

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р

Е

Ш

23 августа 2011 года

№ 04-02/5481

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИКСИОН» от 15.08.2011 № 69/т (вх. от 16.08.2011 № 1544ф, № 1673-эл) на действия заказчика – Министерство образования Республики Коми, уполномоченного органа - Министерство финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-963) на право заключения государственного контракта на поставку набора компьютерной и мультимедийной техники для кабинетов начальных классов и кабинетов коми языка и литературы для государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений (далее – ООО «ИКСИОН», заказ, открытый аукцион в электронной форме),

при участии: <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. ООО «ИКСИОН», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных обществ отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «ИКСИОН».

В жалобе указывается, что на официальном сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) размещены извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме (ЭА-963) на право заключения государственного контракта на поставку набора компьютерной и мультимедийной техники для кабинетов начальных классов и кабинетов коми языка и литературы для государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений.

Заявитель считает, что раздел 3 документации об открытом аукционе в электронной форме сформирован в нарушение ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и ограничивает

количество участников размещения заказа в связи с тем, что в один заказ включена поставка портативных компьютеров с операционной системой Microsoft Windows 7 Pro 32-bit Russian и поставка экранов, мультимедийных проекторов и креплений к ним.

В жалобе указано, что согласно разделу 3 документации об открытом аукционе в электронной форме в нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, ч. 3 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в предмет аукциона включена поставка комплектов компьютерной и мультимедийной техники для кабинетов коми языка и литературы в количестве 50 штук и поставка мультимедийной техники для кабинетов начальных классов в количестве 641 штуки, которые ни функционально, ни технологически не связаны друг с другом, что ограничивает количество участников размещения заказа.

Заявитель также отмечает, что в разделе 3 документации об открытом аукционе в электронной форме указаны требования к портативным компьютерам, а именно:

- количество ядер – не менее 2,
- тактовая частота не менее 1.80 GHz,
- суммарный кэш не менее 2Mb,

- TDP не более 35 W, которые согласно Рекомендациям по осуществлению государственных закупок персональных компьютеров в РФ носят признаки нарушения законодательства о размещении заказов.

Заявитель считает, что своими действиями по определению предмета открытого аукциона в электронной форме и по установлению в документации об открытом аукционе в электронной форме требований к закупаемому товару, Министерство образования Республики Коми (как заказчик) и/или Министерство финансов Республики Коми (как уполномоченный орган) нарушили положения ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России признать Министерство финансов Республики Коми и/или Министерство образования Республики Коми нарушившими положения ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов; выдать Министерству финансов Республики Коми и/или Министерству образования Республики Коми предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов (внесение изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме).

В дополнительных пояснениях к жалобе ООО «ИКСИОН» указывает на то, что поставщик, специализирующийся на поставке экранов, мультимедийных проекторов и креплений к ним, и не занимающийся поставкой программного обеспечения (тем более специализированного) лишен возможности принять участие в данном размещении заказа в связи с тем, что для подбора и предложения к поставке специализированного программного обеспечения педагогической направленности необходимо обладать определенным уровнем педагогического образования.

Заявитель отмечает, что ООО «ИКСИОН» и известные ему поставщики экранов, мультимедийных проекторов и креплений к ним не обладают опытом и навыками поставки специализированного программного обеспечения педагогической направленности. По мнению заявителя количество участников размещения заказа в данном случае становится крайне ограниченным.

В дополнительных пояснениях к жалобе также указывается, что установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме требованиям к мультимедийным проекторам из представленных на рынке моделей соответствуют только мультимедийные проекторы, выпускаемые под товарным знаком Epson.

Заявитель отмечает, что при осуществлении поиска предложений к поставке специализированного программного обеспечения педагогической направленности ООО «ИКСИОН» не удалось найти ни одного программного продукта, соответствующего требованиям

документации об открытом аукционе в электронной форме, что, по мнению заявителя, свидетельствует о наличии признаков описания в документации об открытом аукционе в электронной форме конкретного программного продукта.

Министерство образования Республики Коми и Министерство финансов Республики Коми с требованиями жалобы не согласны, доводы изложены в отзывах на жалобу.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителей государственного заказчика (члена комиссии), уполномоченного органа (председателя комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Государственным заказчиком размещения заказа является Министерство образования Республики Коми (далее - государственный заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее - уполномоченный орган).

Предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка набора компьютерной и мультимедийной техники для кабинетов начальных классов и кабинетов коми языка и литературы для государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений.

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 215 066,00 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства республиканского бюджета Республики Коми.

Документации об открытом аукционе в электронной форме (ЭА-963) на право заключения государственного контракта на поставку набора компьютерной и мультимедийной техники для кабинетов начальных классов и кабинетов коми языка и литературы для государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена 07.07.2011 и.о. министра образования Республики Коми.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено 13.07.2011 на официальном сайте и на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

В соответствии с приказом заместителя Главы Республики Коми-министра финансов Республики Коми № 1388-з от 12.07.2011 создана аукционная комиссия.

**3.2.** Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о размещении заказов в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (далее также - уполномоченный орган), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков. При этом государственные или муниципальные контракты, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений подписываются соответствующими заказчиками. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

В ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

На основании п. 1 постановления Правительства Республики Коми от 26.12.2005 № 332 «О мерах по совершенствованию организации закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг

для государственных нужд Республики Коми» (далее - постановление Правительства Республики Коми от 26.12.2005 № 332) Министерство финансов Республики Коми наделено функциями органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов, за исключением заказов на поставку продуктов питания в случаях, если цена контракта не превышает двести пятьдесят тысяч рублей, для государственных и иных заказчиков Республики Коми путем проведения торгов.

Согласно п.п. 3, 4, 6, 7 Порядка взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков путем проведения торгов с государственными заказчиками, утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 26.12.2005 № 332, заказчик, в том числе формирует заявку на проведение торгов, утверждает разработанную уполномоченным органом конкурсную документацию, документацию об аукционе (п. 3).

Уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для государственных и иных заказчиков Республики Коми путем проведения торгов орган (далее - уполномоченный орган) разрабатывает конкурсную документацию, документацию об аукционе (п. 4).

Решение о размещении заказа принимает заказчик. В заявке на организацию и проведение конкурса (аукциона), направляемой заказчиком в адрес уполномоченного органа должен быть определен, в том числе предмет контракта с указанием количества поставляемых товаров (объемов выполняемых работ, оказываемых услуг) и их характеристик (п. 6).

Уполномоченный орган, получив от заказчика заявку на организацию проведения конкурса (аукциона) со всей необходимой информацией, изложенной в пункте 6 настоящего Порядка, в течение 10 (десяти) рабочих дней разрабатывает конкурсную документацию, документацию об аукционе и направляет заказчику на утверждение (п. 7).

Из указанных положений следует, что определение предмета государственного контракта, формирование лотов и утверждение документации об аукционе входит в полномочия государственного заказчика.

**3.3.** В разделе 3 «Требования к качеству, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – техническое задание) установлено, что в набор компьютерной и мультимедийной техники входят комплект компьютерной и мультимедийной техники для кабинетов коми языка и литературы в количестве 50 штук (в составе: портативный компьютер, крепление для мультимедийного проектора, экран, мультимедийный проектор) и комплект мультимедийной техники для кабинетов начальных классов в количестве 641 штуки (в составе: экран, мультимедийный проектор).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не

может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Государственным заказчиком представлена письменная информация о том, что по установленным в техническом задании требованиям к портативному компьютеру, а именно: количество ядер – не менее 2, тактовая частота не менее 1.80 GHz, суммарный кэш не менее 2Mb, TDP не более 35 W, может быть поставлено около 20 моделей процессоров AMD и Intel. На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что специализированное программное обеспечение педагогической направленности также может быть представлено несколькими поставщиками.

Из дополнительных пояснений к жалобе ООО «ИКСИОН» следует, что в техническом задании указаны характеристики мультимедийных проекторов, выпускаемых под товарным знаком Epson. Однако, доказательств того, что характеристики мультимедийных проекторов, установленные в техническом задании, указывают на товарный знак Epson, а также каким образом, указанные характеристики влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, заявителем в Коми УФАС России не представлено.

Из положений ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов следует, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать предмет закупки в соответствии с собственными потребностями. Однако, при формировании предмета закупки, требований к закупаемому товару заказчику необходимо учитывать запрет, установленный ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Заявителем не представлены достаточные доказательства того, что требования к закупаемым компьютерной и мультимедийной технике, установленные заказчиком в техническом задании, ограничивают количество участников размещения заказа, в том числе не дают возможность самому заявителю принять участие в проводимых торгах.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что действия государственного заказчика в части включения в техническое задание требований к закупаемым компьютерной и мультимедийной технике противоречат ч. 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов и ограничивают количество участников размещения заказа.

**3.4.** Оценка доводов заявителя в части нарушения заказчиком требований ст. 17 Закона о защите конкуренции в части формирования заказа на поставку компьютерного, мультимедийного оборудования и программного обеспечения без разбивки на лоты не входит в компетенцию Комиссии Коми УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в этой части жалоба подлежит рассмотрению подведомственным отделом Коми УФАС России в ином порядке.

Порядок рассмотрения заявлений, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИКСИОН» в части указания на имеющее место нарушение Закона о размещении заказов необоснованной.

2. Передать уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалы жалобы ООО «ИКСИОН» о нарушении государственным заказчиком требований ст. 17 Закона о защите конкуренции в целях рассмотрения в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.