

Заявитель:

ООО ГК «Основа»

ул. Чапаева, д. 58б, оф. 19/1, г.
Белореченск, 352632
gk.osnova@list.ru

Организатор торгов:

Министерство природных
ресурсов Краснодарского края

ул. Северная, д. 275/1, г.
Краснодар, 350020
mprkk@krasnodar.ru

Электронная площадка:

ООО «ЭТП ГПБ»

ул. Миклухо-Маклая, дом 40,
подвал, помещение I, ком. 25, г.
Москва, 117342
info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №023/10/18.1-5165/2023 после рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

17 октября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России,

Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Кошелева И.А. – заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Королева Д.В. - начальник отдела контроля органов власти Управления;

Мухамадеева В.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления;

в присутствии представителя ООО ГК «Основа» - Мирохина Евгения Юрьевича (доверенность №25 от 04.10.2023) и представителей Министерства природных ресурсов по Краснодарскому краю: Волкова Руслана Витальевича (доверенность №202-08.1-11-1462/23 от 23.01.2023) и Бурмас Виктора Васильевича (доверенность №202-03.5-07-30585/23 от 16.10.2023),-

рассмотрев жалобу ООО ГК «Основа» (вх. № 35120-ЭП/23 и вх. № 35171- ЭП/23 от 06.10.2023) на действие (бездействие) организатора торгов при организации и проведении аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород (извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенное на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба ООО ГК «Основа» (вх. № 35120- ЭП/23 и вх. № 35171-ЭП/23 от 06.10.2023) на действие (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород (извещение №

22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенно на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 17 октября 2023 года в 11 часов 00 минут по мск.

Заявитель считает, что требования, установленные в извещении и документации по данному электронному аукциону являются незаконными, нарушающими положения закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах», постановления Правительства РФ от 28 декабря 2021 года №2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участков недр местного значения, а так же участком недр, не отнесенным к отнесенным участкам недр федерального или местного значения» (далее - Закон РФ «О недрах»).

Организатор торгов возражает доводом жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.08.2023 10 часов 58 минут по мск организатором торгов опубликовано извещение о проведении электронного аукциона.

Предмет торгов: продажа права пользования участком недр согласно постановлению Правительства РФ от 28 декабря 2021 года № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения».

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в аукционе, проводимом в электронной форме: 08.09.2023 09:00:00 по мск;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, проводимом в электронной форме: 22.09.2023 12:00:00 по мск;

Дата окончания подведения итогов в аукционе, проводимом в электронной форме: 29.10.2023 00:00:00 по мск;

Согласно доводу жалобы, положения аукционной документации в части описания предмета торгов не соответствуют требованиям законодательства и ущемляют интересы заявителя, поскольку по результатам торгов их победитель не сможет получить законную лицензию на пользование недрами.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ «О недрах» аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка

организации и проведения торгов.

На основании письма ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации, поданная лицом, не подавшим заявку на участие в аукционе, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подлежит оставлению без рассмотрения.

При этом на основании письма ФАС России от 25 июня 2019 года № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Как следует из протокола проведения итогов 22000067370000000021 от 03.10.2023, рассмотрены заявки следующих участников: ООО «Ресурс» и ООО «Белореченскоекарьероуправление», по результатам подведения итогов определен победитель - ООО «Ресурс».

Между тем, на заседании Комиссии установлено, что Заявитель заявку на участие в электронном аукционе не подавал.

Таким образом, ООО ГК «Основа», не являясь участником электронного аукциона, подало жалобу в Краснодарский УФАС России (вх. 35120-ЭП/23 от 06.10.2023) на положения документации после окончания приема заявок и после определения победителей.

В связи с чем, с учетом положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у комиссии антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

При этом границы антимонопольного контроля торгов

оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

На основании изложенного, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о том, что в данном случае жалоба заявителя на положения закупочной документации не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем принято решение об оставлении жалобы заявителя без рассмотрения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу общества с ограниченной ответственностью Горнодобывающий комбинат «Основа» на действия (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород (извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенное на сайте www.torgi.gov.ru) , без рассмотрения и прекратить рассмотрение дела.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии Д.В. Королева

В.А. Мухамадеева

2023-32166