

газораспределение Ростов-на-Дону»), установил:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) поступило на рассмотрение обращение НП «ГазЮрСервис» в интересах Горбуновой Светланы Леонидовны (г.Батайск, Энгельса, 270) на неправомерные, по мнению заявителя, действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившиеся в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее по тексту - Правила).

Согласно п. 28 Правил 1314 28. технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);

б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

в) срок действия технических условий;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) характеристика существующей сети газораспределения в точке присоединения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Технические условия выдаются в соответствии с формой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения".

Вышеуказанные нормативные правовые акты не содержат права газораспределительной организации требовать согласования проектной документации по учету расхода газа с газоснабжающей организацией.

Однако, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» включило требование согласования проектной документации по учету расхода газа с ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону». (п.9.3 технических условий №00-02-2461 от 04.04.2018).

В соответствии со ст.9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ (далее – КРФ об АП):

1. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям,

газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением Ростовского УФАС России № 833/02 от 11.10.2016 года ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» было назначено административное наказание в виде административного штрафа за нарушение ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП, 03.05.2017 года постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда Ростовской области от 03.05.2017 по делу № А53-30901/16 постановление Ростовского УФАС России признано законным, следовательно, вступило в законную силу.

В ходе рассмотрения дела, должностным лицом Ростовского УФАС России установлено, что Постановлениями Ростовского УФАС России № 833/02 от 11.10.2016, № 1043/02 от 01.08.2017г., № 1044/02 от 01.08.2017г., № 1045/02 от 01.08.2017г. года ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» было назначено административное наказание в виде административного штрафа за нарушение ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП.

В силу КРФ об АП повторное совершение однородного административного правонарушения - совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. [4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6. КРФ об АП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Действия (бездействие) ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» подлежат квалификации по ч. 2 ст. 9.21 КРФ об АП.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КРФ об АП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В рамках рассмотрения данного дела установлено смягчающие обстоятельства, предусмотренные п.1, п.2 ч.1 ст. 4.2 КРФ об АП.

Приглашение для участия в составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КРФ об АП, было получено ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» заблаговременно.

Протокол составлен в присутствии защитника ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - Русиной Юлии Анатольевны (доверенность от 15.09.2017г. №08-3-05/424).

26.09.2018г. рассмотрение данного дела состоялось в присутствии защитника ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - Симанихиной Галины Ильиничны (доверенность от 15.09.2017г. №08-3-05/425).

Годичный срок давности привлечения к административной ответственности, определенный ст. 4.5 КоАП, не истек.

Место совершения правонарушения: город Батайск.

Время совершения правонарушения: 04.04.2018г.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не установлено.

Установлено обстоятельство, предусмотренное ст. 4.2 КРФ об АП.

Оценивая возможность применения ст. 2.9 КРФ об АП, заместитель руководителя Ростовского УФАС России, приходит к выводу о том, что совершенное правонарушение не может быть признано малозначительным.

Вышеуказанное административное правонарушение не может быть признано малозначительным, т.к., во-первых, его последствиями являются причинение вреда заявителю.

Во-вторых, нарушение Правил создало угрозу причинения вреда общественным отношениям, обществу и государству.

Юридическим выражением признака общественной опасности административного правонарушения является противоправность. Государство, признавая то или иное действие либо бездействие общественно опасным, устанавливает правовые запреты на их совершение. Противоправность состоит в том, что совершенные действия (бездействие), запрещенные Правилами.

Таким образом, противоправность вышеназванных действий подчеркивается также тем, что, указанное правонарушение противоречит не только нормам административного права, но и другим отраслям права.

На основании изложенного, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, руководствуясь статьями 4.1, 9.15 23.48, 29.9, 29.10 КоАП, постановил:

1. Признать публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, 49 ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002, далее по тексту - ПАО «Газпром

газораспределение Ростов-на-Дону») нарушившим ч.2 ст.9.21 КРФ об АП.

2. Назначить публичному акционерному обществу «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, 49 ИНН 6163000368, дата регистрации 19.08.2002, далее по тексту - ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону») административный штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ростовской области, г. Ростов-на-Дону.

ИНН 6163030500, КПП 616301001, БИК 046015001.

Получатель: Управление федерального казначейства по Ростовской области (Ростовское УФАС России).

Назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти»

Код сбора (КБК): 161 116 41000 01 6000 140.

ОКАТО 60401000000

УИН 16165092600001374230

Основание платежа постановление №969/02 от 26.09.2018г.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В трехдневный срок со дня уплаты административного штрафа в Ростовское УФАС России надлежит представить соответствующим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП, не уплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП, постановление о наложении штрафа может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Арбитражный суд Ростовской области, вышестоящему должностному лицу – руководителю Ростовского УФАС России – Корнееву В. Г., в вышестоящий орган – Федеральную антимонопольную службу России.

Заместитель руководителя управления
Батурин

С.В.

тел. 240-99-21