

Заказчик:

Администрация МО п. Сазоново
Вологодская область,
Чагодощенский район, п. Сазоново,
ул. Советская, д. 14
E-mail: had.sazonovo@mail.ru

Уполномоченный орган:

Финансовое управление
Чагодощенского муниципального
района
162400, Вологодская область, п.
Чагода, ул. Стекольщиков, д. 3
22fiupr22@rambler.ru

24.07.2017 № 3146

Участник закупки:

ООО «Профит-плюс»
354067, г. Сочи, ул. Навагинская,
д. 9д, оф. 420
E-mail: fas@profitp.su

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, д. 12,
строение 9

Факс: +7(495)787-29-98

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 04-11/181-17

19 июля 2017 г.
Вологда

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. - председатель комиссии, руководитель Управления;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок

Буцев А.О. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

в присутствии представителя Заказчика – Фокина Ю.А. (распоряжение Администрации МО п. Сазоново от 30.12.2013 № 58), представителя Уполномоченного органа – Налимовой Е.Г. (по доверенности от 18.07.2017). Представители Заявителя на рассмотрение не явились.

рассмотрев жалобу ООО «Профит-плюс» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - Администрация МО п. Сазоново, уполномоченного органа - Финансовое управление Чагодощенского муниципального района при проведении электронного аукциона на ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части автодороги - проезжая часть дороги п. Сазоново, ул. Ларионова, въезд на трассу (502м.п.) (№ 0130300006917000052), в соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ООО «Профит-плюс» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - Администрация МО п. Сазоново, уполномоченного органа - Финансовое управление Чагодощенского муниципального района при проведении электронного аукциона на ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части автодороги - проезжая часть дороги п. Сазоново, ул. Ларионова, въезд на трассу (502м.п.) (№ 0130300006917000052), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, Заказчик сформировал аукционную документацию с

нарушением требований ст. 33 Закона о контрактной системе. Заказчиком установлены требования к компонентам товара и показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению возможности участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Заявитель просил аннулировать результаты проведения электронного аукциона.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителя Заказчика, пришла к следующему выводу.

16.06.2017 Уполномоченный орган по заявке Заказчика разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона на ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части автодороги - проезжая часть дороги п. Сазоново, ул. Ларионова, въезд на трассу (502м.п.) (№ 0130300006917000052.

Дата окончания срока подачи заявок: 13.07.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 231 085,30 рублей.

В пункте 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании

услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно [п. 3](#) письма ФАС России N ИА/44536/16 от 01.07.2016 г. "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке" при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что [ФЗ](#) N 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Согласно приложению к техническому заданию аукционной документации установлены, в том числе, требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие потребностям Заказчика:

Наименование товара, используемого при производстве работ	Наименование показателя товара	Единицы измерения	Требования к показателям товара	
			Минимальное значение	Максимальное значение
	Температура смеси	°C	145	155

температура смеси при отгрузке	С	140	100
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 20 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	90	100
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 15 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	80	100
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 10 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	70	100
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 5 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	50	60
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 2,5 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	38	80
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 1,25 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	28	37
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 0,63 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	20	28
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 0,315 мм не должно быть шире	% по массе	14	22

Асфальтобетон
плотный
мелкозернистый
типа Б марки II

Диапазон значений Зерновой состав Содержание зерен размером мельче 0,160 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	10	16
Зерновой состав. Содержание зерен размером мельче 0,071 мм не должно быть шире диапазона значений	% по массе	6	12
Пористость минеральной части	%	14	19
Количество зерен щебня в минеральной части смеси	% по массе	40	50
Остаточная пористость	% по объему	2,5	5,0
Температурный диапазон смеси при укладке должен быть	о С	135	150
Водонасыщение образцов, отформованных из смесей	% по объему	1,5	4,0
Предел прочности при сжатии при Температуре при 50 °С	МПа	1,0	требуемое значение не установлено
Предел прочности при сжатии при Температуре при 20 °С	МПа	2,2	требуемое значение не установлено
Предел прочности при сжатии при Температуре при 0 °С	МПа	требуемые значения не установлены	12,0
Водостойкость при длительном водонасыщении, должна быть		0,75	требуемое значение не установлено

Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения		0,81	требуемое значение не установлено
Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50 ⁰ С	МПа	0,35	требуемое значение не установлено
Трещиностойкость по пределу прочности при расколе при температуре 0 ⁰ С	МПа	3,0	6,5
Водостойкость		0,85	требуемое значение не установлено
Сцепление с минеральной частью по ГОСТ 12801-98		требуемое значение не установлено	требуемое значение не установлено
Коэффициент вариации показателей предела прочности при сжатии при температуре 50 °С		требуемое значение не установлено	0,18
Подтип горной породы по ГОСТ 25100-2011 должен быть		требуемое значение не установлено	требуемое значение не установлено
Содержание зерен размером мельче 1,25 мм, должен быть	% по массе	требуемое значение не установлено	требуемое значение не установлено
Содержание зерен размером мельче 0,315 мм, должен быть	% по массе	90	требуемое значение не установлено
Содержание зерен размером мельче 0,071 мм (необходимо указать конкретный диапазон значений)	% по массе	70	требуемое значение не установлено
Истинная плотность должна быть	г/см ³	2,6	требуемое значение не установлено
Пористость должна быть	%	требуемое значение не установлено	35

Минеральный порошок	Набухание образцов из смеси порошка с битумом должно быть	%	требуемое значение не установлено	2,5
	Величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов А_эфф, должна быть	Бк/кг	требуемое значение не установлено	740
	Содержание полторных окислов (Al ₂ O ₃ + Fe ₂ O ₃) должно быть	% по массе	требуемое значение не установлено	7
	Пенетрация при 25°С	0,1мм	61	90
Битум БНД 60/90	Пенетрация при 0°С	0,1мм	20	требуемое значение не установлено
	Растяжимость при 25 °С	см	55	требуемое значение не установлено
	Растяжимость при 0 °С	см	3,5	требуемое значение не установлено
	Температура размягчения, по кольцу и шару, должна быть	°С	47	требуемое значение не установлено
	Температура хрупкости, по Фраасу, должна быть	°С	требуемое значение не установлено	"- 15"
	Температура вспышки должна быть	°С	230	требуемое значение не установлено
	Индекс пенетрации должен быть		-1,0	+1,0
	Температура самовоспламенения должна быть	°С	368	требуемое значение не установлено
	Сцепление с эталонным мрамором по ГОСТ		требуемое значение не установлено	требуемое значение не установлено

Т1508, метод А Изменение температуры размягчения после прогрева, должно быть (по абсолютной величине)	°С	требуемое значение не установлено	5
Класс опасности по степени воздействия на организм человека		4	требуемое значение не установлено
Предельно допустимая концентрация паров углеводородов битумов в воздухе рабочей зоны	мг/м3	требуемое значение не установлено	300

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки от 14.07.2017 на участие в электронном аукциона поступила одна заявка, которая была отклонена аукционной комиссией. Закупка была признана несостоявшейся.

Таким образом, в действиях Заказчика установивших указанные требования к описанию участниками закупок химического состава, компонентов товаров, используемых при выполнении работ, содержится нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия по контролю в сфере закупок, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профит-Плюс» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33, пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.В. Мерзлякова

Члены комиссии:

Васянович

Ю.Р.

Буцев

А.О.