

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «24» мая 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «25» мая 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:.....

в присутствии представителей:

ответчика по делу – ОАО «АльфаСтрахование» (115162, г. Москва, ул.....), представители по доверенности № 0040/12 от 01.01.2012 г.и по доверенности № 0241/12 от 31.12.2011 г.(о времени и месте рассмотрения дела лицо уведомлено надлежащим образом, в материалах дела имеется почтовое уведомление о вручении Определения (исх. № 4998/8 от 03.05.2012 г.) № 44309951122255);

рассмотрев дело № 20-8524-12/8 по признакам нарушения ОАО «АльфаСтрахование» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

09.11.2011 г. Комиссией Самарского УФАС России была рассмотрена жалоба ЗАО «Объединенная страховая компания» (вх. № 7257 от 02.11.2011 г.) на действия конкурсной комиссии, выразившиеся, по мнению заявителя, в необоснованном допуске к участию в конкурсе ОАО «АльфаСтрахование» при проведении открытого конкурса по определению страховой компании на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств для государственного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям» (далее - Конкурс), поскольку в конкурсных заявках указанных лиц содержались недостоверные сведения об объемах страховых премий на территории Самарской области, а также о количестве филиалов и представительств на территории Самарской области.

По итогам рассмотрения данной жалобы Решением Комиссии Самарского УФАС России № 771-6042-11/4 (исх. № 14661/4 от 14.11.2011 г.) было установлено наличие признаков нарушения ОАО «АльфаСтрахование» статьи 14 Федерального закона

от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части представления недостоверных сведений о размере страховых премий и количестве филиалов, что могло повлиять на оценку заявки при определении победителя конкурса, независимо от отсутствия оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе указанному участнику размещения заказа на этапе рассмотрения заявок конкурсной комиссии.

Приказом № 270 от 28.04.2012 г. руководителем Управления было возбуждено дело № 20-8524-12/8 в отношении ОАО «АльфаСтрахование» по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заседание Комиссии по рассмотрению дела № 20-8524-12/8 состоялось 24.05.2012 г.

Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения лица, участвующего в рассмотрении дела № 20-8524-12/8, Комиссия установила следующее.

30.08.2011 г. на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств для государственного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям».

31.09.2011 г. Главным управлением организации торгов Самарской области была утверждена конкурсная документация.

Как следует из Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 0142200001311003958-2 от 17.10.2011 г., по результатам рассмотрения заявок к участию в открытом конкурсе было допущено, в том числе, ОАО «АльфаСтрахование» (заявка на участие в открытом конкурсе от 03.10.2011 г. № 1152; регистрационный номер заявки № 416).

ОАО «АльфаСтрахование» осуществляет свою деятельность в сфере страхового дела на основании лицензии на осуществление страхования С № 2239 77, выданной 13.12.2006 г. Федеральной службой страхового надзора, в том числе в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (Лицензия С № 2239 77 — 14, перечень № 1 от 06.06.2003 г.).

Как было установлено Комиссией, конкурсной документацией был установлен критерий «качество услуг и квалификация участника конкурса». Для оценки данного критерия участник в конкурсной заявке представлял следующие показатели:

- сведения о филиалах;
- сведения о диспетчерской службе;
- сведения о квалификации страховщика (количество заключенных договоров ОСАГО и объем страховых премий).

Согласно приложению к заявке на участие в конкурсе ОАО «АльфаСтрахование»

на территории Самарской области имеет 44 филиала и представительства (Таблица № 1).

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации представительства и филиалы должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 26.12.1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» устав общества должен содержать сведения о его филиалах и представительствах. Сообщения об изменениях в уставе общества, связанных с изменением сведений о его филиалах и представительствах, представляются органу государственной регистрации юридических лиц в уведомительном порядке. Указанные изменения в уставе общества вступают в силу для третьих лиц с момента уведомления о таких изменениях органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

Согласно подпункту «н» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения о филиалах и представительствах юридического лица.

Вместе с тем, согласно разделу 21 Устава ОАО «АльфаСтрахование» (новая редакция № 14, утвержден решением внеочередного общего собрания акционеров ОАО «АльфаСтрахование», протокол № 01 от 27.02.2012 г.), а также в соответствии с изменениями № 1 к данной редакции Устава, утвержденным решением Совета директоров, протокол № 3 от 26.03.2012 г., на территории Самарской области Общество имеет 2 филиала — Самарский филиал (443096, г. Самара, ул. Осипенко, 11) и Средневолжский филиал (445037, г. Тольятти, ул. Фрунзе, 14Б).

Данная информация подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц по ОАО «АльфаСтрахование» по состоянию на 24.04.2012 г., согласно которой в перечень филиалов ОАО «АльфаСтрахование» входит 96 филиалов, однако на территории Самарской области свою деятельность осуществляют только два филиала — в г. Самара и г. Тольятти.

Кроме того, ОАО «АльфаСтрахование» указало следующие сведения о количестве заключенных договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и объеме указанных услуг (Таблица № 3):

1) 2008 г.: 979 583 договоров на сумму премии 2 873 988 000 руб.;

2) 2009 г.: 955 122 договоров на сумму премии 2 987 531 000 руб.;

3) 2010 г.: 986 891 договора на сумму премии 3 159 842 000 руб.

Вместе с тем, согласно данным Федеральной службы страхового надзора (ФССН) и Федеральной службы по контролю на финансовых рынках (ФСФР) о сборах и выплатах российских страховщиков, размещенным на интернет-сайте www.insur-info.ru, по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, размер страховых поступлений ОАО «АльфаСтрахование» на территории Самарской области составил: в 2008 г. - 39 911 тыс. руб.; в 2009 г. - 40 380 тыс. руб.; в 2010 г. - 40 589 тыс. руб.

В своих письменных пояснениях (вх. № 2942-з от 21.05.2012 г.) ОАО «АльфаСтрахование» указало следующее: «При подготовке заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств для государственного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям» должностными лицами Самарского филиала ОАО «АльфаСтрахование», ответственными за подготовку конкурсной документации, было допущено нарушение в виде указания некорректного количества филиалов и представительств ОАО «АльфаСтрахование» на территории Самарской области, а также об объеме страховых премий, полученных в соответствии с заключенными договорами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Данные недостоверные сведения были указаны ошибочно.

Количество филиалов и представительств на территории Самарской области — 2 филиала (Самарский филиал, 443096, г. Самара, ул. Осипенко, д. 11; Средневолжский филиал, 445037, г. Тольятти, ул. Фрунзе, д. 14 «Б») - подтверждается копией Устава...

Сведения о количестве договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенных ОАО «АльфаСтрахование» филиалами в Самарской области в 2008, 2009, 2010 г.г., а также объеме оказанных услуг (страховых премий) приведены в виде таблицы и подтверждаются отчетной формой 1-С, предоставляемой в Инспекцию страхового надзора по Приволжскому Федеральному округу.

Учетные данные/год	2008	2009	2010
Кол-во заключенных договоров ОСАГО, шт.	18 912	15 900	14 031
Объем оказанных услуг (страховых премий), тыс. руб.	39 911	40 368	43 757

Таким образом, ОАО «АльфаСтрахование» признало недостоверность представленных в заявке на участие в конкурсе сведений о количестве филиалов и представительств на территории Самарской области, а также об объеме страховых премий, полученных в соответствии с заключенными договорами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, объяснив данный факт виновными действиями должностных лиц.

Кроме того, недостоверность указанных сведений подтверждается следующим.

Самарским УФАС России был осуществлен запрос в Региональное отделение Федеральной службы по финансовым рынкам в Юго-Восточном регионе (исх. № 5000/8 от 03.05.2012 г.) о предоставлении информации об объеме оказанных ОАО «АльфаСтрахование» услуг (страховых премий) по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в Самарской области, заключенным в 2008, 2009 и 2010 гг., а также информации о

количестве договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенных Филиалом ОАО «АльфаСтрахование» в Самарской области в 2008, 2009 и 2010 гг.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по финансовым рынкам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.2011 г. № 717, Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере финансовых рынков (за исключением банковской и аудиторской деятельности), в том числе по контролю и надзору в сфере страховой деятельности. ФСФР России получает, обрабатывает и анализирует отчетность и иные сведения, представляемые субъектами страхового дела.

Согласно Положению о Региональном отделении Федеральной службы по финансовым рынкам в Юго-Восточном регионе, утвержденному Приказом ФСФР России от 12.03.2010 г. № 10-47/пз, к полномочиям данного отделения относится контроль достоверности представляемой субъектами страхового дела отчетности.

В своем ответе (вх. № 3023-1-з от 24.05.2012 г.) Региональное отделение Федеральной службы по финансовым рынкам в Юго-Восточном регионе указало следующие сведения.

Год	Страховая организация/филиал	Объем собранной премии по ОСАГО на территории Самарской обл., тыс. руб.	Количество заключенных договоров ОСАГО
2008	ОАО «АльфаСтрахование» Самарский филиал	26 730	-
	ОАО «АльфаСтрахование» Средневолжский филиал	13 181	-
2009	ОАО «АльфаСтрахование» Самарский филиал	26 858	9 741
	ОАО «АльфаСтрахование» Средневолжский филиал	13 606	6 183
2010	ОАО «АльфаСтрахование» Самарский филиал	32 263	9 716
	ОАО «АльфаСтрахование» Средневолжский филиал	11 494	4 315

Как пояснило Региональное отделение ФСФР в Юго-Восточном регионе, отсутствие сведений о количестве заключенных договоров ОСАГО за 2008 год объясняется тем, что предоставление информации о количестве договоров было не предусмотрено действовавшей на тот момент формой 1-С, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 января 2003 г. № 7н.

Таким образом, данные, представленные Региональным отделением ФСФР в Юго-Восточном регионе, подтверждают факт недостоверности сведений,

представленных в заявке на участие в Конкурсе.

Как следует из вышеизложенного, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ОАО «АльфаСтрахование» в заявке от 03.10.2011 г. № 1152 (регистрационный номер заявки № 416) на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств для государственного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям» представило недостоверные сведения о количестве филиалов и представительств на территории Самарской области, а также о количестве договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенных ОАО «АльфаСтрахование» в Самарской области в 2008, 2009 и 2010 гг., об объеме оказанных ОАО «АльфаСтрахование» услуг (страховых премий) по данным договорам.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по недобросовестной конкуренцией понимает действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» конкуренция — это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Статья 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускает недобросовестную конкуренцию.

Действия ОАО «АльфаСтрахование» по представлении в заявке на участие в Конкурсе недостоверных сведений о количестве филиалов и представительств на территории Самарской области, а также о количестве договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенных ОАО «АльфаСтрахование» в Самарской области в 2008, 2009 и 2010 гг., и об объеме оказанных ОАО «АльфаСтрахование» услуг (страховых премий) по данным договорам были направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и могли причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентам.

Таким образом, действия ОАО «АльфаСтрахование» являются актом недобросовестной конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии нарушения в действиях ОАО «АльфаСтрахование» части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи

41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения в действиях ОАО «АльфаСтрахование» части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в получении преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности путем представления в заявке от 03.10.2011 г. № 1152 (регистрационный номер заявки № 416) на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств для государственного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям» недостоверных сведений о количестве филиалов и представительств на территории Самарской области, а также о количестве договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенных ОАО «АльфаСтрахование» в Самарской области в 2008, 2009 и 2010 гг., и об объеме оказанных ОАО «АльфаСтрахование» услуг (страховых премий) по данным договорам.

2. Предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выдавать в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела № 20-8524-12/8 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ОАО «АльфаСтрахование».