

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-407/21

24 мая 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «РЭС» (далее – Организатор торгов) и ООО «Искра» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.05.2021 вх. №15912-ЭП/21) ООО «Искра» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «РЭС» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту оборудования охранно-пожарной сигнализации трансформаторных подстанций (извещение №32110178643), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

09 апреля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110178643 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту оборудования охранно-пожарной сигнализации трансформаторных подстанций (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «РЭС» (далее – Положение о закупках) в редакции от 03.03.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 548 317,03 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.04.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.04.2021 в 09:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.05.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://com.roseltorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Искра» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает

жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «РЭС» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Искра» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13655/21 от 17.05.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13655/21 от 17.05.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,

осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом открытия, рассмотрения заявок на участие в Закупке № 12-00-ЗПЭФ/2021-ПДР от 04.05.2021 заявка ООО «Искра» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Основание: п.п. «а» п. 16.2 Документации (непредставление оригиналов (копий) документов и/или сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе предложений). Претендентом в составе заявки не предоставлены документы предусмотренные:

- п.п. 2 п. 11.1 Документации: предложение Претендента по предмету запроса предложений (Форма № 2). В соответствии с п. 11.2 Документации, документы, для которых документацией о запросе предложений установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами. Заполнение всех форм обязательно;
- ч. «а» п.п. 12 п. 11.1 Документации: копия действующего квалификационного аттестата кадастрового инженера;
- ч. «а» п. 2 Карточки запроса предложений: документы, подтверждающие наличие у претендента специальной техники, необходимой для производства работ, являющихся предметом закупки (наличие указанной или эквивалентной техники претендент подтверждает предоставлением формы ОС-1 или предоставлением копий договоров аренды спецтехники».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 1.1 Документации, настоящая документация устанавливает порядок проведения закупок в форме открытого запроса предложений в электронной форме (далее – ОЗП) на право заключить договор на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту. Перечень и объем работ, иные требования к условиям выполнения работ устанавливаются при проведении закупки карточкой запроса предложений (далее — Карточка Закупки).

Согласно п. 1.2 Документации неотъемлемой частью документации при проведении закупки является извещение о проведении открытого запроса предложений и проект договора подряда.

На основании пп. 2 п. 11.1 Документации заявка на участие в запросе предложений, подаваемая претендентом, должна содержать предложение претендента по предмету запроса предложений (Форма №2 - прилагается к Карточке Закупки).

Пунктом 11.2 Документации установлено, что заявка на участие в запросе предложений должна соответствовать требованиям настоящей документации, не содержать недостоверных сведений. Документы, для которых документацией о запросе предложений установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами. Заполнение всех форм обязательно.

На основании п. 13.4 Документации заявка на участие в процедуре запроса предложений должна содержать документы, предусмотренные пунктом 11.1. настоящей Документации.

Карточкой Закупки, являющейся неотъемлемой частью извещения о Закупке, предусмотрена Форма № 2.

В соответствии с п. 11.4 Документации непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о работах, на выполнение которых проводится запрос предложений, является основанием для не допуска претендента к участию в запросе предложений.

Согласно пп. «а» п. 16.2 Документации претенденту отказывается в допуске к участию в запросе предложений в случае непредставления оригиналов (копий) документов и/или сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе предложений, Положением о закупке, либо наличия в таких документах и/или сведениях недостоверных или противоречащих сведений о претенденте, о контрагентах претендента (в том числе субподрядчиках, соисполнителях), о продукции на закупку которой проводится запрос предложений.

Исходя из доводов, представленных в жалобе ООО «Искра», Заявитель полагает отклонение своей заявки от участия в Закупке по основаниям, указанным в протоколе открытия, рассмотрения заявок на участие в Закупке № 12-00-ЗПЭФ/2021-ПДР от 04.05.2021, неправомерным ввиду следующего:

- В документации запроса предложений отсутствует Форма № 2 и заполнить и предоставить ее невозможно;
- В соответствии с внесенными в документацию изменениями от «21» апреля 2021 г., требование к предоставлению копии действующего квалификационного аттестата кадастрового инженера исключено;
- В соответствии с внесенными в документацию изменениями от «21» апреля 2021 г., требование к предоставлению документов, подтверждающих наличие у претендента специальной техники, необходимой для производства работ, являющихся предметом закупки (наличие указанной или эквивалентной техники претендент подтверждает предоставлением формы ОС-1 или предоставлением копий договоров аренды спецтехники) исключено.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе (далее — ЕИС), Организатором торгов 14.04.2021 и 21.04.2021 принято решение о внесении изменений в Документацию, согласно которым требования о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке копии действующего квалификационного аттестата кадастрового инженера, а также документов,

подтверждающих наличие у претендента специальной техники, необходимой для производства работ, являющихся предметом закупки, были исключены из Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает, что указанные в протоколе открытия, рассмотрения заявок на участие в Закупке № 12-00-ЗПЭФ/2021-ПДР от 04.05.2021 основания отклонения заявки ООО «Искра» (ч. «а» п.п. 12 п. 11.1 Документации: копия действующего квалификационного аттестата кадастрового инженера; ч. «а» п. 2 Карточки запроса предложений: документы, подтверждающие наличие у претендента специальной техники, необходимой для производства работ, являющихся предметом закупки (наличие указанной или эквивалентной техники претендент подтверждает предоставлением формы ОС-1 или предоставлением копий договоров аренды спецтехники)) не могли быть применены Закупочной комиссией Организатора торгов при рассмотрении заявки Заявителя.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «Искра» в нарушение требований пп. 2 п. 11.1, п.п. 11.2, 13.4 Документации в составе заявки на участие в Закупке не представил заполненную Форму № 2, предусмотренную Карточкой Закупки, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Искра» от участия в Закупке согласно п. 11.4, пп. «а» п. 16.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Искра» от участия в Закупке принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Искра» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 13.05.2021 вх. №15912-ЭП/21) ООО «Искра» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «РЭС» (ИНН: 7810785984, ОГРН: 1207800004169) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту оборудования охранно-пожарной сигнализации трансформаторных подстанций (извещение №32110178643) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.