

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 08 июля 2014 года.
В полном объеме решение изготовлено 10 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

-Аристархова Н.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 42-04-18.1/14 ООО «Экип-Электро» на действия (бездействие) ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (далее — заказчик, ФГУП «ПО «Маяк») при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку светильников светодиодных (запрос цен № 31401059706/ № 140410/0491/227) для нужд ФГУП «Производственной объединение «Маяк», в присутствии представителя ФГУП «Производственное объединение «Маяк»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Экип-Электро» на действия (бездействие) ФГУП «ПО «Маяк» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку светильников светодиодных (извещение № 31401059706 \ № 140410/0491/227) для нужд ФГУП «Производственной объединение «Маяк», размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru и www.zakupki.rosatom.ru.

10.04.2014 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru (извещение № 31401059706), на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> (№140410/0491/227) и на сайте Электронной Торговой Площадки <http://www.a-k-d.ru> (№ Z030498-4) ФГУП «ПО Маяк» опубликовано извещение № 31401059706 и документация о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку светильников для нужд ФГУП «ПО «Маяк» с начальной (максимальной) ценой 3 273 577 (три миллиона двести семьдесят три тысячи пятьсот семьдесят семь) рублей 00 копеек, включая 18 % НДС.

Сведения о порядке проведения, в том числе об информации участия в запросе цен, определении лица, выигравшего запрос цен: запрос цен проводится на электронной торговой площадке ООО «Аукционный Конкурсный Дом» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.a-k-d.ru> в порядке, установленном регламентом данной электронной торговой площадке в соответствии с условиями и требованиями документации по запросу цен.

Для участия в конкурсе участникам необходимо быть аккредитованными на электронной торговой площадке в соответствии с правилами данной электронной торговой площадке.

Начальная (максимальная) цена договора: цена договора включает в себя все расходы, связанные с поставкой товара, в том числе: налоги, сборы (в том числе по страхованию), платежи (в том числе таможенные), расходы на упаковку, расходы на транспортировку до места поставки - 3 273 577 (три миллиона двести семьдесят три тысячи пятьсот семьдесят семь) рублей 00 копеек, включая НДС 18 %.

Дата и время начала приема заявок (по местному времени заказчика): 10.04.2014.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 16.04.2014 в 11:00 (МСК+2).

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 06.05.2014 в 23:59 (МСК+2).

Место рассмотрения заявок: Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru/>.

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 06.05.2014 в 23:59 (МСК+2).

Срок поставки товара, выполнения работ или оказания услуг: в течение 30 календарных дней с момента заключения договора с правом досрочной поставки.

Срок заключения договора после определения победителя запроса цен: договор заключается в течение 20 дней, но не ранее 10 дней со дня размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола, на основании которого заключается договор.

Данная процедура запроса цен проводилась в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии Росатом, утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37) (далее — Единый отраслевой стандарт закупок).

Более подробные условия запроса цен содержатся в конкурсной документации по запросу цен, являющейся неотъемлемым приложением к извещению.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу цен на право заключения договора на поставку светильников от 06.05.2014 № Z030498-4 по результатам ранжирования заявок на участие в запросе цен закупочной комиссией принято решение признать победителем запроса цен ООО «Экип-Электро» с ценой заявки 2 371 800, 00 руб., включая НДС.

27.05.2014 ФГУП «ПО «Маяк» письмом № 193-21.2/4990 уведомило ООО «Экип-Электро» о признании его уклонившимся от заключения договора в связи с

непредставлением обеспечения исполнения договора в установленный документацией о закупке срок, что подтверждается реестром почтовых отправлений от 29.05.2014 № 396.

Открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку светильников для нужд ФГУП «ПО «Маяк» (извещение № 140410/0491/227, № 31401059706) признан несостоявшимся.

Из материалов жалобы от 23.06.2014 вх. № 9400 следует, что заявка и техническое предложение ООО «Экип-Электро» изначально не соответствовали требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно, техническому предложению, по многочисленным техническим характеристикам на товар, которые представлены в виде таблицы.

Требования ФГУП «ПО Маяк» Предложение ООО «Экип-Электро»
Светильник светодиодный уличный PLANT 03-25-3600-40 (120)

Технические характеристики:

1. тип кривой силы света типа (Д) по гост 17677-82
 2. напряжение питания - 200-250 В. Изменение светового потока $\pm 1\%$.
 3. диапазон рабочих напряжений - 150 - 265В
 4. потребляемая мощность не более - 40 Вт
 5. температура цвета - 4500 -5500 К
 6. светоотдача одного диода - не менее 130 Лм/Вт
 7. стробоскопический эффект - отсутствует
 8. время выхода на режим - не более 1 секунды
 9. тип используемых светодиодов Nicha серии NCSW 119AT,
 10. номинальный рабочий ток светодиода - не более 420 мА
 11. гарантийный срок эксплуатации - 60 месяцев
 12. наличие в светильнике защиты от короткого замыкания, перегрузки, избыточной температуры, бросков сетевого напряжения, повышения и понижения напряжения за пределы диапазона рабочих напряжений, функция защиты от импульсных помех до 1000 В.
 13. работа светильника в системе TN-C
 14. габаритные размеры - не более длинна - 270(± 5) мм, ширина -200(± 5) мм, высота - 60(± 5)мм
 15. масса - не более 2,2 кг
 16. степень защиты не ниже IP 67
 17. рабочий диапазон температура окружающей среды - от -60 до +60 °С
 18. материал корпуса - алюминий, ударопрочный
 19. антикоррозионная защита корпуса — глубокое анодирование
 20. освещенность при высоте подвеса 5,5 м и расстоянии 20 м от оси не менее 0,75 Лк
 21. в цепях управления и запуска источника бесперебойного питания отсутствуют электролитические конденсаторы или применены конденсаторы Extendet useful life серии B43890
 22. климатическое исполнение и категория размещения -УХЛ1 по ГОСТ 15150
 23. наличие у производителя системы менеджмента качества ISO-9001
 24. соответствие светильника требованиям национального стандарта РФ ГОСТ Р 54149-2010
 25. в комплекте поставки должен быть кронштейн для монтажа светильника на опору воздушной линии (консольный тип крепления)
 26. светильник должен быть укомплектован трехжильным медным кабелем сечением не менее 1,5 мм² длиной не менее 0,8 метров и двумя ответ вительными зажимами марки ОР-6 (или аналогом);
 27. светильник должен иметь все необходимые лицензии, сертификаты, протокол светотехнических испытаний
 28. светильник не должен требовать специальных условий при утилизации
- Светильник светодиодный уличный Lukoza LED-MOD-25-1(120)

Технические характеристики:

1. тип кривой силы света типа (Д) по гост 17677-82
2. напряжение питания - 110-250 В. Изменение светового потока $\pm 1\%$.
3. диапазон рабочих напряжений - 0 - 265В (диммируемые)
4. потребляемая мощность не более - 25 Вт
5. температура цвета - 4500 -5500 К
6. светоотдача одного диода -не менее 150 Лм/Вт

7. стробоскопический эффект - отсутствует
8. время выхода на режим - не более 1 секунды
9. тип используемых светодиодов Nichia серии NVSW 219BT,
10. номинальный рабочий ток светодиода - не более 350 мА
11. гарантийный срок эксплуатации - 60 месяцев
12. наличие в светильнике защиты от короткого замыкания, перегрузки, избыточной температуры, бросков сетевого напряжения, повышения и понижения напряжения за пределы диапазона рабочих напряжений, функция защиты от импульсных помех до 1000 В.
13. работа светильника в системе TN-C
14. габаритные размеры - не более длинна - 250(±5) мм, ширина - 80(±5) мм, высота - 69(±5) мм
15. масса - не более 0,9 кг
16. степень защиты не ниже IP 67
17. рабочий диапазон температура окружающей среды - от -60 до +60 °С
18. материал корпуса - алюминий, ударопрочный
19. антикоррозионная защита корпуса — глубокое анодирование
20. освещенность при высоте подвеса 5,5 м и расстоянии 20 м от оси не менее 0,75 Лк
21. в цепях управления и запуска источника бесперебойного питания отсутствуют электролитические конденсаторы или применены конденсаторы Extendet useful life серии B43890
22. климатическое исполнение и категория размещения -УХЛ1 по ГОСТ 15150
23. наличие у производителя системы менеджмента качества ISO-9001
24. соответствие светильника требованиям национального стандарта РФ ГОСТ Р 54149-2010
25. в комплекте поставки кронштейн для монтажа светильника на опору воздушной линии (консольный тип крепления)
26. светильник укомплектован трехжильным медным кабелем сечением не менее 1,5 мм² длиной не менее 0,8 метров и двумя ответ вильными зажимами марки ОР-6
27. светильник имеет все необходимые лицензии, сертификаты, протокол светотехнических испытаний
28. светильник не требует специальных условий при утилизации

ООО «Экип-Электро» указало в пояснениях, что ФГУП «ПО «Маяк» нарушило действующее законодательство и допустило ООО «Экип-Электро» до участия в открытом аукционе в электронной форме с несоответствующей заявкой, и тем не менее по итогам проведения аукциона признал ООО «Экип-Электро» победителем.

Представители ООО «Экип-Электро» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, на заседание комиссии не явились, письменных пояснений не представили.

Представитель ФГУП «ПО «Маяк» на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с пунктом 12 раздела 4 информационной карты документации по запросу цен участник запроса цен должен принять во внимание, что ссылки в документации по запросу цен на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник запроса цен может представить в своей заявке на участие в запросе цен иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели,

промышленные образцы, места происхождения товара или производителей при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) (или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги).

В заявке от 15.04.2014 № 218 и техническом предложении ООО «Экип-Электро», заверенном генеральным директором Никитиным Я.А., были представлены аналоги светильникам светодиодным уличным PLANT 03-25-3600-400 (120) – светильники светодиодные уличные Lukoza LED-MOD 25-25-1.

Техническое предложение содержит сравнительную таблицу, подтверждающую соответствие требований заказчика и предложение ООО «Экип-Электро», из которого следует, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) (или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги).

ООО «Экип-Электро» представило в составе заявки документы (ТУ, выписку из ТУ, паспорта), подтверждающие соответствие технических характеристик эквивалента (аналога) требованиям заказчика.

Кроме того, членами единой закупочной комиссии ФГУП «ПО Маяк» Сеницыной Л.В. для анализа и подтверждения достоверности технических характеристик светильника был найден в сети интернет сайт изготовителя осветительных приборов Lukoza. Технические характеристики, указанные производителем на своем официальном сайте, полностью совпали с характеристиками, указанными в заявке и предоставленных документах ООО «Экип-Электро».

Представитель ФГУП «ПО Маяк» на заседании Комиссии признал, что товар ООО «Экип-Электро» по размерам не соответствует требованиям конкурсной документации, однако, учитывая, что иные характеристики предлагаемых ООО «Экип-электро» превосходят параметры, указанные заказчиком, расхождение с требуемыми размерами является незначительным, а цена ниже, Конкурсная комиссия посчитала целесообразным приобретение предлагаемого подателем жалобы товара.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения ФГУП «ПО «Маяк», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в настоящей статье (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости

стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ФЗ № 223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Согласно пункту 2.2 документации по запросу цен на открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку светильников для нужд ФГУП «ПО «Маяк» требования к количеству, качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, указаны в части 3 «Техническая часть».

Требования к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам: на момент поставки на товары должны быть предоставлены сертификаты (если сертификация товара предусмотрена действующим законодательством РФ). Дата выпуска продукции не ранее января 2014 года. Светильники должны быть новые, в упаковке, которая обеспечивает их сохранность при транспортировке и хранении.

В соответствии с пунктом 12 раздела 4 информационной карты документации по запросу цен участник запроса цен должен принять во внимание, что ссылки в документации по запросу цен на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник запроса цен может представить в своей заявке на участие в запросе цен иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или производители при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) (или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги).

В заявке от 15.04.2014 № 218 и техническом предложении ООО «Экип-Электро» были представлены аналоги светильникам светодиодным уличным PLANT 03-25-3600-400 (120) – светильники светодиодные уличные Lukoza LED-MOD 25-25-1.

В представленной ООО «Экип-Электро» сравнительной таблицы технических характеристик на светильники светодиодные уличные, технические требования заказчика и предложения ООО «Экип-Электро», произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) или даже превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях заказчика.

В пункте 14 технических характеристик, заявленных ФГУП «ПО «Маяк», указано, что габаритные размеры — не более: длина - 270 (±5)мм, ширина - 200 (±5)мм, высота — 60 (±5)мм, а в технических характеристиках, предлагаемых ООО «Экип-Электро», указано: габаритные размеры — не более: длина — 250 (±5)мм, ширина — 80 (±5)мм, высота — 69 (±5)мм.

По условиям конкурсной документации по запросу цен установлены три случая,

когда участник запроса цен может представить заявку на участие в запросе цен на иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или производители, такие как: совместимость, равноценность и превосходящий по качеству товар.

При этом конкурсная документация, используя общие формулировки, не содержит конкретных критериев, по которым можно было бы однозначно определить, является тот или иной предлагаемый товар совместимым, равноценным или превосходящим по качеству товар, закупаемый заказчиком.

Так, исходя из буквального прочтения документации по запросу цен равноценными товарами по параметрам «ширина», «длина» и «высота» являются товары, имеющие отклонение по ним (± 5)мм. Иных критериев равноценности документация по запросу цен не предусматривает.

По мнению Комиссии, размеры товара (светильников) не относятся к свойствам товара, характеризующим его качество. Также к габаритам светильников неприменимо понятие «совместимость».

Наличие в конкурсной документации формулировок к требованиям закупаемого товара, допускающих неоднозначное толкование, нарушает часть 1 статьи 3 ФЗ № 223, поскольку не позволяет обеспечить принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В данном случае ООО «Экип-Электро» было признано победителем, в то время как другие хозяйствующие субъекты, реализующие аналогичную продукцию, могли отказаться от участия в закупке по причине несоответствия требованиям, установленным заказчиком.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экип-Электро» на действия ФГУП «Производственное объединение «Маяк» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку светильников светодиодных (уведомление № 31401059706 / № 140410/0491/227) для нужд ФГУП «Производственное объединение «Маяк» обоснованной.

2. В связи с тем, что открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку светильников для нужд ФГУП «ПО «Маяк» (извещение № 140410/0491/227, № 31401059706) признан несостоявшимся, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

Н.А. Аристархова