

Брянская городская
администрация

Пр-т Ленина, д. 35, г. Брянск,
241002

Предупреждение № 16

об устранении причин и условий, способствовавших возникновению
нарушения антимонопольного законодательства

05 марта 2020 года
г. Брянск

Брянское УФАС России, рассмотрев Постановление Брянской городской администрации от 08.09.2004 г. № 3077-п «Об утверждении Положения о порядке содержания кладбищ в городе Брянске», установило следующее.

Постановлением Брянской городской администрации от 08.09.2004 г. № 3077-п «Об утверждении Положения о порядке содержания кладбищ в городе Брянске» утверждено Положение о порядке содержания кладбищ в городе Брянске (далее – Положение).

В соответствии ч. 2 Постановления Брянской городской администрации от 08.09.2004 г. № 3077-п «Об утверждении Положения о порядке содержания кладбищ в городе Брянске» муниципальному унитарному предприятию «Комбинат ритуальных услуг населению» обеспечить исполнение Положения

о порядке содержания кладбищ в городе Брянске.

Согласно п. 8 раздела 3 Положения для захоронения гроба с телом умершего после оформления договора на выделение земельного участка под первичное захоронение бесплатно отводится земельный участок 2*25 м. Всего 5 кв.м. (из расчета на 2 захоронения). Участки занимаются в порядке очередности, установленной планировкой кладбища.

Согласно п. 9 раздела 3 Положения по заявлению родственников умершего за ними может быть зарезервирован дополнительный участок (не более 2 мест, размер одного места 1,2 *2,0 м). Резервирование участков, их оплата производится на основании договора, заключенного с уполномоченным органом.

Согласно п.10 раздела 3 Положения на свободном месте родственного участка захоронение производится с разрешения администрации кладбища по письменному заявлению граждан, на имя которых зарегистрирован участок, либо по заявлению близких родственников (супруги, родители, дети, братья, сестры) или путем подтверждения права на имущество (ограждения, памятники и т.д.).

Согласно п. 11 Положения каждое захоронение регистрирует администрация кладбища в книге установленной формы и делает соответствующую отметку на разбивочном чертеже квартала кладбища, а на могиле устанавливается табличка с регистрационным номером.

Согласно п.6 раздела 4 Положения обращаться в администрацию кладбища за разрешением на установку надмогильных сооружений и оград имеет право только лицо, ответственное за родственное захоронение, или другие лица с разрешения ответственного за родственное захоронение.

Согласно п. 8 раздела 4 Положения памятники, надмогильные сооружения и ограды устанавливаются или заменяются на другие с разрешения администрации кладбища при предъявлении документов на их изготовление (приобретение), после чего регистрируются администрацией кладбища. В книге регистрации указываются квартал, сектор и номер могилы; фамилия, имя и отчество захороненного, дата установки, габаритные размеры и материал памятника, адрес и фамилия лица, ответственного за могилу, и документ от изготовителя памятника. Администрация кладбища не несет ответственности за хищение памятников, оград и надмогильных сооружений и ущерб, нанесенный памятникам, надмогильным сооружениям и оградкам от упавших деревьев.

Согласно п. 9 раздела 4 Положения ограды, памятники и надмогильные сооружения устанавливаются в пределах отведенного земельного участка. Сооружения, установленные за пределами отведенного земельного участка, подлежат сносу администрацией кладбища.

Согласно п. 12 раздела 4 Положения для признания захоронения бесхозным администрация кладбища обязана:

- вызвать комиссию для составления акта о бесхозности захоронения и надмогильных сооружений;
- выставить на могильном холме трафарет с предупреждением ответственных за родственное захоронение о необходимости привести захоронение в порядок и обратиться к администрации кладбища в течение 2 лет;
- зафиксировать данное захоронение в специальной книге;
- в случае установления историко-культурной ценности бесхозного захоронения или надмогильного сооружения обеспечить его сохранность в соответствии с законодательством об охране и использовании памятников истории и культуры;
- при отсутствии заинтересованных лиц более 2 лет и историко-культурной ценности захоронения передать материалы и исковые заявления в народный суд о признании имущества бесхозным;
- после вступления в законную силу судебного решения поставить перед управлением имущественных и земельных отношений городской администрации вопрос о передаче бесхозного имущества на баланс кладбища. После изъятия надмогильных сооружений земельный участок используется на общих основаниях.

Согласно п. 13 раздела 4 Положения администрация кладбища заблаговременно письменно извещает лицо, ответственное за захоронение, и выставляет на могильном холме трафарет - предупреждение о необходимости приведения в порядок и обращении по данному вопросу к администрации кладбища.

По истечении двух лет в случае неприведения могилы в порядок администрация кладбища принимает решение и направляет материалы и исковое заявление в суд о признании могилы бесхозной в целях обеспечения возможности использования данного места захоронения на общих основаниях в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 14 раздела 4 Положения при отсутствии архивных документов захоронения в могилы или на свободные места в оградах производятся с разрешения администрации кладбища на основании письменных заявлений близких родственников (степень их родства и право на имущество - памятники, ограждения и другие надгробные сооружения должны быть подтверждены соответствующими документами) при предъявлении гражданами документов, подтверждающих захоронения на этом кладбище.

Раздел 5 Положения регламентирует обязанности администрации кладбища.

Согласно данному разделу 5 администрация должна содержать кладбище в надлежащем порядке и обеспечивать:

- а) своевременную подготовку могил, захоронение умерших, урн с прахом, подготовку регистрационных знаков и их установку;
- б) соблюдение установленной нормы отвода каждого земельного участка для захоронения и правил подготовки могил;
- в) содержание в исправном состоянии зданий, инженерного оборудования территории кладбища, ее ограды, дорог, площадок и их ремонт;
- г) уход за зелеными насаждениями на территории кладбища, не занятой захоронениями, а также на территориях мемориальных комплексов;
- д) исправность землеройной техники, транспортных средств, механизмов и инвентаря;
- е) удаление и вывоз с территории кладбища засохших цветов и венков;
- ж) систематическую уборку всей территории кладбища (за исключением непосредственно захоронений) и своевременный вывоз мусора;
- з) бесплатное предоставление гражданам инвентаря для ухода за могилами (лопаты, грабли, ведра и т.п.);
- и) содержание в надлежащем порядке братских могил, памятников и могил, находящихся под охраной государства;
- к) высокую культуру обслуживания;
- л) соблюдение правил пожарной безопасности;
- м) сохранность машин, механизмов, инвентаря.

Согласно п. 6 Положения, регламентирующего правила посещения кладбищ, права и обязанности граждан, посетители кладбища имеют право устанавливать памятники в соответствии с образцами оформления участка захоронения по согласованию с администрацией кладбища, на территории кладбища посетителям запрещается устанавливать, переделывать и снимать памятники, мемориальные доски и другие надмогильные сооружения без разрешения администрации.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;

- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Согласно ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 23.09.2008 № 12027/07 и от 18.05.2011 № 17206/10, возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрена и прямо противоречит законодательству. Данная позиция также подтверждена Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 25.09.2017 г. по делу № А43-4662/2017.

Понятие «содержание кладбищ и мемориалов» включает в себя именно хозяйственные работы по уборке территории кладбищ и мемориалов, вывозу мусора, соблюдению чистоты дорог и проездов и прочие подобные работы, оплата которых производится из средств местного бюджета.

Соответственно такой вид хозяйственной деятельности является конкурентным, предполагает ее осуществление путем получения муниципального контракта через проведение торгов.

Действия по выдаче разрешений на захоронение, согласованию даты, времени и места захоронения относятся к административно-распорядительным и осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с законодательством.

В соответствии с частью ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Осуществление специализированной службой по вопросам похоронного дела, в соответствии с Положением, полномочий органов местного самоуправления по организации похоронного дела наряду с деятельностью, приносящей доход, на товарных рынках (оказание ритуальных услуг), поставит данные предприятия в преимущественное положение перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на данных товарных рынках, так как иные хозяйствующие субъекты такими полномочиями не обладают и не имеют возможности привлекать административный ресурс в ходе осуществления своей деятельности.

Так, специализированная служба (администрация кладбища) наделена Брянской городской администрацией правом выделения и резервирования участков для захоронения, выдачу разрешений на захоронение на свободном месте родственного участка, на установку надмогильных сооружений и оград, правом регистрации захоронений, сноса надмогильных сооружений и оград, уборки и содержания территории и прочими правами, отнесенными к полномочиям органа местного самоуправления.

Наделение хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрено и прямо противоречит законодательству

В связи с наличием в действии Брянской городской администрации, выраженном в принятии Постановления Брянской городской администрации от 08.09.2004 г. № 3077-п «Об утверждении Положения о порядке содержания кладбищ в городе Брянске», которым утверждены пункты 8, 9, 10, 11 раздела 3, пункты 6, 8, 9, 12, 13, 14 раздела 4, раздел 5, подпункт 2 пункта 2, подпункт 1 пункта 3 раздела 6 Положения о порядке содержания кладбищ в городе Брянске, наделяющие специализированную организацию функциями органов местного самоуправления, признаков нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального

закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Брянское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Брянскую городскую администрацию о необходимости прекращения указанного действия путем внесения изменений в Положение о порядке содержания кладбищ в городе Брянске, утвержденное Постановлением от 08.09.2004 г. № 3077-п, в части исключения пунктов 8, 9, 10, 11 раздела 3, пунктов 6, 8,9,12, 13, 14 раздела 4, раздела 5, подпункта 2 пункта 2, подпункта 1 пункта 3 раздела 6 Положения в срок **до 24 марта 2020 года включительно**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих факт исполнения предупреждения.

Руководитель
С.А. Ведерников

А.И. Руденко

8 (4832) 66-62-99