

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 042/04/7.32.3-2005/2021 об административном правонарушении

«07» декабря 2021

ул. Ноградская, 5 г.

Кемерово

Я, <...>, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-2005/2021, возбужденного в отношении должностного лица Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» начальника отдела капитального ремонта и строительства <...> (<...> года рождения, паспорт <...>, зарегистрированного по адресу: <...>) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

11.10.2021 по результатам рассмотрения жалоб ООО «Реалдорстрой» № 042/07/3-1778/2021 и ООО ТД «Пищевблок» № 042/07/3-1790/2021 на действия заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО КемГУ) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на проведение капитального ремонта медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) приняла решение о признании жалоб обоснованными, признала Заказчика - ФГБОУ ВО КемГУ нарушившим часть 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), по жалобе ООО ТД «Пищевблок» № 042/07/3-1790/2021 выдала предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: при заключении договора на капитальный ремонт медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6, внести изменения в соответствии с решением по жалобе № 042/07/3-1790/2021.

23.09.2021 утверждена Документация аукциона в электронной форме № ЭА/120/2021/223, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Капитальный ремонт медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6» (далее – Документация).

23.09.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещена информация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на

проведение капитального ремонта медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6, включающая Извещение, Документацию, сметный расчет, проект договора.

Дата начала срока подачи заявок 23.09.2021.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 01.10.2021 в 13:00 (МСК+4).

В соответствии с п. 7 ч. 9 раздела 4 Главы III Положения о закупках в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов аукциона в электронной форме, включая дату проведения аукциона.

Пунктом 11 извещения о проведении закупки установлены дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе «01» октября 2021 г. в 05 час. 00 мин. (время московское), что соответствует 09 час. 00 мин. местного времени заказчика (кемеровское время).

При этом, в извещении о проведении закупки, сформированном в ЕИС, указаны дата и время окончания подачи заявок 01.10.2021 в 13:00 (МСК+4), что соответствует 09 час. 00 мин. по московскому времени.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что при формировании извещения о проведении закупки на электронной торговой площадке была допущена ошибка и указано неверное время окончания подачи заявок. Эта ошибка была перенесена и в ЕИС при публикации извещения.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Таким образом, извещение (информация) о проведении закупки, размещенное на ЕИС не соответствует Документации, что является нарушением частью 8 статьи 4 Закона о закупках.

Проект Договора является неотъемлемой частью документации.

Пунктом 3.1 представленного в составе аукционной документации проекта договора предусмотрен срок выполнения работ по настоящему договору: с даты заключения договора до 02.04.2022 включительно, а пунктом 15.1 проекта договора установлено, что срок действия настоящего Договора устанавливается с момента заключения его Сторонами и действует до 31 мая 2021 года.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В пункте 5 Извещения о поведении закупки установлен срок выполнения работ до 02.04.2022 включительно.

Следовательно, указав в пункте 15.1 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации срок действия договора до 31 мая 2021 года, Заказчик нарушил требования части 8 статьи 4 Закона о закупках, так как в извещении и проекте договора имеются противоречия, касающиеся указания года действия договора.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 7.32.3 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ установлена ответственность должностных лиц в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

Документация аукциона в электронной форме № ЭА/120/2021/223, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Капитальный ремонт медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6» утверждена начальником отдела капитального ремонта и строительства ФГБОУ ВО КемГУ <...>.

Таким образом, <...> совершено административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, выразившиеся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг.

Место совершения правонарушения: г. Кемерово, ул. Красная, 6.

Дата совершения правонарушения: 23.09.2021 г. (дата утверждения Документации).

01.11.2021 г. в адрес <...> было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, согласно которому <...> надлежало явиться 25.12.2021 г. в 11 ч. 00 мин. для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

25.11.2021 состоялось составление и подписание протокола по делу № 042/04/7.32.3-2005/2021 об административном правонарушении в присутствии <...>.

В протоколе по делу № 042/04/7.32.3-2005/2021 об административном правонарушении <...> собственноручно сделал запись: «С правонарушением согласен (была допущена опечатка)».

Копия протокола вручена Молчанову. 25.11.2021 г.

Определением от 25.11.2021 г. о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/7.32.3-2005/2021 об административном правонарушении были определены дата и время рассмотрения дела 10.12.2021 г. 10 часов 00 мин. с использованием систем видеоконференцсвязи. Копия определения направлена в адрес <...> заказным письмом.

30.11.2021 в связи с производственной необходимостью уведомлением (исх. № 05/11177) рассмотрение № 042/04/7.32.3-2005/2021 об административном правонарушении перенесено на 07.12.2021 г. 10 часов 00 мин. с использованием систем видеоконференцсвязи.

07.12.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/04/7.32.3-2005/2021 об административном правонарушении в присутствии <...> с использованием систем видеоконференцсвязи.

Изучив материалы дела, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия должностного лица ФГБОУ ВО КемГУ начальника отдела капитального ремонта и строительства <...>, а именно: несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, <...> не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Физическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

<...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 8 статьи 4 Закона о закупках, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 042/04/7.32.3-2005/2021 об административном правонарушении, материалами дела и материалами жалоб № 042/07/3-1778/2021, № 042/07/3-1790/2021.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России также приходит к выводу о невозможности признания правонарушения, допущенного <...>, малозначительным.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественно-опасный характер данного правонарушения определяется, прежде всего, тем, что <...> были нарушены положения ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.

Как было установлено антимонопольным органом, <...> допустил несоответствие сведений, содержащихся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, сведениям, содержащимся в документации, что могло привести к заблуждению потенциальных участников закупки.

Следовательно, положения ст. 2.9 КоАП РФ в рассматриваемом деле не применимы.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 7.32.3 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек, истекает 23.09.2022 включительно.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновного,

финансовое положение, наличие лиц, находящихся на иждивении, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

В ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России пришло к выводу о наличии двух смягчающих вину обстоятельств: совершение административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ <...> впервые и добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Кемеровским УФАС России.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (статья 4.3 КоАП РФ) не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ и назначает административное наказание в пределах санкции, определенной ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, а также ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» начальника отдела капитального ремонта и строительства <...> (<...> года рождения, паспорт <...>, зарегистрированного по адресу <...>), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Наложить на начальника отдела капитального ремонта и строительства ФГБОУ ВО КемГУ <...> (<...> года рождения, паспорт <...>, зарегистрированного по адресу: <...>) административный штраф в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Факс 8(3842)36-77-83

УИН 16100500000001204752

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/7.32.3-2005/2021.

С целью предупреждения необоснованного возбуждения административного производства по части 1 статьи 20.25 КоАП, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить должностному лицу, вынесшему настоящее постановление, копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа по факсу 8 (3842) 36-77-83 либо электронной почтой по адресу: fo42@fas.gov.ru.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления

<...>