

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Офисная техника» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки бумаги для нужд УФПС «Татарстан почтасы» – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907998302, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200177, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность) (до и после перерыва); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, направил ходатайство от 12.07.2019г. № 15 о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.07.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «Офисная техника» на действия УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» необоснованно отклонена заявка ООО «Офисная техника».

Заявитель считает, что действия Заказчика способствовали препятствию к его участию в закупочной процедуре, чем ограничили конкуренцию.

УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения

согласно уведомлению Самарского УФАС России от 09.07.2019г. № 8085/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

17.06.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907998302 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 02.07.2019г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 02.07.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 11.06.2019г. № 283-п, размещена в ЕИС 14.06.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

02.07.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № sbr035-190014494200177/31907998302 от 02.07.2019г. (№ 31907998302-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подано в указанном порядке с соответствующими номерами 8 (восемь) заявок на участие в Аукционе. Закупочной комиссией принято решение: 1. № 9260 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части 1 Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации,

предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 1, не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 2. № 6528 – допустить, признать участником (соответствует требованиям Документации о закупке); 3. № 309 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 1, не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 4. № 2790 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 1, не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 5. № 1123 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 1, не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 6. № 9201 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 1, не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 7. № 4872 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 1, не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке); 8. № 1189 – допустить, признать участником (соответствует требованиям Документации о закупке).

11.07.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе № sbr035-190014494200177/31907998302 от 09.07.2019г. (№ 31907998302-03), согласно которому Закупочной комиссией принято решение: 1. № 6528 ООО «КанцАйленд» – соответствует (соответствует требованиям Документации о закупке); 2. № 1189 ООО «МегаКанц» –

соответствует (соответствует требованиям Документации о закупке).

11.07.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов Аукциона № sbr035-190014494200177/31907998302 от 09.07.2019г. (№ 31907998302-04), согласно которому Закупочная комиссия, руководствуясь частью 7.4.21 статьи 7.4 Положения о закупке, приняла решение заключить договор с ООО «КанцАйленд».

Договор по результатам Аукциона не заключен.

Согласно части 5.7.1 статьи 5.7 Положения о закупке Документация о закупке разрабатывается и утверждается Заказчиком. Документация о закупке должна содержать требования к закупаемой продукции и описание предмета закупки в соответствии со статьей 5.3 настоящего Положения (часть 5.7.2 статьи 5.7 Положения о закупке).

Статьей 5.3 Положения о закупке установлены требования к закупаемой продукции и описанию предмета закупки, который в том числе включает требования к характеристикам товаров, работ и услуг.

Частью III Документации о закупке установлена техническая часть документации на поставку бумаги для нужд УФПС «Татарстан почтасы» – филиала ФГУП «Почта России», а также установлены показатели товара.

Подпунктом 1 пункта 3.2 части III Документации о закупке установлены следующие показатели поставляемого товара:

№	Наименование товара ГОСТ (национальный стандарт)	Параметры соответствия (эквивалентности) продукции потребностям Заказчика		Единица изм-я	Кол-во
		Предельные значения (максимальные и/или минимальные) варианты параметров (и эквивалентности, и соответствия)	Значения параметров, которые не могут изменяться		
1.	Бумага (пачка 500 листов) ГОСТ Р 57641-2017	Номинальная масса бумаги 72,0-80,0 г\м ² Допускаемые отклонения по массе от + 2,0 до + 3,0 г\м ² Толщина, мкм, для массы бумаги площадью 1м ² не менее 95 для массы 72,0 – 79,0 г/м ² не менее 104 для массы бумаги 80,0-82,0 г/м ² Допускаемые отклонения по толщине,	А4 210 X 297 мм Марка С	Пачка	22 900

	МКМ		
	от + 2,0 до + 4,0		
	Влажность, % 3,6-5,3		
	Белизна по СIE, % 140-150		
	Допускаемое отклонение по белизне, % ± 3,0		
	Непрозрачность, %, не менее 90,0		
			ИТОГО 22 900

В соответствии с пунктом 3.1.2 части I Документации о закупке первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации (информацию, указанную в пп. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты). При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике Аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей документации.

Согласно пункту 3.4.1 части II Документации о закупке первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать:

1. согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения Аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);
2. наименование страны происхождения товара (отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки, в таком случае заявка признается содержащей предложение о поставке иностранных товаров);
3. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии). Данная информация включается в заявку в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации (сведения предоставляются по форме участника аукциона).

Частью VI Документации о закупке установлены требования к описанию участником аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Согласно части VI Документации о закупке символы «..», «-», установленные между значениями параметра, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние значения.

Самарским УФАС России установлено, что в нарушение требований, установленных Документацией о закупке, в заявке ООО «Офисная техника» указаны следующие значения параметров:

№ п/п	Наименование товара ГОСТ (национальный стандарт)	Параметры соответствия (эквивалентности) продукции потребностям Заказчика Конкретные значения параметров	Ед-ца изм-я Зн-я пар- ров, которые не могут изменяться	Кол-во	Страна пр-ль
1.	Бумага (пачка 500 листов) ГОСТ Р 57641-2017	Номинальная масса бумаги 80,0 г\м ² Толщина, мкм, для массы бумаги площадью 1м ² 104 для массы бумаги 80,0 г/м ² Влажность, % 4,6 Белизна по СIE, % 146 Непрозрачность, %, 91,0	Пачка А4 210 X 297 мм Марка С	22 900	Россия
				ИТОГО	22 900

В силу пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке основаниями для отказа в допуске к участию в закупке, в предварительном квалификационном отборе (отклонения заявки) являются:

- непредоставление в составе заявки документов в соответствии с требованиями Документации о закупке;
- наличие в представленных в составе заявки документах недостоверных сведений об участнике и/или о товарах, работах, услугах;
- несоответствие документов, представленных в составе заявки, и/или оформления заявки требованиям Документации о закупке;
- предоставление недостоверных документов, сведений;
- наличие в первой части заявки на участие в Аукционе сведений об участнике Аукциона, подавшем такую заявку.

Согласно пункту 6.2.2 части I Документации о закупке участник закупки не допускается к участию в Аукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 3.1.2 части I настоящей документации, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной пунктом 3.1.2 части I настоящей документации, требованиям настоящей документации;
- по иным основаниям, предусмотренным главой 2 Приложения № 2 к Положению о закупке.

На основании изложенного, Закупочной комиссией УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России», руководствуясь пунктом 6.2.2 части 1 Документации о закупке и пунктом 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Офисная техника».

К поставляемой бумаге применяется стандарт ГОСТ Р 57641-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Бумага ксерографическая для офисной техники. Общие технические условия» (далее – ГОСТ Р 57641-2017).

Заказчиком установлены требования к поставке бумаги марки С. Согласно ГОСТ Р 57641-2017 к номинальной массе бумаги марки С установлена норма 72,0-80,00 г\м²; к толщине для массы 72,0-79,0 г/м² – не менее 95 мкм; к толщине для массы 80,0-82,0 г/м² – не менее 104 мкм. Указанные параметры массы и толщины соотносятся друг с другом. В требованиях Заказчика также содержится указание на возможность допущения отклонения по массе от $\pm 2,0$ до $\pm 3,0$ г\м², по толщине от $\pm 2,0$ до $\pm 4,0$ мкм. Указанные отклонения также соответствуют отклонениям по ГОСТ Р 57641-2017. Согласно части VI Документации о закупке слово \pm означает что, участнику следует представить в заявке значение параметра с \pm , менее указанного значения или равное ему.

Таким образом, участником закупки могли быть указаны в первой части заявки диапазоны номинальной массы и толщины бумаги с учетом выбранных ими отклонений.

Техническое задание формируется в соответствии с ГОСТ и не имеет привязки к конкретным производителям на рынке, также не исключает предоставление участниками предложений любых предложений о товаре, соответствующих заявленным параметрам.

Таким образом, УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки бумаги для нужд УФПС «Татарстан почтасы» – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907998302, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200177, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Офисная техника» необоснованной.