Прокуратура Таймырского района

647000, Красноярский край,

Таймырский район,

г. Дудинка, ул. Театральная, 10

КГБПОУ «Таймырский колледж»

647005, Красноярский край,

Таймырский Долгано-Ненецкий район,

г. Дудинка, ул. Щорса, д. 25

ИП Полях А.А.

ИП Федорова А.С.

РЕШЕНИЕ № 50-11-18

«8 ноября 2018 года г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «1» ноября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «8» ноября 2018 года

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 50-11-18 о нарушени антимонопольного законодательства в составе: «…», рассмотрев дело № 50-11-18 г признакам нарушения Краевым государственным бюджетным профессиональны образовательным учреждением «Таймырский колледж» и Индивидуальны предпринимателем Полях Анной Андреевной части 4 статьи 11 Федерального закона о 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защит конкуренции»), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Прокуратур Таймырского района о проведении проверки соблюдения КГБПОУ «Таймырски

колледж» и ИП Полях А.А. требований антимонопольного законодательства пр заключении в 2017 году договоров
на оказание услуг по организации готового горячего питания обучающихся.

На основании приказа Красноярского УФАС России о возбуждении дела и создани Комиссии от 28.05.2018 № 148 в отношении КГБПОУ «Таймырский колледж» и ИП Поля А.А. возбуждено дело по признакам нарушения части 4 статьи 11 Федерального закон «О защите конкуренции», выразившегося в участии в ограничивающем конкуренци соглашении путем заключения в период с 01.09.2017 по 31.12.2017 договоров н оказание услуг по организации готового горячего питания обучающихся бе проведения конкурентных процедур.

На основании статьи 42 Федерального закона «О защите конкуренции» к участию деле
о нарушении антимонопольного законодательства № 50-11-18 в качестве заявите привлечена Прокуратура Таймырского района (647000, Красноярский кра Таймырский район, г. Дудинка,
ул. Театральная, 10), в качестве ответчиков: КГБПОУ «Таймырский колледж» (64700 Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий район, г. Дудинка, ул. Щорса, д. 25 ИП Полях А.А., в качестве заинтересованного лица - ИП Федорова А.С.

Определением Красноярского УФАС России от 28.05.2018 дело о нарушени антимонопольного законодательства № 50-11-18 назначено к рассмотрению н 19.07.2018.

Определением Красноярского УФАС России от 19.07.2018 рассмотрение дела нарушении антимонопольного законодательства № 50-11-18 отложено и назначено н 28.08.2018. Определениями Красноярского УФАС России от 28.08.2018 дело № 50-11- отложено, срок рассмотрения дела продлен до 28.02.2019, дело назначено рассмотрению на 01.11.2018.

Рассмотрение дела № 50-11-18 состоялось в отсутствие лиц, участвующих в деле. адрес Красноярского УФАС России поступило ходатайство КГБПОУ «Таймырски колледж»
о рассмотрении дела в отсутствие представителя учреждения. Иные лиц участвующие в деле, уведомленные о дате рассмотрения дела, сведения невозможности участия в рассмотрении дела не представили.

При рассмотрении дела № 50-11-18 Комиссией установлены следующи обстоятельства.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечени государственных
и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальны нужд») заказчиком (КГБПОУ «Таймырский колледж»), уполномоченным органо (Агентством государственного заказа Красноярского края) 24.07.2017 размещен извещение о проведении электронного аукциона № ЭА 5395/17 «Оказание услуг г организации готового горячего питания обучающихся краевого государственно бюджетного профессионального образовательного учреждения «Таймырски колледж» на 2017-2018 учебный год» (номер извещения 0119200000117005208; далее торги, электронный аукцион). Исходя из положений аукционной документаци

начальная максимальная цена контракта составила 27 757 923,15 рублей. соответствии с положениям проекта контракта оказание услуги по организаци готового горячего питания для обучающихся учреждения планировалось в следующи сроки: 1 этап - с 01.09.2017 по 31.12.2017, 2 этап: с 12.01.2018
по 30.06.2018.

По результатам проведения указанного электронного аукциона победителем признан ИП Федорова А.С., предложившая наиболее низкую цену контракта и заявка которс соответствовала требованиям, установленным документацией об электронно аукционе.
В электронном аукционе приняли участие также следующие участники: «…», ИП Поля А.А.,
ИП Федорова Е.В., ООО «Русинтерфинанс», вместе с тем заявки указанных участнико признаны несоответствующими требованиям документации.

В адрес антимонопольного органа в порядке статьи 105 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечени государственных
и муниципальных нужд» поступила жалоба ООО «АгроПремиум» на действия заказчик - КГБПОУ «Таймырский колледж», уполномоченного органа - Агентств государственного заказа Красноярского края при определении подрядчика путе проведения рассматриваемого электронного аукциона. По результатам рассмотрени указанной жалобы антимонопольным органом принято решение от 16.08.2017 признании КГБПОУ «Таймырский колледж», Агентства государственного заказ Красноярского края нарушившими требования части 1 статьи
30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, рабо услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Кроме того заказчику, уполномоченному органу выдано предписание об аннулировани электронного аукциона. Предписание антимонопольного органа исполнено, 22.09.20 на официальном сайте размещено извещение
об отмене определения исполнителя.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной систем в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» между КГБПОУ «Таймырский колледж» и ИП Полях А.А. заключен договоры на оказание услуг
по организации готового горячего питания обучающихся № 01/09 от 31.08.2017,
02/09 от 08.09.2017, № 03/09 от 15.09.2017, № 04/09 от 21.09.2017, № 05/09 от 26.09.2017,
№ 06/09 от 30.09.2017, № 01/10 от 05.10.2017, № 02/10 от 10.10.2017, № 03/10 от 13.10.2017,
№ 04/10 от 18.10.2017, № 05/10 от 20.10.2017, № 06/10 от 25.10.2017, № 07/10 от 29.10.2017,
№ 01/11 от 02.11.2017, № 02/11 от 08.11.2017, № 03/11 от 13.11.2017, № 04/11 от 17.11.2017,
№ 05/11 от 22.11.2017, № 06/11 от 27.11.2017, № 07/11 от 01.12.2017, № 01/12 от 01.12.2017,
№ 02/12 от 07.12.2017, № 03/12 от 12.12.2017, № 04/12 от 15.12.2017, № 06/12 от 21.12.201 Предметом указанных договоров являлись услуги организации готового горяче питания обучающихся КГБПОУ «Таймырский колледж» в период с 01.09.2017 г 31.12.2017. Цена указанных договоров не превышает 400 000 рублей. При этом общс стоимость указанных договоров составляет «…» рублей.

В соответствии с информацией, представленной КГБПОУ «Таймырский колледж», объе закупок, осуществленных учреждением в 2017 году у единственного поставщик (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федеральног закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечени

государственных и муниципальных нужд» составил «…» рублей, при этом совокупнь годовой объем закупок учреждения
составил «…» рублей.

Кроме того, исходя из представленного КГБПОУ «Таймырский колледж» реестр договоров (контрактов), заключенных учреждением по основанию, предусмотренном пунктом 5 части
1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаро работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», до момент заключения рассматриваемых договоров оказания услуг организации готовог горячего питания обучающихся с ИП Полях А.А. объем закупок КГБПОУ «Таймырски колледж» у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) превысил 20 000 0(рублей.

Согласно информации, представленной ИП Федоровой А.С. относительно фактически обстоятельств ущемления интересов индивидуального предпринимателя ко потенциального претендента на заключение на конкурсной основе договор (договоров) на оказание услуг
по организации готового горячего питания обучающихся КГБПОУ «Таймырски колледж» на период с 01.09.2017 по 31.12.2018, права указанного индивидуальног предпринимателя нарушены при отсутствии возможности участия в конкурентно процедуре.

Исходя из положений части 1 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентнь способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляк закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок направлена на создани равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупо Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдени принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участникам закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения рабо оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированным организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупо членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противореч требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничени конкуренции, в частности
к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно положениям пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактно системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнител может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работ или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставным целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризаци объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальны учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры
и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный пар ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельност

телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клу библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательно организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечени родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечени родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией
на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объе закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, н должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупо заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В рассматриваемом случае КГБПОУ «Таймырский колледж» в период с 01.09.2017
по 31.12.2017 осуществило закупки у единственного исполнителя (ИП Полях А.А.)
по 25 договорам на сумму, не превышающую 400 000 рублей. При этом общо стоимость оказанных по договорам услуг составила «..» рублей. Кроме того, КГБПО «Таймырский колледж» превысило допустимый годовой объем закупок у единственно поставщика, в том числе указанными договорами, заключенными с ИП Полях А. (учреждение за 2017 год осуществило закупки у единственного поставщика п указанному основанию на сумму, составляющую более чем двадцать миллионо рублей и превышающую более чем 50 процентов совокупного годового объем закупок).

Принимая во внимание тождественность предметов договоров, а также дат заключения договоров, возможно сделать вывод о намеренном разделении КГБПО «Таймырский колледж» услуг в целях обеспечения возможности закупки в отсутстви конкурентных процедур
и заключения контрактов с единственным поставщиком. Фактически указанны договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную 2 самостоятельными договорами для формального соблюдения требовани законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключение «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии с статьей
12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашени приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям мог быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъекта препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

Исходя из положений пункта 18 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся документе
или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Рассматриваемыми действиями КГБПОУ «Таймырский колледж» (проведение торгов с нарушением требований законодательства о контрактной системе; заключени договоров, составляющих единую сделку, с единственным исполнителем в отсутстви конкурентной процедуры на общую сумму, превышающую допустимую стоимос закупки у единственного исполнителя; превышение установленного годового объем закупок у единственного поставщика; наличие обстоятельств ущемления интерес третьего лица) не обеспечило равный доступ
всем потенциальным участникам товарного рынка (в том числе ИП Федоровой А.С.),
что существенным образом влияет на состояние конкуренции. При этом ИП Полях А.

воспользовалась необоснованно предоставленным преимуществом.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о наличии признако антиконкурентного соглашения между КГБПОУ «Таймырский колледж» и ИП Полях А.А целями которого является осуществление закупки в отсутствие публичных процедур.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона «О защит конкуренции» допускаются соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 7 Федерального закона «О защите конкуренции», между хозяйствующими субъектам доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с частям 2.1 и 2.2 статьи 5 указанного закона, если суммарная выручка таких хозяйствующи субъектов от реализации товаров за последний календарный год не превыша четыреста миллионов рублей.

Исходя из положений части 2.2 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта индивидуального предпринимателя, не входящего в группу лиц с други хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами по основания предусмотренным частью 1 статьи 9 указанного федерального закона, если выручка реализации товаров такого хозяйствующего субъекта - индивидуально предпринимателя за последний календарный год не превышает четыреста миллионо рублей, а также хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимате входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом по основани предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 указанного федерального закона, либ входящего в группу лиц
с хозяйствующим субъектом или хозяйствующими субъектами, единственны участником которого или каждого из которых являются одно или несколько ли входящих в группу
с хозяйствующим субъектом или хозяйствующими субъектами по основани предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 указанного федерального закона, пр условии, что суммарная выручка от реализации товаров таких хозяйствующи субъектов за последний календарный год
не превышает четыреста миллионов рублей.

В соответствии с информацией, представленной КГБПОУ «Таймырский колледж», также Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 25 г Красноярскому краю, суммарная выручка хозяйствующих субъектов не превыша четыреста миллионов рублей (за 2016 год указанный показатель составил «…» рубле за 2017 год – «..» рублей).

Кроме того, в соответствии с информацией, представленной Межрайонной инспекцие Федеральной налоговой службы № 25 по Красноярскому краю, иные хозяйствующи субъекты, входящие с ИП Полях А.А. в группу лиц по основаниям, предусмотренны частью 1 статьи
9 Федерального закона «О защите конкуренции», не установлены.

Таким образом, к рассматриваемым обстоятельствам заключения между КГБПО «Таймырский колледж» и ИП Полях А.А. договоров на оказание услуг по организаци готового горячего питания обучающихся без проведения конкурентных процедур период с 01.09.2017
по 31.12.2017 применимы положения статьи 12 Федерального закона «О защит конкуренции», определяющие допустимость соглашений.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательств № 50-11-18 Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях КГБПОУ «Таймырский колледж» и ИП Полях А.А нарушения части 4 статьи 7 Федерального закона
«О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции» основаниями для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе: отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ответчиков.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 2 частью
1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 50-11-18 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях КГБПОУ «Таймырский колледж» и ИП Полях А.А.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его (решения) принятия.