

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 05-35к/2016 О НАРУШЕНИИ

### АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«22» декабря 2016 г.

г. Калуга

Председатель Комиссии Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании приказа Калужского УФАС России от 19.12.2016 № 364 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 05-35к/2016 по признакам нарушения Администрацией муниципального района /.../ и ООО /.../ статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### УСТАНОВИЛ:

14 октября 2016 года в адрес Калужского УФАС России от ООО /.../ поступило заявление о нарушении антимонопольного законодательства, выраженном в заключении Администрацией муниципального района /.../ и /.../ концессионного соглашения в отношении реконструкции и эксплуатации объекта, используемого для обработки и размещения твердых коммунальных отходов на территории муниципального района /.../ (далее – концессионное соглашение), без проведения конкурса.

19 октября 2016 года в адрес Калужского УФАС России от ООО /.../ поступило заявление о нарушении антимонопольного законодательства, выраженном в заключении Администрацией муниципального района /.../ и ООО /.../ концессионного соглашения без проведения конкурса.

В ходе рассмотрения указанных заявлений и приложенных к ним материалов, а также дополнительно полученных материалов установлено, в частности, следующее.

1. 24 августа 2016 года ООО /.../ было представлено в Администрацию муниципального района /.../ предложение о заключении концессионного соглашения (вх. № 2908). Объем заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций концессионера составляет 97,3 млн. руб.

При этом сведения о наличии у заявителя собственных средств либо заемных средств (возможности их получения), выданных кредитной организацией, в размере не менее 5 (пяти) процентов объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций в предложении ООО /.../ о заключении концессионного соглашения отсутствуют (копия подтверждающего документа, выданного кредитной организацией, к предложению ООО /.../ о заключении

концессионного соглашения не приложена).

Кроме того, в приложении № 10 «Сметный расчет на реконструкцию Объекта Соглашения» к проекту концессионного соглашения, представленного ООО /.../, разбивка расходов по проекту на источники финансирования (собственные средства, заемные средства, финансирование из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с указанием бюджета) отсутствует.

Таким образом, представленные ООО /.../ в Администрацию муниципального района /.../ предложение о заключении концессионного соглашения /.../ и проект концессионного соглашения не соответствовали требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300.

Однако, несмотря на вышеизложенное, Администрацией муниципального района /.../ было принято постановление от 24.08.2016 № 930 о возможности заключения концессионного соглашения в отношении реконструкции и эксплуатации объекта, используемого для обработки и размещения твердых коммунальных отходов на территории муниципального района /.../, на условиях, представленных в предложении ООО /.../ о заключении концессионного соглашения от 24.08.2016 вх. № 2908, а в дальнейшем было принято постановление от 11.10.2016 № 1107 о заключении с ООО /.../ указанного концессионного соглашения.

При этом заявки иных лиц (ООО /.../, ООО /.../) о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в проекте концессионного соглашения, были признаны Администрацией муниципального района /.../ не отвечающими требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – ФЗ «О концессионных соглашениях») к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 статьи 37 ФЗ «О концессионных соглашениях», в том числе по причине несоответствия указанных заявок требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300.

2. В пункте 9.13 проекта концессионного соглашения, представленного ООО /.../, отражено, что объем валовой выручки Концессионера от регулируемых видов деятельности, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения, устанавливается согласно приложению № 8 и является существенным условием, из которого исходил Концессионер при заключении концессионного соглашения. При этом в пункте 9.13 проекта концессионного соглашения и в приложении № 8 к указанному проекту концессионного соглашения отражены объемы валовой выручки Концессионера от регулируемых видов деятельности (деятельности по обработке и размещению твердых коммунальных отходов) на объекте концессионного соглашения, в том числе за 2016 год.

Между тем, согласно заданию Концедента на реконструкцию объекта соглашения (приложение № 9 к проекту концессионного соглашения, представленного ООО /.../) в 2016-2017 годах Концессионеру необходимо осуществить проектные работы, пройти государственную экспертизу проектной документации и получить лицензию на осуществление деятельности по обработке и размещению отходов.

Следовательно, проектом концессионного соглашения, представленного ООО /.../, предусмотрена обязанность Концессионера осуществлять деятельность по

обработке и размещению твердых коммунальных отходов с использованием объекта концессионного соглашения в 2016 году, то есть до истечения периода, установленного указанным проектом концессионного соглашения для окончания проектных работ, прохождения государственной экспертизы проектной документации и получения лицензии на осуществление деятельности по обработке и размещению отходов.

Таким образом, в действиях Администрации муниципального района /.../ и ООО /.../ имеются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении между Администрацией муниципального района /.../ и ООО /.../ соглашения, которым ООО /.../ поставлено в преимущественные условия перед другими хозяйствующими субъектами, что привело (могло привести) к ограничению доступа иным хозяйствующим субъектам на товарный рынок оказания услуг (выполнения работ) по обработке и размещению твердых коммунальных отходов.

Руководствуясь частями 13 и 15 статьи 44, частью 5 статьи 45, статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 05-35к/2016 к рассмотрению на **«23» января 2017 года в «14» часов «00» минут** по адресу: г. Калуга, пл. Старый Торг, д.5, 1 этаж, «Зал заседаний».

2. Привлечь к участию в деле в качестве заявителей:

/.../

3. Привлечь к участию в деле в качестве ответчиков:

/.../

4. **Администрации муниципального района /.../** представить в адрес Калужского УФАС России в срок **не позднее «16» января 2017 года** следующие документы (в виде заверенных надлежащим образом копий документов), сведения (информацию):

1) учредительные документы Администрации муниципального района /.../ со всеми изменениями и дополнениями;

2) документы, содержащие информацию о назначении на должность Главы администрации муниципального района /.../;

3) договор аренды земельного участка (земельных участков), на котором (которых) расположен объект концессионного соглашения, заключенный Администрацией муниципального района /.../ с ООО /.../;

4) документы (муниципальные правовые акты), содержащие сведения об органе,

уполномоченном муниципальным образованием /.../ на рассмотрение предложений о заключении концессионных соглашений и принятие по результатам их рассмотрения решений, предусмотренных частью 4.4 статьи 37 ФЗ «О концессионных соглашениях»;

5) пояснения в письменной форме, содержащие обоснование принятия Администрацией муниципального района /.../ постановления от 24.08.2016 № 930 о возможности заключения концессионного соглашения в отношении реконструкции и эксплуатации объекта, используемого для обработки и размещения твердых коммунальных отходов на территории муниципального района /.../, на условиях, представленных в предложении ООО /.../ о заключении концессионного соглашения от 24.08.2016 вх. № 2908, при наличии вышеперечисленных несоответствий представленных ООО /.../ предложения о заключении концессионного соглашения и проекта концессионного соглашения требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300;

6) пояснения в письменной форме, содержащие обоснование принятия Администрацией муниципального района /.../ постановления от 24.08.2016 № 930 о возможности заключения концессионного соглашения в отношении реконструкции и эксплуатации объекта, используемого для обработки и размещения твердых коммунальных отходов на территории муниципального района /.../, на условиях, представленных в предложении ООО /.../ о заключении концессионного соглашения от 24.08.2016 вх. № 2908, на условиях, в соответствии с которыми предусмотрена обязанность Концессионера осуществлять деятельность по обработке и размещению твердых коммунальных отходов с использованием объекта концессионного соглашения в 2016 году, то есть до истечения периода, установленного указанным проектом концессионного соглашения для окончания проектных работ, прохождения государственной экспертизы проектной документации и получения лицензии на осуществление деятельности по обработке и размещению отходов.

5. **ООО /.../ представить в адрес Калужского УФАС России в срок не позднее «16» января 2017 года** следующие документы (в виде заверенных надлежащим образом копий документов), сведения (информацию):

1) документированную информацию, содержащую перечень заключенных ООО /.../ договоров на оказание услуг (выполнение работ) по вывозу (транспортированию), обработке и (или) размещению твердых коммунальных отходов с отражением по каждому такому договору:

- номера и даты заключения договора;

- срока (периода) действия договора;

- наименования юридического лица (фамилии, имени, отчества индивидуального предпринимателя, физического лица), с которым заключен договор, юридического и фактического адреса места его нахождения, ИНН, номеров контактных телефонов и адресов электронной почты;

- массы (объема) твердых коммунальных отходов, вывезенных и размещенных ООО /.../ с использованием объекта концессионного соглашения за 2016 год;

- массы (объема) твердых коммунальных отходов, вывезенных и переданных ООО / .../ другим лицам для размещения (утилизации, обезвреживания) на иных объектах, за 2016 год (в случаях осуществления передачи твердых коммунальных отходов другим лицам необходимо приложить заверенные надлежащим образом копии подтверждающих документов: договоров, актов и т.п.);

2) пояснения в письменной форме, содержащие обоснование представления в Администрацию муниципального района /.../ предложения о заключении концессионного соглашения и проекта концессионного соглашения (вх. № 2908 от 24.08.2016), при наличии вышеперечисленных несоответствий предложения о заключении концессионного соглашения и проекта концессионного соглашения требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300;

3) пояснения в письменной форме, содержащие обоснование представления в Администрацию муниципального района /.../ предложения о заключении концессионного соглашения и проекта концессионного соглашения (вх. № 2908 от 24.08.2016), на условиях, в соответствии с которыми предусмотрена обязанность Концессионера осуществлять деятельность по обработке и размещению твердых коммунальных отходов с использованием объекта концессионного соглашения в 2016 году, то есть до истечения периода, установленного указанным проектом концессионного соглашения для окончания проектных работ, прохождения государственной экспертизы проектной документации и получения лицензии на осуществление деятельности по обработке и размещению отходов.

**Для участия в рассмотрении дела необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, для представителя – надлежащим образом оформленную доверенность.**

Председатель Комиссии

/.../