

08 апреля 2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...),

члены Комиссии: Молокова С.В. – заместитель начальника отдела контроля закупок Управления ФАС по Иркутской области; Еропова С.П. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления ФАС по Иркутской области;

в присутствии представителя заявителя: ЗАО «ИРМЕТ» - (...) по доверенности; представителя заказчика: ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт»- (...) по доверенности, членов закупочной комиссии: (...),

рассмотрев жалобу ЗАО «ИРМЕТ» на действия заказчика (организатора конкурса) ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт», закупочной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратилось ЗАО «ИРМЕТ» с жалобой на действия заказчика (организатора конкурса) – ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт», закупочной комиссии в связи с необоснованным принятием решения об отклонении заявки ЗАО «ИРМЕТ».

В соответствии с доводами заявителя, пункт 10 Раздела 1.2 Общие условия проведения конкурса. Требования к участникам конкурсной документации на выполнение проектных работ по объекту: «Внедрение автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии «АИИС КУЭ», в с. Ербагочен Катангского района Иркутской области» содержит требования о предоставлении оригинала или заверенной надлежащим образом копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

В составе заявки на участие в конкурсе обществом представлена Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в виде заверенной надлежащим образом копии, за подписью директора.

Таким образом, отклонение заявки в связи с отсутствием в составе заявки оригинала справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной не ранее даты объявления о проведении закупочной процедуры, является необоснованным.

На основании изложенного, заявитель просит признать вышеописанные действия незаконными.

В соответствии с пояснениями организатора конкурса, представленная в составе заявки на участие в конкурсе, справка не является справкой об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. Таким образом, участник закупки – ЗАО «ИРМЕТ» не выполнил требования пункта 10 Раздела 1.2 Конкурсной документации, не представив указанную справку, что в соответствии с пунктом 13 раздела 1.2 Конкурсной документации является основанием для отклонения участника от участия в конкурсе.

На основании изложенного, организатор конкурса считает жалобу ЗАО «ИРМЕТ» необоснованной.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения организатора конкурса, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.**

3 марта 2016 года на сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе «Реестр закупок и заказов» опубликовано извещение № 31603380444 о проведение конкурса на выполнение проектных работ по объекту: «Внедрение автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии «АИИС КУЭ», в с. Ербагочен Катангского района Иркутской области».

25 марта 2016 г. на указанном сайте опубликован протокол № 9 от 23.03.2016 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и протокол № 10 от 23.03.2016 г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, согласно которому заявку ЗАО «ИРМЕТ» на участие в открытом конкурсе отклонили по причине несоответствия требованиям, содержащимся в конкурсной документации, а именно: пункту 10 раздела 1.2. Общие условия проведения конкурса. Требования к участникам Конкурсной документации, в связи с отсутствием справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (оригинала).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» (далее – Положение о закупке). Пунктом 11.1 Положения о закупке установлено, что информация о проведении открытого конкурса, включая извещение и конкурсную документацию, проект договора размещается на официальном сайте не менее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок.

Согласно пункту 11.2 Положения о закупке для участия в конкурсе претендент подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки указываются в конкурсной документации.

Подпунктом «г» пункта 11.3 Положения о закупке предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, документы, указанные в пункте 10.2 Положения о закупке, подтверждающие соответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным пунктом 10.1 Положения о закупке.

Пунктом 10.1 Положения о закупке в качестве обязательного требования к участнику закупки установлено, в том числе, требование об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня (подпункт «б»), соответствие которому подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной не ранее даты объявления о проведении закупочной процедуры (оригинал или заверенная надлежащим образом копия) (подпункт «к» пункта 10.2 Положения о закупке).

В соответствии с указанным выше, пункт 10 Раздела 1.2 Общие условия проведения конкурса. Требования к участникам конкурсной документации № 7-16 на выполнение проектных работ по объекту: «Внедрение автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии «АИИС КУЭ», в с. Ербагочен Катангского района Иркутской области» содержит требования о предоставлении оригинала или заверенной надлежащим образом копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

Согласно пункту 13 Раздела 1.2 Общие условия проведения конкурса. Требования к участникам конкурсной документации № 7-16 отсутствие одного из указанных в документации документов является основанием для отклонения участника от участия в конкурсе

В соответствии с представленными документами, заявка ЗАО «ИРМЕТ» содержит в своем составе копии справки о состоянии расчетов ЗАО «ИРМЕТ» по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам № 30590, выданную ИФНС России по Октябрьскому округу г. Иркутска, 3811 и заверенную подписью директора общества, а также печатью общества.

В соответствии с примечанием указанной копии справки данная справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней штрафов и процентов.

Согласно ст. 30 Налогового кодекса РФ налоговые органы составляют единую централизованную систему контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей. В указанную систему входят федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, и его территориальные органы.

Пунктом 10 части 1 ст. 32 Налогового кодекса РФ установлено, что налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица

по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и [справки](#) об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Таким образом, налоговые органы являются уполномоченным лицом на выдачу документов, подтверждающих исполнение налоговых обязательств.

Приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 г. № ММВ-7-8/378@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядок ее заполнения и формат ее предоставления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи.

Заявка ЗАО «ИРМЕТ» в своем составе содержит копию справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, которая не является подтверждением исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об обоснованности решения закупочной комиссии об отклонении заявки ЗАО «ИРМЕТ» в связи с отсутствием в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной не ранее даты объявления о проведении закупочной процедуры, является необоснованным.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

## РЕШИЛА

1. Признать необоснованной жалобу ЗАО «ИРМЕТ» на действия заказчика (организатора конкурса) – ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт», закупочной комиссии по отклонению заявки ЗАО «ИРМЕТ» от участия в открытом конкурсе на выполнение проектных работ по объекту: «Внедрение автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии «АИИС КУЭ», в с. Ербагочен Катангского района Иркутской области» по причине несоответствия заявки требованиям, содержащимся в конкурсной документации, а именно: пункту 10 раздела 1.2. Общие условия проведения конкурса. Требования к участникам. Конкурсной документации № 7-16, в связи с отсутствием справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

2. Копию решения направить заявителю и заказчику.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание ант