

РЕШЕНИЕ

РНПО № 3-01-06/07-2022

«25» мая 2022 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- Ф<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;

- П<...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

- К<...> – представителя по доверенности от 05.05.2022 № б/н;

- П<...> – представителя по доверенности от 24.05.2022 № б/н,

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «ФАРАД» (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул. Некрасова, д. 24, г. Пенза, Пензенская область, 440018, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее по тексту – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» (432035, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Амурская, д.2, кв.8, ИНН 7328010796) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4963/СП2022, заключенного 08.02.2022 между Региональным фондом и ООО «ФАРАД» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 51,

УСТАНОВИЛА:

22.04.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение (от 22.04.2022 вх. № 940) Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул. Некрасова, д. 24, г. Пенза, 440018, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» (432035, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Амурская, д.2, кв.8, ИНН 7328010796) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4963/СП2022, заключенного 08.02.2022 между Региональным фондом и ООО «ФАРАД» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 51 (далее – Договор).

Региональным фондом для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций были представлены:

1. Сведения о лице для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

- наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «ФАРАД»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Амурская, д.2, кв.8, г. Ульяновск, 432035;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 7328010796.

2. Дата проведения аукциона: 21.01.2022 (извещение № 2055700000221020570001 от 23.12.2021, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

3. Фамилия, имя, отчество учредителя юридического лица, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика: С<...>

4. Предмет электронного аукциона, цена договора о проведении капитального ремонта и срок его исполнения: оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 51. Цена договора – 41 697 руб. 50 коп. Срок начала оказания услуг по договору – с даты заключения, срок окончания оказания услуг – 31.12.2022.

5. Идентификационный номер электронного аукциона: 205570000022102057/РТС258Ж212058.

6. Копия договора № 4963/СП2022 от 08.02.2022 на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 51.

7. Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 24.03.2022 исх. № 36/22-у.

Обращение Регионального фонда о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 26.04.2022 (исх. № 1299-3) назначено на 11 мая 2022 года в 14 часов 00 минут.

Руководствуясь пунктами 260, 262 Положения № 615, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, а также неявкой лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 Положения № 615, Комиссия Управления решила рассмотрение настоящего обращения отложить и назначить новое заседание на 25.05.2022 в 10 часов 00 минут с повторным направлением уведомления от 12.05.2022 исх. № 1418-3.

Региональным фондом представлены дополнения от 24.05.2022 исх. № 02-12/308-К, согласно которым ООО «ФАРАД» (Исполнителем) был представлен 1 отчет о ходе выполнения работ подрядной организацией ООО «ЛИДЕР СТР» в рамках договора № 4812/СП2021 от 30.11.2021 по состоянию на 23.02.2022 (предоставленный с нарушением срока 28.02.2022 в 10:03), составленный инженером ООО «ФАРАД» Ревуновым А.В. Также в данных дополнениях указано, что согласно письменной информации, предоставлено Фонду ООО «ГИТЦ», в штате которой состоит инженер Ревунов А.В., следует, что инженер Ревунов А.В. не состоит в договорных отношениях с ООО «ФАРАД», в связи с чем, информация, содержащаяся в предоставленном отчете, является недостоверной. За период с 03.03.2022 по 24.03.2022 (дата принятия решения о расторжении Договора в одностороннем порядке) Исполнителем отчеты строительного контроля не предоставлялись.

23.05.2022 в Пензенское УФАС России от ООО «ФАРАД» представлены пояснения, согласно которым в целях повышения эффективности, сроков реагирования на запросы Заказчика при исполнении заключенного договора, а также эпидемиологическую обстановку было принято решение о привлечении специалистов строительного контроля, проживающих на территории Пензенской области. В адрес ООО «ФАРАД» от начальника отдела Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области поступило предложение о наборе специалистов и дальнейшим администрированием их работы. Представитель Регионального фонда еженедельно представлял информацию в виде отчетов о ходе выполнения работ на объектах в рамках заключенного договора строительного контроля, на основании данной информации ООО «ФАРАД» направляли отчеты Заказчику. В последствии установлено, что представитель Регионального фонда специалистов не привлекал, работы на

объектах не производились, в дальнейшем представитель Регионального фонда уволен. ООО «ФАРАД» в Пензенскую область направлены штатные специалисты для оказания услуг строительного контроля, в связи с этим были допущены пропуски в направлении отчетов строительного контроля.

По результатам анализа представленных документов и пояснений, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. В целях выполнения указанной функции региональным оператором закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1.1 статьи 180 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 ЖК региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение N 615).

Согласно пункту 1 Положения данное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных

организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 2 Положения N 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

23.12.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Региональным фондом размещено извещение № 2055700000221020570001 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 51 (далее – Аукцион), а именно:

Начальная (максимальная) цена договора: 92 249,3 рублей.

Дата начала срока подачи заявок – 24.12.2021 в 00:00.

Дата и время окончания подачи заявок – 17.01.2022 в 12:00.

Дата проведения Аукциона – 21.01.2022.

Согласно Протоколу от 18.01.2022 рассмотрения заявок на участие в Аукционе, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступило 3 (три) заявки, которые по результатам их рассмотрения допущены к участию в Аукционе.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона от 21.01.2022 победителем аукциона признан участник, предложивший наименьшую цену договора – ООО «ФАРАД».

08.02.2022 между Региональным фондом (Заказчик) и ООО «ФАРАД» (Исполнитель) заключен договор № 4963/СП2022 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 51.

В соответствии с пунктом 2.2. Договора сроком окончания оказания услуг является дата подписания Акта приемки оказанных услуг и выполненных работ по капитальному ремонту и ввода в эксплуатацию Объекта, но не позднее 31 декабря 2021 года.

Разделом 5 Договора определены обязанности Исполнителя, в том числе:

- осуществлять строительный контроль производства работ по капитальному ремонту Объекта, при этом руководствоваться установленными и действующими на момент осуществления строительного контроля законодательством РФ обязательными правилами осуществления строительного контроля (п.5.1.2);
- участвовать совместно с представителями Заказчика в осмотре выполненных работ и вносить свои рекомендации, предложения (5.1.3);
- контролировать соответствие объемов и качества выполненных и предъявленных к сдаче работ Проектной документации, подтверждать Подрядчику по объему и качеству Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2. Проверить и согласовать входящие в состав исполнительной документации документы, в том числе, локальные сметы, дефектные акты, акты скрытых работ, Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и иные документы, требующие согласования Исполнителем (п.5.1.5);
- вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16:00 на электронном носителе, по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору (5.1.15.).

15.03.2022 исх. № 05-2/748 Региональный фонд в адрес ООО «ФАРАД» направило письмо, в котором Региональный фонд просит предоставить информацию о специалисте ООО «ФАРАД», осуществляющем строительный контроль за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества на объектах, с приложением подтверждающих документов. Ответ на указанный запрос от ООО «ФАРАД» в адрес Фонда не поступил.

18.03.2022 Региональным фондом в адрес ООО «ФАРАД» направлено требование (претензия) (исх. № 42/22-п), в которой указано на непредставление в нарушение п. 5.1.15 Договора отчета строительного контроля и необходимости уплаты штрафа.

Согласно представленным Региональным фондом сведениям, ООО «ФАРАД» представил 1 отчет (далее – Отчеты) о ходе выполнения работ подрядной организацией ООО «ЛИДЕР СТР» в рамках договора № 4812/СП2021 от 30.11.2021 за период с 16.02.2022 по 23.02.2022 с нарушением срока, установленного пунктом 5.1.15 Договора, а именно, в соответствии с Договором срок предоставления Отчета 24.02.2022 до 16:00, фактически Отчет Обществом предоставлен 28.02.2022 в 10:03, что подтверждается скриншотом экрана с электронной почты Регионального Фонда.

За период с 03.03.2022 по 24.03.2022 (дата принятия решения о расторжении Договора в одностороннем порядке: уведомление № 36/22-у от 24.03.2022) Исполнителем отчеты строительного контроля не предоставлялись.

Доказательства добросовестного поведения, повлекшего нарушение срока, а также невозможность представления отчетов строительного контроля со стороны

ООО «ФАРАД» в Пензенское УФАС России не представлено.

Региональным фондом в адрес ООО «ФАРАД» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 24.03.2022 исх. № 36/22-у, которым извещает Общество о расторжении с 18 апреля 2022 года в котором указано, что *«С учетом систематических нарушений п.5.1.15 Договоров, в соответствии с которыми в обязанности Исполнителя входит вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ ежедневно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16.00 на электронном носителе, о чем ранее сообщалось Исполнителю в претензиях: № 43/21-п от 18.03.2022, № 44/21-п от 18.03.2022, № 41/21-п от 18.03.2022, № 42/22 от 18.03.2022, Заказчик приходит к выводу о необходимости расторжения вышеуказанных Договоров... Датой расторжения договоров будет являться 18 апреля 2022 года.»*

Согласно представленной Региональным фондом информации от 22.04.2022 (исх. № 02-12/203-К) основаниями для расторжения Договора в одностороннем порядке явилось в соответствии с подпунктами «а», «в» пункта 226 Положения № 615:

- систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;
- неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и (или) технологии проведения работ.

Каких-либо писем в адрес Регионального фонда в ответ на уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке со стороны ООО «ФАРАД» не поступало.

В соответствии с пунктом 5.1.15 Договора Исполнитель (ООО «ФАРАД») обязан вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16:00 на электронном носителе, по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору.

Материалами дела установлено, что ООО «ФАРАД» в нарушение требований пункта 5.1.15 Договора за период его исполнения предоставило один отчет с нарушением установленного срока.

Вышеизложенное свидетельствует о пренебрежительном отношении ООО «ФАРАД» к выполнению обязательств, взятых на себя посредством заключения Договора.

В пункте 255 Положения N 615 указано, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего

отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В ходе рассмотрения обращения Пензенским УФАС России установлено, что в период исполнения Договора ООО «ФАРАД» нарушены вышеуказанные условия Договора по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

На основании изложенного, Комиссия Пензенского УФАС России усматривает признаки недобросовестного поведения Общества.

Реестр недобросовестных подрядных организаций с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения аукциона обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных подрядных организаций служит инструментом, обеспечивающим добросовестную конкуренцию и предотвращения злоупотреблений в сфере проведения аукциона, а, следовательно, является механизмом защиты заказчика от недобросовестных действий исполнителей.

При таких обстоятельствах, правильно применив указанные выше нормы права, исследовав и оценив доказательства, представленные в материалы дела, доводы и возражения сторон в их совокупности, Комиссией Управления установлено, что у заказчика имелись основания для одностороннего расторжения Договора в связи с существенным нарушением ООО «ФАРАД» условий Договора. Данные обстоятельства являются основанием для включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании изложенного, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"), Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций сведения об ООО «ФАРАД» (432035, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Амурская, д.2, кв.8, ИНН 7328010796) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4963/СП2022, заключенного 08.02.2022 между Региональным фондом и ООО «ФАРАД» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома,

расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Ленина, д. 51.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации.