

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 7 сентября 2012 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 10 сентября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Михеева Ю. А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 72, возбужденное 26.07.2012г. по признакам нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии: представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области – «...»; представителя ИП Шамрай А.А. - «...»; ИП Боровкова С.Н. «...»;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступило обращение ИП Шамрай А.А. (вх.№5024 от 25.06.2012 г.), указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее - Минтранс НСО).

ИП Шамрай А.А. сообщает, что с апреля 2012г. ИП Боровков С. Н., осуществляющий пассажирские перевозки на межмуниципальном маршруте «г. Новосибирск - г. Карасук» стал систематически нарушать расписание движения транспортных средств по данному маршруту. Кроме того, транспортные средства ИП Боровкова С. Н. без согласования с Минтранс НСО стали осуществлять дополнительные рейсы по маршруту. О фактах нарушения расписания движения был проинформирован министр транспорта НСО и прокурор Карасукского района.

01.06.2012г. Минтранс НСО ИП Боровкову С. Н. было отказано в согласовании дополнительного рейса по маршруту. 22.06.2012г. глава Карасукского района лично прибыл к министру транспорта НСО для решения вопроса об изменении расписания движения в интересах ИП Боровкова С. Н. После визита главы администрации Карасукского района Минтранс НСО утвердило новое

расписание движения транспортных средств, увеличив количество рейсов по межмуниципальному маршруту «г. Новосибирск – г. Карасук» для ИП Боровкова С. Н.

Заявитель считает, что действия должностных лиц Минтранса НСО и администрации Карасукского района по увеличению рейсов по маршруту для ИП Боровкова С. Н. нарушают его права и законные интересы.

На запрос Новосибирского УФАС России (№05-4316 от 26.06.2012 г.) Минтранс НСО представило надлежащим образом заверенные копии следующих документов: договора № 24/05/12-1Т с перевозчиком ИП Боровковым С.Н.; обращения главы Карасукского района от 05.06.2012 г. № 2331; утверждённого расписания движения; ответа главе Карасукского района.

Анализ содержания поступившего обращения, представленных документов и сведений позволил сделать следующие выводы.

Согласно ст. 4 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» межмуниципальным маршрутом регулярного сообщения является маршрут, проходящий по территории двух и более муниципальных районов или городских округов, перевозки пассажиров и багажа по которому осуществляются автомобильным, водным и железнодорожным транспортом. Маршрут «г. Новосибирск - г. Карасук» является межмуниципальным маршрутом, поскольку проходит по территории нескольких муниципальных районов Новосибирской области.

Пассажирские перевозки на межмуниципальных автобусных маршрутах регулярного сообщения осуществляются перевозчиками на основании договоров об организации пассажирских перевозок, заключаемых с уполномоченным органом, и утверждённых уполномоченным органом расписаний движения (п. 14 Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области, утверждённого Постановлением администрации Новосибирской области от 17.11.2008г. № 319-па).

К полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, относится, в том числе, заключение договоров об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения автомобильным транспортом, утверждение паспорта и расписания движения транспортных средств по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения, проведение конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения, осуществление контроля за соблюдением условий данных договоров, приостановление, прекращение действия договоров (ст. 8 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области»).

Полномочиями областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в сфере организации транспортного обслуживания населения обладает Министерство транспорта и дорожного хозяйства

Новосибирской области, которое является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений Новосибирской области (Постановление Губернатора Новосибирской области от 04.05.2010г. N 145).

15 мая 2012г. Минтранс НСО с ИП Боровковым С. Н. заключён договор об организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении № 15/0512-1Т. Согласно п. 1.1 договора ИП Боровков С. Н. осуществляет общественные пассажирские перевозки на межмуниципальном автобусном маршруте № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук». При заключении договора Минтранс НСО было утверждено расписание движения автобусов ИП Боровкову С. Н. с двумя рейсами по маршруту (два выхода). После согласования расписания движения и обращения администрации Карасукского района в Минтранс НСО ИП Боровкову С. Н. был добавлен дополнительный рейс.

Из материалов проверки можно сделать вывод о том, что ИП Боровков С. Н. ранее осуществлял пассажирские перевозки по маршруту «г. Новосибирск – г. Карасук» на основании договора об организации пассажирских перевозок. По истечению срока действия предыдущего договора Минтранс НСО 15.05.2012г. заключил новый договор с ИП Боровковым С. Н.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами по результатам конкурса, в том числе, по истечении срока действия договора об организации пассажирских перевозок.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Поскольку срок действия договора с ИП Боровковым С. Н. истёк, Минтранс НСО обязан был провести конкурс на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на данный межмуниципальный маршрут на количество рейсов по маршруту, осуществляемых ИП Боровковым С. Н., однако Минтранс НСО в нарушение ч. 1 ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» заключил договор с ИП Боровковым С. Н. без проведения конкурса.

Минтранс НСО, заключив договор об организации пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту с ИП Боровковым С. Н. без проведения конкурса, создал преимущественные условия деятельности конкретному хозяйствующему субъекту, что может привести к ограничению конкуренции на данном

межмуниципальном маршруте.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 44, части 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области возбуждено дело № 72 (приказ № 197 от 26.07.2012 г.) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела Минтранс НСО представило следующие объяснения.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

1. В соответствии с Законом Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (статья 8) и Положением о Минтрансе НСО, утвержденном постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.05.2010 № 145), Минтранс заключает договоры об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения автомобильным, электрическим (трамвай, троллейбус) транспортом, а также водным и железнодорожным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), осуществляет контроль за соблюдением условий данных договоров, приостановление, прекращение действия договоров.

Маршрут № 512 «г.Новосибирск - г.Карасук» является межмуниципальным маршрутом регулярного сообщения, так как в соответствии со статьей 4 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 проходит по территории двух и более муниципальных районов или городских округов (территории города Новосибирска, Ордынский, Кочковский, Красноозерский и Карасукский районы). Поэтому право на заключение договора об организации пассажирских перевозок на данном маршруте принадлежит Минтрансу НСО.

В соответствии со статьями 10, 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 муниципальные, межмуниципальные, пригородные маршруты регулярного сообщения и маршруты между субъектами Российской Федерации, проходящие по территории Новосибирской области, создают единую маршрутную сеть Новосибирской области. Соответственно договор об организации пассажирских перевозок заключается на определенный маршрут.

Маршрут - это установленный в процессе организации перевозок путь следования транспортных средств между начальным и конечным пунктами (статья 4 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03). В рамках маршрута существуют выходы (рейсы) автобусов - согласованное расписание по каждому перевозчику в отдельности, которое они должны соблюдать в рамках действующих договоров.

На момент внесения изменения в расписание следования автобусов по маршруту с ИП Боровковым С.Н. маршрут № 512 являлся и является действующим. Согласно заключенных договоров на маршруте работают 5 перевозчиков.

Внесение изменений в расписание движения автобусов на маршруте с ИП Боровковым С.Н. - это не изменение маршрута, когда требуется проведение конкурса, а корректировка расписания движения автобусов (выходов), что не подпадает под условия, при которых необходимо проведение конкурса. Это положение является требованием приказа Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 31.12.1981 № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте». Этот документ не был признан официально утратившим силу, поэтому он действует в рамках, не противоречащих действующему законодательству. Пунктом 40 приказа № 200 определено, что полученный в результате обследований пассажиропотоков материал служит основанием для корректировки маршрутной схемы, составления расписания движения автобусов, выбора типа автобусов и т.д.

То есть в рамках действующих договоров Минтранс Новосибирской области, как уполномоченный орган, имеет право регулировать без проведения конкурса изменение маршрутной схемы (не более чем на треть (п.б ч.1 статьи 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03), тип автобусов в рамках требований Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта и Реестра сети межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения Новосибирской области (копия прилагается), менять расписание автобусов в зависимости от изменения пассажиропотока, заявлений граждан и органов местного самоуправления.

2. В течение февраля - апреля 2012 года в адрес Главы Карасукского района Новосибирской области и перевозчика ИП Боровкова С.Н. стали поступать предложения от населения Карасукского района с просьбой открыть дополнительный рейс автобуса по маршруту «г.Карасук - г.Новосибирск» в утренние часы (копии заявлений прилагаются). На основании этих заявлений в Минтранс Новосибирской области обратился Глава Карасукского района НСО Гофман А.П.с просьбой согласовать дополнительный рейс для ИП Боровкова С.Н. на 9-30 утра из г.Карасука (копии прилагаются).

Согласно постановлению администрации Новосибирской области от 17.11.2008 № 319-па "Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области", формирование межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области осуществляется уполномоченным органом на основе изучения потребностей населения в пассажирских перевозках по межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области, с учетом реализации комплексных программ и планов развития пассажирского транспорта Новосибирской области, анализа сложившейся маршрутной сети и предполагаемых (прогнозируемых) пассажиропотоков, максимально возможного охвата сельских населенных пунктов области, а также с учетом обоснованных предложений органов местного самоуправления. Поэтому Минтранс НСО изучил все необходимые документы, провел натурное обследование пассажиропотока глазомерным методом (копии справок прилагаются) и принял следующее решение.

В связи с тем, что потребность в дополнительном рейсе действительно существует (подтверждено заявлениями граждан и проведенным натурным обследованием пассажиропотока), чтобы не ущемлять права ИП Шамрая А.Г. (рейс ИП Шамрая

А.А. имеет время отправления из г. Новосибирска в 10-00) Минтранс НСО установил дополнительное время отправления ИП Боровкову С.Н. на 9-00.

После согласования расписания с Главой Карасукского района НСО, в договор с ИП Боровковым С.Н. было внесено дополнение - открыт дополнительный выход (рейс) автобуса на 9-00 из города Новосибирска (копия допсоглашения прилагается).

Проведенное натурное обследование пассажиропотока по истечении 1,5 месяцев после внесения изменения расписания с ИП Боровковым С.Н. показало, что права ИП Шамрая А.А. и других перевозчиков не нарушаются, все автобусы перевозчиков уходят из г. Новосибирска загруженными на 96-98% (копия справки прилагается).

Согласно договору с ИП Боровковым С.Н. он осуществляет перевозки до 14 мая 2013 года. Пунктом 5.5 договора предусмотрено право Минтранса НСО в одностороннем порядке досрочно отказаться от исполнения договора в случае проведения конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении.

В связи с вступлением в силу новой редакции статьи 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 (редакция принята 14.06.2012 года, вступила в действие с 03.07.2012 года) Минтранс Новосибирской области запланировал провести конкурсы на все маршруты межмуниципального сообщения, где конкурс ранее не проводился. Проведение конкурса по маршруту №512 «г.Новосибирск - г.Карасук» запланировано на второй квартал 2013 года.

К объяснениям приложены должным образом заверенные копии следующих документов: Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области; Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ (в ред. от 14.06.2012г.) со справкой о вступлении изменений в силу, на 7 л.; статьи 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ (в ред.от 01.02.2012г.), на 1 л.; Выписки из Приказа Министерства автомобильного транспорта РФ от 31.12.1981г. № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте», на 5 л.; приказа Минтранса НСО об утверждении Реестра сети межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения Новосибирской области, на 9 л.; заявлений граждан, на 19 л.; писем Главы Карасукского района Новосибирской области, на 6 л.; справки и акта натурного обследования пассажиропотока, на 6 л.; дополнительного соглашения к договору, на 1 л.; справок натурного обследования пассажиропотока, на 7 л.; договора № 18/11/11-1Т от 18.11.2011 года, на 8 л.; лицензии ИП Боровкова С.Н., на 2 л.

На заседании Комиссии представитель Минтранса НСО сообщил, что Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области не проводило конкурсные процедуры на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук», но в связи со вступлением в силу новой редакции Закона Новосибирской области от 07.06.2007 N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» планирует провести конкурсы на данный маршрут во 2 квартале 2013 года.

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ст. 4 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» межмуниципальным маршрутом регулярного сообщения является маршрут, проходящий по территории двух и более муниципальных районов или городских округов, перевозки пассажиров и багажа по которому осуществляются автомобильным, водным и железнодорожным транспортом. Маршрут « г.Новосибирск - г. Карасук» является межмуниципальным маршрутом, поскольку проходит по территории нескольких муниципальных районов Новосибирской области.

Пассажирские перевозки на межмуниципальных автобусных маршрутах регулярного сообщения осуществляются перевозчиками на основании договоров об организации пассажирских перевозок, заключаемых с уполномоченным органом, и утвержденных уполномоченным органом расписаний движения (п. 14 Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области, утвержденного Постановлением администрации Новосибирской области от 17.11.2008г. № 319-па).

К полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, относится, в том числе, заключение договоров об организации пассажирских перевозок на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения автомобильным транспортом, утверждение паспорта и расписания движения транспортных средств по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения, проведение конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения, осуществление контроля за соблюдением условий данных договоров, приостановление, прекращение действия договоров (ст. 8 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области»).

Полномочиями областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в сфере организации транспортного обслуживания населения обладает Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, которое является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений Новосибирской области ([Постановление Губернатора Новосибирской области от 04.05.2010г. N 145](#)).

15 мая 2012г. Минтранс НСО с ИП Боровковым С. Н. заключен договор об организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования в

межмуниципальном сообщении № 15/0512-1Т. Согласно п. 1.1 договора ИП Боровков С. Н. осуществляет общественные пассажирские перевозки на межмуниципальном автобусном маршруте № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук». При заключении договора Минтранс НСО было утверждено расписание движения автобусов ИП Боровкову С. Н. с двумя рейсами по маршруту (два выхода). После согласования расписания движения и обращения администрации Карасукского района в Минтранс НСО ИП Боровкову С. Н. был добавлен дополнительный рейс.

Доводы представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по вопросу согласования дополнительного рейса принимаются, так как в соответствии со статьями 10, 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 муниципальные, межмуниципальные, пригородные маршруты регулярного сообщения и маршруты между субъектами Российской Федерации, проходящие по территории Новосибирской области, создают единую маршрутную сеть Новосибирской области. Соответственно договор об организации пассажирских перевозок заключается на определенный маршрут. Проведение конкурсов на согласование дополнительного рейса законом Новосибирской области не предусмотрено. Кроме того, в пункте 40 Приказа Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 31.12.1981 № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» установлено, что полученный в результате обследований пассажиропотоков материал служит основанием для корректировки маршрутной схемы, составления расписания движения автобусов, выбора типа автобусов и т.д. То есть в рамках действующих договоров Минтранс Новосибирской области, как уполномоченный орган, имеет право регулировать без проведения конкурса изменение маршрутной схемы (не более чем на треть (п.б ч.1 статьи 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03), тип автобусов в рамках требований Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта и Реестра сети межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения Новосибирской области (копия прилагается), менять расписание автобусов в зависимости от изменения пассажиропотока, заявлений граждан и органов местного самоуправления.

Однако Министерством транспорта и дорожного хозяйства и дорожного хозяйства Новосибирской области на данный момент заключены договоры с 5 перевозчиками об организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении на межмуниципальном автобусном маршруте № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук»:

1. с ИП Боровковым С.Н. договор № 15/05/12-1Т от 15.05.2012г.;
2. с ИП Талаш А.В. договор № 09/06/12-1Т от 09.06.2012г.;
3. с ИП Бухмиллером Б.Е. договор № 01/03/11-1Т от 01.03.2011г. (Доп.соглашение от 14.02.2012г.);
4. с ИП Шамрай А.А. договор № 01/04/11-1Т от 01.04.2012г. (Доп.соглашение от 11.03.2012г.);
5. с МКП г.Новосибирска «ПАТП-4» договор № 01-09-11-1Т от 01.09.2011г.

Материалами проведенной проверки подтверждается, что данные договоры

заключены без проведения конкурсных процедур.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами по результатам конкурса, проводимых в случаях:

а) открытия нового маршрута регулярного сообщения;

б) изменения схемы движения транспорта по существующему маршруту более чем на треть его протяженности;

в) истечения срока действия договора об организации пассажирских перевозок;

г) отказа перевозчика от выполнения перевозки в соответствии с договором об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения;

д) прекращения действия договора об организации пассажирских перевозок по соглашению сторон;

е) досрочного расторжения договора об организации пассажирских перевозок при неисполнении и (или) ненадлежащем исполнении действующим перевозчиком условий договора;

ж) аннулирования лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, и (или) признания договора об организации пассажирских перевозок недействительным.

На условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения на срок до 1 года привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения может осуществляться в следующих случаях:

а) если потребность в пассажирских перевозках по маршрутам обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы), - до прекращения таких обстоятельств;

б) неисполнения перевозчиком договора об организации пассажирских перевозок, включая отказ от его исполнения и (или) досрочное расторжение договора, - до момента заключения нового договора по результатам проведения конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения;

в) признания конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения несостоявшимся - до момента заключения нового договора об организации пассажирских перевозок по результатам проведения конкурса;

г) приостановления действия лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, и

(или) договора об организации пассажирских перевозок перевозчиком, обязанным оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту, - до момента возобновления действия лицензии и (или) договора;

д) аннулирования лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, и (или) признания договора об организации пассажирских перевозок недействительным - до момента заключения нового договора по результатам проведения конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения;

е) открытия сезонных маршрутов для обеспечения потребностей граждан в определенный период времени;

ж) в случаях организации пассажирских перевозок по вновь открываемым маршрутам - до момента заключения договора об организации пассажирских перевозок по результатам проведения конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения.

Заключенные Министерством транспорта и дорожного хозяйства и дорожного хозяйства Новосибирской области договоры с перевозчиками об организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении на межмуниципальном автобусном маршруте № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук» ни под один случай, которые перечислены в п.2 ч.1 ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», не подпадает. Соответственно, привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярного сообщения № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук» должно было осуществляться на основании договоров об организации пассажирских перевозок по результатам конкурса.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Минтранс НСО заключив договоры об организации пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту с ИП Боровковым С.Н. (договор № 15/05/12-1Т от 15.05.2012г.), ИП Талаш А.В. (договор № 09/06/12-1Т от 09.06.2012г.), ИП Бухмиллером Б.Е. (договор № 01/03/11-1Т от 01.03.2011г. (доп.соглашение от 14.02.2012г.)), ИП Шамрай А.А. (договор № 01/04/11-1Т от 01.04.2012г. (доп.соглашение от 11.03.2012г.)), МКП г.Новосибирска «ПАТП-4» (договор № 01-09-11-1Т от 01.09.2011г.) без проведения конкурса, создал преимущественные условия деятельности конкретным хозяйствующим субъектам, что может привести к ограничению конкуренции на данном межмуниципальном маршруте.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области договоров об организации пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту с ИП Боровковым С.Н. (договор № 15/05/12-1Т от 15.05.2012г.), ИП Талаш А.В. (договор № 09/06/12-1Т от 09.06.2012г.), ИП Бухмиллером Б.Е. (договор № 01/03/11-1Т от 01.03.2011г. (доп.соглашение от 14.02.2012г.)), ИП Шамрай А.А. (договор № 01/04/11-1Т от 01.04.2012г. (доп.соглашение от 11.03.2012г.)), МКП г.Новосибирска «ПАТП-4» (договор № 01-09-11-1Т от 01.09.2011г.) без проведения конкурса. Заключение данных договоров создало преимущественные условия деятельности конкретным хозяйствующим субъектам, что может привести к ограничению конкуренции на данном межмуниципальном маршруте.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Минтрансу НСО предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью прекращения нарушения антимонопольного законодательства Минтрансу НСО необходимо провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярного сообщения № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук».

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

А. А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии

Ю. А. Михеева

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № ____

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

10 сентября 2012 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Михеева Ю. А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.09.2012 г. по делу № 72, возбужденное 26.07.2012г., о нарушении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (Красный проспект, д.18, г.Новосибирск, 630011) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области в срок до 31.05.2013 г. прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившихся в заключении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области договоров об организации пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту с ИП Боровковым С.Н. (договор № 15/05/12-1Т от 15.05.2012г.), ИП Талаш А.В. (договор № 09/06/12-1Т от 09.06.2012г.), ИП Бухмиллером Б.Е. (договор № 01/03/11-1Т от 01.03.2011г. (доп.соглашение от 14.02.2012г.)), ИП Шамрай А.А. (договор № 01/04/11-1Т от 01.04.2012г. (доп.соглашение от 11.03.2012г.)), МКП г.Новосибирска «ПАТП-4» (договор № 01-09-11-1Т от 01.09.2011г.) без проведения конкурса. С целью исполнения настоящего предписания Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярного сообщения № 512 «г. Новосибирск - г. Карасук».

2. Об исполнении настоящего предписания Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.06.2013 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П.Камнева

Ю.А.Михеева