

1. ОАО «РЖД»

107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

2. Центр организации закупочной деятельности ОАО «РЖД»

129090, Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1

3. ООО ТД «Минеральные воды»

620026, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 62Б, пом. 35

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-2620/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

23.03.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

от общества - ООО ТД «Минеральные воды»

от заказчика - ОАО «РЖД» и Центра организации закупочной деятельности ОАО «РЖД»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО ТД «Минеральные воды» (далее - Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки питьевой воды (реестровый № 13051/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16 лот № 2) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

09.03.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 10168) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, (далее - Положение о закупках) размещен в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки питьевой воды (реестровый № 13051/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 24.11.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок - 15.12.2016. Дата рассмотрения заявок - 15.12.2016. Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 2 - 2 377 818,00 рублей (единичная расценка по всей номенклатуре закупаемых товаров - 150,00 рублей без учета НДС).

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 29.12.2016 № 13051/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16/3 по лоту № 2 лучшее ценовое предложение сделано ООО «ТД «Минеральные воды» в размере 82,50 рублей без учета НДС за единицу продукции, в связи с чем Общество признано победителем Аукциона.

Комиссия, изучив представленные на заседание документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.3.4 Аукционной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 5 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.

В силу указанного пункта Аукционной документации, Заказчик вправе заключить договор по итогам Аукциона не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола и не позднее 20 дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора.

Согласно пункту 8.3.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Следовательно, за Заказчиком закреплена обязанность по направлению в адрес Общества проекта договора в течение пяти рабочих дней со дня опубликования в ЕИС итогового протокола Аукциона.

В силу пункта 8.3.3 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Вместе с тем, пунктом 1.7 Аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере 100 000,00 рублей.

При этом, на основании пункта 8.1.1 Аукционной документации исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением банковской гарантии, так и внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Таким образом, победитель Аукциона должен представить Заказчику не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения договора.

Также, пунктом 8.1.4 Аукционной документации установлено, что если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

В силу указанного пункта Аукционной документации, победитель Аукциона, который не представил в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика обеспечение исполнения договора, признается уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1.5 Аукционной документации при проведении аукциона применяются антидемпинговые меры, перечисленные в подпункте «б» пункта 6.9.2.2 аукционной документации, в порядке, установленном в указанном пункте.

Демпинговой ценой при проведении аукциона считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) на 25 % и более.

Подпунктом «б» пункта 6.9.2.2 Аукционной документации установлено, что участник при представлении предложения с демпинговой ценой обязан представить при направлении заказчику подписанного проекта договора обоснование предлагаемой цены договора (цены лота), а именно документы, подтверждающие возможность участника аукциона осуществить поставку товара по предлагаемой цене, заверенные подписью и печатью (при ее наличии) участника.

В случае невыполнения участником аукциона требования о представлении документов или признания заказчиком предложенной цены договора (цены лота) необоснованной, участник признается уклонившимся от заключения договора.

На основании изложенного, победитель Аукциона, который не представил в адрес Заказчика в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика обеспечение исполнения договора и документов, подтверждающих возможность участника аукциона осуществить поставку товара по предлагаемой цене, в случае снижения по отношению к начальной (максимальной) цене договора на 25 и более процентов, признается уклонившимся от заключения договора.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона начальная (максимальная) цена договора по лоту № 2 - 2 377 818,00 рублей (единичная расценка по всей номенклатуре закупаемых товаров - 150,00 рублей без учета НДС).

30.12.2016 Заказчиком опубликован итоговый протокол от 29.12.2016 № 13051/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16/3, в соответствии с которым по лоту № 2 лучшее ценовое предложение сделано ООО «ТД «Минеральные воды» в размере 82,50 рублей без учета НДС за единицу продукции, в связи с чем Общество признано победителем Аукциона.

Таким образом, Общество представило предложение по цене ниже чем на 25% от начальной (максимальной) цены договора, в связи с чем до заключения договора Общество должно представить, в том числе документы, подтверждающие возможность участника аукциона осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

При первоначальном рассмотрении обращения 16.03.2017 в подтверждение направления в адрес Общества проекта договора в соответствии с пунктом 8.3.2 Аукционной документации Заказчиком представлена транспортная накладная ООО «КурьерСервисЭкспресс» от 09.01.2017. Однако, исходя из текста, отображенного на накладной от 09.01.2017, у Комиссии отсутствует возможность установить наличие проекта договора в составе документов, отправленных указанной накладной в адрес Общества.

С целью предоставления со стороны Заказчика подтверждения соблюдения требования пункта 8.3.2 Аукционной документации Комиссией был объявлен перерыв. Между тем, на повторное заседание иных доказательств факта отправления проекта договора в адрес Общества Заказчиком не представлено.

Указанное обстоятельство не позволяет сделать вывод о факте направления проекта договора Заказчиком в адрес Общества. Иными способами договор в адрес Общества не отправлялся.

С учетом изложенного, Заказчиком нарушен порядок заключения договора,

установленный Аукционной документацией в части направления договора в адрес Общества.

Также, Комиссия установила, что Обществом 11.01.2017 в адрес Заказчика представлено письмо от 11.01.2017 № 11/01-004 с просьбой о признании недействительным ценовое предложение Общества, указанное в протоколе проведения Аукциона от 29.12.2016 № 13051/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16/3 в связи с технической ошибкой, произошедшей на сайте электронной торговой площадки ЭТП ОАО «РЖД» <http://etzp.rzd.ru>.

Общество в ходе заседания 16.03.2017 пояснило, что по причине указанной технической ошибки Общество не могло заключить договор на условиях, указанных в протоколе проведения Аукциона от 29.12.2016 № 13051/ОАЭ-ЦДИ ЦП/16/3, в связи с чем в адрес Заказчика не предоставлено обеспечение исполнения договора и документы, подтверждающие возможность участника аукциона осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Вместе с тем, данные действия Общества не могут быть оценены в качестве уклонения от заключения договора, ввиду нарушения Заказчиком порядка заключения договора, а именно ввиду ненаправления в адрес Общества проекта договора в нарушение пункта 8.3.2 Аукционной документации.

При этом, Комиссия отмечает, что обязанность победителя Аукциона по подписанию договора возникает только после получения проекта договора от Заказчика с внесенными в него Заказчиком существенных условий.

Совокупность указанных обстоятельств свидетельствует о неисполнении Заказчиком обязанности по направлению договора в адрес победителя Аукциона для подписания.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО ТД «Минеральные воды» (адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 62Б, пом. 35; ИНН: 6685120995) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора,

о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.