

РЕШЕНИЕ № 112

05 августа 2015 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 04 августа 2015 года.

Решение в полном объеме изготовлено 05 августа 2015 года.

Комиссия Липецкого управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии Л.А. Черкашиной – вр.и.о.руководителя управления,

членов комиссии:

А.В. Хохольских – государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Т.Н. Ролдугиной – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя администрации Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации – <...>,

рассмотрев дело 112 по признакам нарушения администрацией Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее-Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Липецкого УФАС России от 22.07.2015 № 260 возбуждено дело № 112 по признакам нарушения администрацией Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации <...> ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении п. 40.1 Правил организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утв. Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67) при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального

имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории сельского поселения Грунино-Воргольский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (извещение № 080715/0155584/01 от 08.07.2015).

Определением от 22.07.2015 назначено время и место рассмотрения дела.

На заседании Комиссии велась аудиозапись.

При рассмотрении дела представитель ответчика пояснил, что необходимость соблюдения требований Закона о водоснабжении и водоотведении при проведении конкурса была известна. Однако, получить информацию для разработки конкурсной документации невозможно ни от эксплуатирующей объекты организации, ни от Управления ЖКХ Липецкой области. В администрации данные сведения также отсутствуют.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителя ответчика, Комиссия установила следующее:

На официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение № 080715/0155584/01 от 08.07.2015 о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории сельского поселения Грунино-Воргольский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее- открытый конкурс).

Организатором открытого конкурса является администрация Становлянского района.

Постановлением администрации Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации от 18.05.2015 № 352 принято решение о проведении открытого конкурса и утверждена конкурсная документация (приложение № 2 к постановлению).

В соответствии с ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции [порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утверждены Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в

отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее-Правила).

Объектом открытого конкурса согласно информационному паспорту конкурсной документации является:

- Водонапорная башня №1 и артезианская скважина, адрес местонахождения: Липецкая область, Становлянский район, с. Грунин Воргол, в кадастровом квартале 48:14:1370104:0018,

- водонапорная башня №2 и артезианская скважина, адрес местонахождения: Липецкая область, Становлянский район, с. Грунин Воргол, в кадастровом квартале 48:14:1940101:1551,

- водонапорная башня №3 и артезианская скважина, адрес местонахождения: Липецкая область, Становлянский район, с. Грунин Воргол, в кадастровом квартале 48:14:1940101:1552,

- водонапорная башня №4 и артезианская скважина, адрес местонахождения: Липецкая область, Становлянский район, с. Грунин Воргол, в кадастровом квартале 48:14:1370216:0002,

- водонапорная башня №5 и артезианская скважина, адрес местонахождения: Липецкая область, Становлянский район, с. Грунин Воргол, в кадастровом квартале 48:14:1370220:0006,

- водонапорная башня №6 и артезианская скважина, адрес местонахождения: Липецкая область, Становлянский район, с. Грунин Воргол, в кадастровом квартале 48:14:1370202:0008,

- водонапорная башня №7 и артезианская скважина, адрес местонахождения: Липецкая область, Становлянский район, д. Лаухино, в кадастровом квартале 48:14:1380101:0002,

- водопроводные сети с. Грунин Воргол, протяженностью 6,3 км,

- водопроводные сети д. Лаухино, протяженностью 0,3 км.

Пунктом 40.1. Правил установлено, что при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения конкурсная документация формируется в соответствии со статьей 28.1 Федерального закона о теплоснабжении и статьей 41.1 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении.

Так, статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" установлены особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Частью 8 данной статьи закреплены требования к содержанию конкурсной документации - конкурсная документация формируется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в

соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и должна содержать, в частности:

- 1) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности;
- 2) значения долгосрочных параметров регулирования тарифов в соответствии с [частью 14](#) настоящей статьи;
- 3) объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия такого договора аренды;
- 4) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз цен на срок действия договора аренды;
- 5) потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в год, предшествующий первому году действия договора аренды (по каждому используемому энергетическому ресурсу);
- 6) величину неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль организаций;
- 7) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения предусмотренных [частью 12](#) настоящей статьи критериев конкурса;
- 8) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения по отношению к каждому предыдущему году;
- 9) один из методов регулирования тарифов, предусмотренных [частью 13](#) настоящей статьи;
- 10) величину арендной платы;
- 11) размер задатка;
- 12) сумму, на которую должна быть предоставлена победителем конкурса банковская гарантия, и обязательства арендатора по договору аренды, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- 13) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 14) копию отчета о техническом обследовании передаваемого арендатору по договору аренды имущества;
- 15) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних

отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае осуществления этой организацией эксплуатации данного имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и исполнения обязанности по ведению бухгалтерского учета в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о бухгалтерском учете.

В ходе анализа конкурсной документации Комиссией установлено, что она не содержит вышеуказанных требований.

Конкурсная документация (информационный паспорт конкурса) содержит следующие критерии конкурса:

1. Начальный размер годовой арендной платы.
2. Объем выполнения работ, оказания услуг с использованием имущества, права на которое передаются по договору (реализация питьевой воды).
3. Период с даты подписания договора до дня, когда выполнение работ, оказание услуг с использованием имущества, права на которое передаются по договору, будет осуществляться в объеме, установленном договором
4. Предоставление услуг, в том числе платных, в объеме, запрашиваемых потребителями.
5. Обеспечение гарантии качества всех предоставляемых услуг.
6. Внедрение передовых методов и технологий, улучшающих качество услуг и позволяющих снижать затраты и тарифы на услуги.

Однако, часть 12 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" в качестве критериев конкурса устанавливает:

- 1) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи;
- 2) долгосрочные параметры регулирования тарифов в соответствии с частью 15 настоящей статьи.

Таким образом, ответчик неправомерно установил в конкурсной документации критерии конкурса.

Также статьей 41.2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" установлено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 настоящего Федерального закона, должен включать в себя следующие существенные условия:

- 1) описание централизованных систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 настоящего Федерального закона, в том числе их технико-экономические показатели и целевое назначение;
- 2) размер арендной платы;

3) срок договора аренды;

4) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

5) значения долгосрочных параметров регулирования тарифов;

6) предельные сроки прекращения поставок абонентам соответствующих товаров, оказания услуг и допустимый объем непредоставления соответствующих товаров, услуг, превышение которых является существенным нарушением условий договора аренды.

Статьей 41.3 данного Закона установлены права и обязанности сторон по договору аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а статьей 41.4 определены основания для расторжения договора аренды.

Однако, Комиссия в ходе анализа проекта договора аренды муниципального имущества установила, что требования ст.ст. 41.2-41.4 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" в нем отсутствуют.

При таких обстоятельствах, ответчик осуществил проведение открытого конкурса с нарушением требований пункта 40.1. Правил и ст.ст. 41.1-41.4 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что проведение открытого конкурса с нарушением требований пункта 40.1. Правил и ст.ст. 41.1-41.4 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" является нарушением ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела оснований для прекращения антимонопольного дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции, не установлено.

Руководствуясь ст. 23, ст. 41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации <...> нарушение ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении п. 40.1 Правил организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утв. Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67) при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества,

предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории сельского поселения Грунино-Воргольский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (извещение № 080715/0155584/01 от 08.07.2015).

2. Выдать предписание администрации Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 112

05 августа 2015 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого Управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии Л.А. Черкашиной – вр.и.о.руководителя управления,

членов комиссии:

А.В. Хохольских – государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Т.Н. Ролдугиной – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.08.2015 по делу № 112 о нарушении администрацией Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации **в срок до 10 августа 2015 года** прекратить нарушения ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выявленные в ходе рассмотрения дела № 112 о нарушении антимонопольного законодательства, любым не запрещенным способом (отказаться от проведения открытого конкурса, отменить открытый конкурс, снести изменения в конкурсную документацию и др.).

2. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.