

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-06/06-56

«21» февраля 2011 г. г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председатель Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Кречковской Е.А. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

1) Мартыненко Е.Ф. – начальник МУ «Управление капитального строительства» г. Камышина (удостоверение №200 выдано 03.03.2010г.);

2) Курганской Т.Н. – начальник отдела муниципального заказа комитета экономического развития Администрации городского округа – город Камышин (доверенность № 24 от 18.02.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/06-56, возбужденного по жалобе ООО «СКС-2007» на действия аукционной комиссии по рассмотрению заявок при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по выбору генподрядной организации для выполнения дополнительных работ по реконструкции здания родильного дома МУЗ «Центральная городская больница г. Камышина» в 2011 году,
УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 14.02.2011 вх. № 848 поступила жалоба ООО «СКС-2007» в которой обжалуются действия аукционной комиссии по рассмотрению заявок при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по выбору генподрядной организации для выполнения дополнительных работ по реконструкции здания родильного дома МУЗ «Центральная городская больница г. Камышина» в 2011 году.

Из жалобы ООО «СКС-2007» следует, что обществу было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по следующим основаниям.

Представлены Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией до 01 июля 2010 года, срок действия которых истек 01.01. 2011года (ст.8 ФЗ №240ФЗ от 27.07.2010г.), что не соответствует требованиям п.п. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Заявитель с решением комиссии не согласен ввиду следующего.

Пунктом 1 части 4 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" определено, что документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в аукционе.

Заявка ООО «СКС-2007» на участие в аукционе была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации. К заявке прилагаются документы (согласно требованиям аукционной документации), в том числе и копия

действующего на момент размещения извещения (31 декабря 2010г.) о проведении открытого аукциона на сайте www.gz-volga.ru свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно п.п. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 94-ФЗ, заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, и копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе. Согласно п.1 ч.1 ст.11 94-ФЗ участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Согласно ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. ООО «СКС-2007» представило в составе заявки копию действующего на момент размещения извещения (31 декабря 2010г.) о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по выбору генподрядной организации для выполнения дополнительных работ по реконструкции здания родильного дома МУЗ «Центральная городская больница г.Камышина» на сайте www.gz-volga.ru свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией «Объединение строительных организаций транспортного комплекса» за №_0100/1-2010-6452927680-С-118 от «14»апреля 2010г. Свидетельство ООО «СКС-2007» действует на всей территории РФ и предоставляет право на участие в открытых аукционах на выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 9 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией без ограничения срока и территории его действия. Таким образом, прекращение действия приказа Минрегиона России от 9 декабря 2008 г. №274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным приказом.

Организации и индивидуальные предприниматели вправе выполнять работы, указанные в свидетельстве, выданном на основании приказа Минрегиона России от 9 декабря 2008 г. № 274 и прямо предусмотренные Приказом №624.

Кроме того, на момент проведения заседания аукционной комиссии, а именно 2 февраля 2011г., у ООО «СКС-2007» было в наличии новое действующее свидетельство, которое не было приложено к документации в связи с подачей заявок на аукцион до 31 января 2011г.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе ООО «СКС-2007», в связи с тем, что организация выполнила все требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, а также требования к обеспечению заявки, изложенные в аукционной документации.

Незаконный отказ в допуске к участию в аукционе ООО «СКС-2007» грубо нарушает права и законные интересы заявителя, так как в результате отказа, ООО «СКС-2007» была лишена законного права участвовать в аукционе.

Рассмотрев жалобу на соответствие требованиям статей 57-58 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Управление ФАС по Волгоградской области признало их достаточными, назначив рассмотрение на 21 февраля 2011 года на 10 часов 30 минут.

На рассмотрение жалобы явились представители заказчика и уполномоченного органа. Заявитель на рассмотрении жалобы не присутствовал, был уведомлен о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом посредством факсимильной связи.

Представители заказчика и уполномоченного органа против доводов жалобы возражали, считают, что аукционная комиссия по рассмотрению заявок при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по выбору генподрядной организации для выполнения дополнительных работ по реконструкции здания родильного дома МУЗ «Центральная городская больница г. Камышина» в 2011 году действовала в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов, а также Градостроительным Кодексом и изменениями к нему.

По результатам рассмотрения всех материалов дела и проведения внеплановой проверки размещения данного заказа, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба ООО «СКС-2007» необоснованна в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Комиссией УФАС по Волгоградской области в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в документации об открытом аукционе содержится требование о наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по реконструкции объекта, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при выполнении работ, определенных проектно-сметной документацией и дефектной ведомостью, согласно перечня видов работ, утвержденных приказом № 624 от 30.12.2009 г., с учетом присвоенной нумерации: Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы.

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций. 7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок. 9.2, Устройство конструкций из кирпича, в том числе с облицовкой.

10. Монтаж металлических конструкций.

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.

11.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе из клеевых конструкций.

12.3. Защитное покрытие лакокрасочными материалами.

12.5. Устройство оклеенной изоляции.

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования.

12.11 «Работы по теплоизоляции трубопроводов.

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования.

15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации.

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления.

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха.

15.5. Устройство систем электроснабжения.

15.6. Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений.

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев

20. Устройство наружных электрических сетей 20.1 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно

24.12. Пусконаладочные работы комплексной наладки систем (отопление)

24.14. Наладка систем вентиляции и кондиционирования воздуха.

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), а также предусмотрено обеспечение заявки - 5% начальной цены контракта и обеспечение контракта - 30% от начальной цены контракта.

Также Комиссией Волгоградского УФАС было установлено, что участником размещения заказа – ООО «СКС-2007» в составе поданной на участие в аукционе заявки было представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией до 01 июля 2010 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального Закона от 27.07.2010г. № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 240-ФЗ) до 1 октября 2010 года саморегулируемая организация в области

архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее в целях

настоящей статьи - саморегулируемая организация) вправе выдавать соответственно свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции,

капитального ремонта объектов капитального строительства индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые соответствуют установленным саморегулируемой организацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу

настоящего Федерального закона) требованиям и внесли взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в размере, установленном саморегулируемой организацией в соответствии с

Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), или установить требования к выдаче свидетельств о допуске к указанным работам и размер взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, которые намерены получить свидетельства о допуске к указанным работам в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), и выдавать свидетельства о допуске к указанным работам индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые соответствуют установленным саморегулируемой организацией требованиям и внесли взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в установленном размере.

В свою очередь, в силу ч. 2 ст. 8 Закона № 240-ФЗ с 1 октября 2010 года саморегулируемая организация вправе выдавать свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства только индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые соответствуют установленным саморегулируемой организацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) требованиям и внесли взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в размере, установленном саморегулируемой организацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Закона № 240-ФЗ с 1 января 2011 года действие свидетельств о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выданных индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые не соответствуют требованиям, предусмотренным Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), прекращается. До 1 октября 2010 года в случае, если работы по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, застройщик, являющийся лицом, осуществляющим подготовку проектной документации или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт такого объекта капитального строительства, вправе осуществлять указанные работы при отсутствии выдаваемого саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (ч. 4 ст. 8 Закона № 240-ФЗ).

До приведения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона)

застройщик, являющийся лицом, осуществляющим подготовку проектной документации или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, должен иметь соответственно свидетельство о допуске к предусмотренным указанным перечнем работам по организации подготовки проектной документации привлекаемыми застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, свидетельство о допуске к предусмотренным указанным перечнем работам по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства привлекаемыми застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (ч. 5 ст. 8 Закона N 240-ФЗ).

Также в соответствии с ч. 7 ст. 8 Закона № 240-ФЗ свидетельства о допуске к определенным виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией до 1 июля 2010 года в соответствии с перечнем видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случае внесения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти изменений в этот перечень в части изменения наименований тех же видов работ, о допуске к которым выдано указанное свидетельство, действуют до 1 января 2011 года.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что участником размещения заказа – ООО «СКС-2007» в составе заявки было представлено свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией на основании решения Наблюдательного Совета (Протокол № 75 от 13 апреля 2010г.), которое начало действовать с 14 апреля 2010г.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ. Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала ООО «СКС-2007» в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СКС-2007» необоснованной.