

Заказчик

ОАО «Корпорация «Росхимзащита»

392680, г. Тамбов,

Моршанское шоссе, 19

e-mail: snab@roshimzaschita.ru

+7 (4752) 53-79-04

Заявитель

ООО «Центр смазок»

129344, г. Москва, ул. Искры, 31, корп. 1,

e-mail: tvс@сsmaz.ru

тел./факс: 8 (495) 916 62 81

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу №АТЗ-37/15 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка
заключения договоров**

28 декабря 2015 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Кузнецова К.С.,

в присутствии представителя организатора торгов ОАО «Корпорация «Росхимзащита» - <...>),

в отсутствие представителя Заявителя ООО «Центр Смазок»,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Центр Смазок»,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Корпорация «Росхимзащита» (далее – Заказчик, организатор торгов) 27.11.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru разместило извещение о проведении закупки: открытый запрос предложений в электронной форме на поставку масел в ассортименте (извещение № 31503010801).

До окончания срока подачи заявок, указанного в извещениях, организатору торгов поступило 6 заявок на участие в закупке, в том числе, от ООО «Центр смазок».

В результате рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки закупочная комиссия ОАО «Корпорация «Росхимзащита» приняла решение об отказе в допуске к участию в торгах в отношении всех поданных заявок, в том числе отказано ООО «Центр смазок». Заявка ООО «Центр смазок» признана несоответствующей требованиям документации, а именно: заявка не соответствует форме закупочной документации (участником закупки представлена справка о выполнении аналогичных договоров не по форме № 6, установленной документацией: не указана номенклатура и объем поставок).

Посчитав действия закупочной комиссии по отказу в допуске к участию в торгах

незаконным, ООО «Центр смазок» 18.12.2015 обратилось с жалобой в Тамбовское УФАС России.

Присутствовавший на рассмотрении жалобы представитель организатора торгов не согласился с доводами жалобы, сообщил, что закупочная комиссия ОАО «Корпорация «Росхимзащита» действовала в соответствии с нормами документации и Положения о закупке; процедура закупки признана несостоявшейся, в связи с тем, что все претенденты не допущены к участию в запросе предложений.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на нее и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество (пункт 4 части 3 статьи 2 Закона о закупках).

24.12.2014 советом директоров ОАО «Корпорация «Росхимзащита» утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг (протокол № 19) (далее – Положение). Указанное Положение размещено на официальном сайте и доступно для ознакомления.

Указанное Положение предусматривает закупки товаров, работ, услуг путем проведения запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 1 ст. 53 Положения предложения представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанных в документации запроса предложений.

В соответствии с пп. 9.4 п. 9 ст. 56 Положения по результатам рассмотрения предложений Комиссия по закупкам имеет право отклонить Предложение в случае несоответствия предложения на участие в запросе предложений требованиям документации.

Аналогичное требование установлено в документации о запросе предложений, а именно: согласно пп. 3 п. 10.6 документации Комиссия не допускает участника закупки к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки форме закупочной документации и/или не является полной и/или не имеет в содержании обязательной информации согласно требованиям документации.

Приложением к документации (форма № 6) утверждена форма справки о выполнении аналогичных договоров, согласно которой, при описании представленных договоров необходимо указать номенклатуру и объем поставок.

ООО «Центр смазок» в составе заявки представило справку о выполнении аналогичных договоров, заполненную не в соответствии с формой № 6, а именно: в справке отсутствовали сведения о номенклатуре и объеме поставок по договору.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 31503010801-02 от 09.12.2015 ООО «Центр смазок» отказано в допуске к участию в торгах в связи с несоответствием заявки форме закупочной документации (не указана номенклатура и объем поставок).

Таким образом, отказ закупочной Комиссии в допуске к участию в закупке соответствует Положению Заказчика, доводы ООО «Центр смазок», изложенные в жалобе, не подтвердились.

Вместе с тем, в ходе проведения Комиссией Тамбовского УФАС России проверки рассматриваемой закупки выявлен ряд нарушений при утверждении Заказчиком документации.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 4.2 документации перечень документов, подтверждающих соответствие предлагаемого претендентами товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, указан в Информационной карте.

Так, в пункте 29 Информационной карты содержатся дополнительные требования к участникам закупки, а именно: наличие опыта выполнения аналогичных договоров не менее пяти лет; наличие опыта сотрудничества с Заказчиком, отсутствие у участника закупки судебных решений против участника вследствие неисполнения обязательств по договорам, заключенным ранее.

Между тем, исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к участникам закупочных процедур, установлен статьей 18 Положения и не содержит требований о наличии опыта сотрудничества с Заказчиком, об отсутствии у участника закупки судебных решений против участника вследствие неисполнения обязательств по договорам. Также в Положении отсутствует указание на продолжительность опыта выполнения аналогичных договоров (не менее пяти лет).

Таким образом, ОАО «Корпорация «Росхимзащита» установило в документации требования к участникам, не определенные Положением, что является нарушением п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Помимо прочего, требование о продолжительности опыта выполнения аналогичных договоров **не менее пяти лет** Комиссия Тамбовского УФАС России считает чрезмерным, необоснованным.

Предметом закупки является поставка масел в ассортименте. Поставка товаров не представляет собой трудновыполнимую работу, требующую длительного опыта работ в данной сфере (не менее пяти лет). Соответствие претендента указанному

требованию существенным образом не отразится на качестве оказанных услуг по договору – поставка масел.

Таким образом, данное требование создает необоснованные преимущества отдельным участникам торгов.

В соответствии с пп. 3 п. 5.1 документации участник закупки должен обладать необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством РФ, поставка которых является предметом заключаемого договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 1007 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам продажи товаров и оказания услуг» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. №55. Так, пункт 12 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. №55, изложен в следующей редакции: *«Продавец обязан по требованию потребителя ознакомить его с товарно-сопроводительной документацией на товар, содержащей по каждому наименованию товара сведения об обязательном подтверждении соответствия согласно законодательству Российской Федерации о техническом регулировании (сертификат соответствия, его номер <...> срок его действия, орган, выдавший сертификат, или сведения о декларации о соответствии, в том числе ее регистрационный номер <...> срок ее действия, наименование лица, принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший). Эти документы должны быть заверены подписью и печатью поставщика или продавца с указанием его места нахождения (адреса) и телефона».*

Учитывая изложенное, возможность получить сертификаты соответствия на товар возникает непосредственно при покупке такого товаров. Таким образом, установление требования о представлении сертификата соответствия на товары в заявке ведет к необоснованному затруднению принять участие в закупке, и как следствие, ограничению конкуренции.

Представитель Заказчика в ходе рассмотрения жалобы также не привел объективные доводы в обоснование установления требования о продолжительности опыта выполнения аналогичных договоров не менее пяти лет; о наличии сертификатов на товары.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

С учетом изложенного Заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В тоже время, по результатам рассмотрения заявок в допуске отказано всем 6 претендентам. Закупка признана несостоявшейся, правовые основания для заключения договора по результатам закупки у Заказчика отсутствуют.

С учетом изложенного Комиссия Тамбовского УФАС России не усматривает необходимости выдать предписание об устранении нарушений закона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр смазок» необоснованной.
2. Признать ОАО «Корпорация «Росхимзащита» нарушившей требования п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

С.В. Мазаева

Члены комиссии

К.И. Мурзин

К.С. Кузнецова

Исп. Кузнецова К.С.

Тел. 8 (4752) 72-93-54