

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 05-04-15/28 об административном правонарушении

04 сентября 2015 года

г. Мурманск

Я, заместитель руководителя Мурманского УФАС России, Попова Ирина Николаевна, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 05-04-15/28, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ и возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Тамарикс Лоджистикс» (ИНН 7802798309; ОГРН 1127847422108; юридический адрес: 194292, г. Санкт-Петербург, пр. Культуры, 40, Литер. А; дата регистрации 10.08.2012) (далее – ООО «Тамарикс Лоджистикс», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 33 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях общества с ограниченной ответственностью «Тамарикс Лоджистикс» (ИНН 7802798309; ОГРН 1127847422108; юридический адрес: 194292, г. Санкт-Петербург, пр. Культуры, 40, Литер. А; дата регистрации 10.08.2012) установлено нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившееся в ущемлении интересов заявителя, а также неопределенного круга физических лиц путем установления приказом от 27.12.2013 № 48 с 01.01.2014 экономически необоснованного тарифа на услугу терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля склада временного хранения (Мурманская область, Кольский район, п. Мурмаши, 3 й км автодороги Мурмаши – Аэропорт) «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита» из расчёта площади стояночного машино-места 100 кв.м без учета существенного отличия себестоимости хранения транспортных средств различных категорий и габаритов.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Производство по делу об административном правонарушении № 05-04-15/28, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, возбуждено в отношении ООО «Тамарикс Лоджистикс» протоколом № 05-04-15/28 об административном правонарушении от 07.08.2015 на основании решения Комиссии Мурманского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 33 от 03.04.2015.

Общество надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.

Событие административного правонарушения

Гражданин <...> (далее – Заявитель) обратился в антимонопольный орган с заявлением о нарушении Обществом антимонопольного законодательства РФ путем установления экономически необоснованной цены на терминальные услуги по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля (ЗТК) склада временного хранения (СВХ), расположенного по адресу: Мурманская область, Кольский район, п. Мурмаши, 3-й км автодороги Мурмаши – Аэропорт, в 2014 году. Из заявления и приложенных материалов следует, что заявитель ввёз на территорию Российской Федерации транспортное средство - мотоцикл Harley-Davidson VRSCDX Night Rod Special для личного пользования через многосторонний автомобильный пункт пропуска (МАПП) «Лотта» 28 августа 2014 года. МАПП «Лотта» является пограничным таможенным постом Мурманской таможни Северо-Западного таможенного управления ФТС России.

На таможенном посту заявителем была составлена транзитная декларация, на которой таможенным инспектором была поставлена отметка «Срок транзита (дата): 29.08.14, 1010711 отр. Мурманский, Мурманская обл., Кольский р-он, 3-й км автодороги Мурманск-Аэропорт», пунктом 53 транзитной декларации определен орган назначения - «Мурманский таможенный пост», из чего следует, что для завершения процедуры транзита заявителю надлежит проследовать в зону таможенного контроля, находящуюся на территории таможенного терминала «Мурманский» (Кольский район, 3-й км автодороги Мурмаши-Аэропорт).

По прибытии на таможенный пост «Мурманск» заявителем было составлено заявление на размещение транспортного средства на территории постоянной зоны таможенного контроля (ПЗТК) подразделения «Мурманск», в соответствии с которым для завершения процедуры таможенного транзита транспортное средство размещено на территории постоянной зоны таможенного контроля «Мурманск» 29 августа 2014 в 19 часов 30 минут.

Заявителем по окончании таможенного транзита 01 сентября 2014 года в 13 часов 17 минут была подана пассажирская таможенная декларация, о чем имеется отметка таможенного органа.

Выпуск транспортного средства, согласно отметке таможенного органа на пассажирской таможенной декларации, был осуществлен 01 сентября 2014 года в 15 часов 50 минут.

Заявителем в 14 часов 29 минут 01.09.2014 была осуществлена оплата Обществу в сумме 8000 руб. (с НДС) за предоставление услуги терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита» за первые сутки хранения мотоцикла.

Согласно формы заявления о размещении транспортного средства на территории ПЗТК подразделения «Мурманск», при подписании заявления податель соглашается с условиями уведомления, являющегося офертой с предложением

заключить договор на предлагаемых условиях; а нахождение транспортного средства на территории ПЗТК после завершения таможенного транзита считается акцептом услуг на изложенных условиях.

По мнению заявителя, установленная стоимость является экономически необоснованной и ущемляет интересы его и неопределенного круга физических лиц, пользующихся услугами Общества, что и явилось основанием для обращения в антимонопольный орган.

По результатам рассмотрения заявления Управлением было принято решение о возбуждении дела о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «ТАМАРИКС Лоджистикс» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела было установлено следующее.

Порядок ввоза транспортных средств для личного пользования определен Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» (далее – Соглашение).

Согласно статье 7 Соглашения таможенные операции в отношении товаров для личного пользования совершаются в зависимости от способов перемещения в местах прибытия или убытия либо в таможенном органе государства - члена таможенного союза, на территории которого постоянно (или временно) проживает физическое лицо, имеющее право выступать в качестве декларанта таких товаров. В местах прибытия или убытия, а также в таможенном органе государства - члена таможенного союза, на территории которого постоянно (или временно) проживает физическое лицо, имеющее право выступать в качестве декларанта таких товаров, в отношении товаров для личного пользования могут совершаться таможенные операции, связанные с декларированием, выпуском для личного пользования без помещения под таможенные процедуры (за исключением таможенной процедуры таможенного транзита) в порядке, установленном настоящим Соглашением.

По желанию лица, перемещающего товары для личного пользования, в отношении таких товаров могут быть совершены таможенные операции, связанные с их:

размещением на временное хранение;

помещением под таможенные процедуры в соответствии с Кодексом;

вывозом с таможенной территории таможенного союза, если они не покидали места прибытия (пункт 3 статьи 7 Соглашения).

В местах прибытия товары для личного пользования, ввозимые в сопровождаемом багаже, могут быть помещены под таможенную процедуру таможенного транзита в порядке и на условиях, установленных статьей 9 настоящего Соглашения (пункт 4 статьи 7 Соглашения).

Согласно информации Мурманской таможни (письмо от 11.07.2014 №25-19/К-048) таможенными постами Мурманской таможни МАПП Лотта, МАПП Салла и МАПП

Борисоглебск совершаются таможенные процедуры, связанные с выпуском транспортных средств для личного пользования при перемещении транспортных средств следующими на них физическими лицами.

В случае если таможенные операции, связанные с выпуском транспортных средств для личного пользования без помещения под таможенные процедуры, не совершаются в месте прибытия, они должны совершаться Мурманским таможенным постом если владелец транспортного средства постоянно (или временно) проживает в регионе деятельности таможенного поста.

Согласно пункту 2 статьи 215 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее - ТК ТС) в целях перевозки транспортных средств для личного пользования от таможенного органа в месте прибытия до Мурманского таможенного поста (внутреннего таможенного органа) они помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таможенный транзит - таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории таможенного союза (пункт 1 статьи 215 ТК ТС).

По желанию лица, перемещающего товары для личного пользования, в отношении таких товаров могут быть совершены таможенные операции, связанные с их размещением на временное хранение (пункт 4 статьи 354 ТК ТС).

В случае если транспортное средство для личного пользования доставляется перевозчиком и физическое лицо, обладающее полномочиями декларанта, не следует на нем через таможенную границу Таможенного союза, либо если декларант не желает совершать в месте прибытия товаров таможенные операции, связанные с таможенным декларированием транспортного средства для личного пользования или его размещением на временное хранение, такое транспортное средство подлежит помещению под таможенную процедуру таможенного транзита для доставки в таможенный орган государства – члена Таможенного союза, на территории которого проживает декларант.

В соответствии с пунктом 1 статьи 220 ТК ТС местом доставки товаров является зона таможенного контроля, находящаяся в регионе деятельности таможенного органа назначения. При этом товары, перевозимые из места их прибытия доставляются в место нахождения таможенного органа, если иное не установлено ТК ТС.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 225 ТК ТС таможенная процедура таможенного транзита завершается после доставки товаров в место доставки, установленное таможенным органом отправления. В месте доставки товаров до завершения таможенной процедуры таможенного транзита товары размещаются в зоне таможенного контроля.

Таможенный орган назначения обязан в течение одного часа с момента представления перевозчиком документов, указанных в пункте 3 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза, зарегистрировать подачу документов и прибытие транспортного средства в место доставки товаров и незамедлительно после регистрации выдать перевозчику письменное подтверждение о прибытии транспортного средства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 225 ТК ТС в течение 3 (трех) часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик или иное заинтересованное лицо обязано совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, если иной срок не установлен таможенным законодательством таможенного союза или законодательством государств - членов таможенного союза в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом.

Согласно статье 167 ТК ТС под временным хранением товаров понимается хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 ТК ТС местами временного хранения товаров являются склады временного хранения и иные места в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза (далее - места временного хранения).

Согласно пункту 4 приложения к приказу ФТС России от 29.12.2012 N 2688, временное хранение товаров осуществляется:

в помещениях и (или) на открытых площадках СВХ в местах, включенных в полезный объем указанных помещений (полезную площадь открытых площадок) согласно требованиям статьи 73 Закона № 311-ФЗ;

в помещениях и (или) на открытых площадках СВХ закрытого типа, предназначенных для хранения товаров владельца склада, и в иных местах временного хранения, указанных в пункте 34 настоящего Порядка, без определения полезного объема (полезной площади);

в иных местах временного хранения товаров, установленных частью 1 статьи 198 Закона № 311-ФЗ, без определения полезного объема (полезной площади).

Помещение товаров на временное хранение и временное хранение товаров осуществляются в соответствии с настоящим Порядком и с учетом требований гражданского законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, устанавливающего порядок хранения отдельных категорий товаров, требующих особых условий хранения (пункт 5 приложения к приказу ФТС России от 29.12.2012 N 2688).

Согласно пояснений Общества от 26.01.2015, территория склада временного хранения разделена на три части: прилегающая территория для завершения процедуры таможенного транзита, открытой площадки для хранения транспортных средств или товаров в грузовом отсеке транспортного средства, крытого отапливаемого помещения для хранения товаров после выгрузки из транспортных средств. Вся территория склада в рамках таможенного законодательства является зоной таможенного контроля, на которой в установленном порядке Мурманской таможней создана «постоянная зона таможенного контроля склада временного хранения ООО «ТАМАРИКС Лоджистикс».

Для помещения товаров на временное хранение перевозчик, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители представляют в таможенный орган транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы, содержащие сведения о товарах, отправителе (получателе) товаров, стране их отправления (назначения) (пункт 1 ст. 169 ТК ТС).

Такие документы могут быть представлены в таможенный орган в виде электронных документов.

Таможенный орган регистрирует документы, представленные для помещения товаров на временное хранение, в срок не более 1 (одного) часа после подачи таких документов таможенному органу и выдает лицу, указанному в пункте 1 настоящей статьи, подтверждение о регистрации документов (пункт 2 статьи 169 ТК ТС).

В силу пункта 3 статьи 169 ТК ТС товары считаются находящимися на временном хранении, со дня регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение.

Согласно частям 1 - 3 статьи 199 Федерального закона N 311-ФЗ от 27.11.2010 г. "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (далее - Закон № 311-ФЗ) при помещении товаров на склад временного хранения лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители представляют в таможенный орган документы, определенные пунктом 1 статьи 169 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Документы, необходимые для помещения товаров на склад временного хранения, представляются таможенному органу не позднее трех часов с момента завершения процедуры таможенного транзита (предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия).

Таможенный орган регистрирует документы, представленные для помещения товаров на временное хранение, не более одного часа после их принятия. Со дня регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, товары считаются находящимися на временном хранении.

Согласно ч. 7, 8 Закона № 311-ФЗ завершение таможенной процедуры таможенного транзита осуществляется в соответствии с пунктом 5 статьи 225 ТК ТС.

Перевозчик или иное заинтересованное лицо обязано совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение трех часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита, а в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом, в течение 12 часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита. Положения настоящей части не применяются при завершении таможенной процедуры в месте убытия в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории Таможенного союза.

Из анализа вышеуказанных норм права следует, что представление документов, необходимых для помещения товаров на склад временного хранения, и их

регистрация таможенным органом являются таможенными операциями, связанными с помещением товаров на временное хранение, а срок не позднее трех часов с момента завершения процедуры таможенного транзита, установлен для представления в таможенный орган документов для помещения товаров на временное хранение лицами, обладающими полномочиями в отношении указанных товаров.

Порядок представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения (со склада) и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядок и условия выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах утвержден приказом ФТС России от 29.12.2012 N 2688 (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка после завершения таможенной процедуры таможенного транзита (прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза) товары должны быть размещены в зоне таможенного контроля (прилегающей территории склада временного хранения (СВХ), созданной в месте завершения таможенной процедуры таможенного транзита (месте прибытия товаров).

Перевозчик или иное заинтересованное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, или их представители (далее - уполномоченное лицо) обязаны поместить товары на временное хранение, если с товарами не совершены таможенные операции, связанные с их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение 3 часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита (предъявления товаров таможенному посту в месте прибытия), (в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом, - 12 часов).

В соответствии с пунктом 3 Порядка товары могут не помещаться на временное хранение, если в течение времени, указанного в пункте 2 Порядка, совершены таможенные операции, связанные с их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой:

таможенному органу подана и им зарегистрирована таможенная декларация;

представлены все сведения, необходимые для таможенного декларирования товаров;

представлены документы, необходимые для выпуска товаров, за исключением случая, если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, и по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представление таких документов после выпуска товаров.

В случае отзыва таможенной декларации либо отказа в выпуске товаров, а также при необходимости проведения или завершения в отношении этих товаров форм таможенного контроля с продлением срока выпуска таможенной декларации, в том числе при необходимости представления таможенному органу документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 195 ТК ТС, приостановления

выпуска товаров в соответствии со статьей 331 ТК ТС, такие товары помещаются на временное хранение, поскольку они не могут рассматриваться как товары, в отношении которых совершены таможенные операции. Помещение указанных товаров на временное хранение осуществляется уполномоченным лицом в течение 3 часов с момента наступления соответствующего события.

Началом исчисления трехчасового срока, в течение которого с товарами, в отношении которых принято решение об отзыве таможенной декларации либо об отказе в выпуске, должны быть совершены действия, связанные с помещением на временное хранение, считается проставление должностным лицом таможенного поста в соответствующей графе таможенной декларации отметки, фиксирующей время принятия соответствующего решения (письмо ФТС России от 27.02.2014 N 01-11/08795 "О направлении методических рекомендаций")

Согласно пункту 3 указанного Порядка и письма ФТС России от 01.10.2010 N 01-11/48055 "Об исполнении требований статей 160 и 225 Таможенного кодекса Таможенного союза" временное хранение товаров не осуществляется, если в течение времени, необходимого для предъявления товаров таможенному посту в месте прибытия, и последующих трех часов (в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом, - 12 часов) в отношении товаров совершены таможенные операции, связанные с таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой. Товары при этом размещаются в зоне таможенного контроля (прилегающей территории СВХ), созданной в месте завершения таможенной процедуры таможенного транзита (месте прибытия товаров), и на временное хранение не помещаются.

Письмом ФТС России от 01.10.2010 N 01-11/48055 так же разъясняется, что согласно подпункту 27 пункта 1 статьи 4 ТК ТС, таможенное декларирование - заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Согласно пункту 3 статьи 179 ТК ТС таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации.

В месте нахождения Мурманского таможенного поста на территории по адресу Мурманская область, Кольский район, 3-й км автодороги Мурмаши-Аэропорт, расположена зона таможенного контроля (ЗТК), созданная в соответствии с приказом Мурманской таможни от 04.12.2013 № 1285 «О создании постоянной зоны таможенного контроля на территории склада временного хранения ООО «Тамарикс Лоджистикс» и прилегающей к нему территории».

Согласно части 1 статьи 71 Закона № 311-ФЗ, помещения и (или) открытые площадки, предназначенные для использования в качестве склада временного хранения, должны быть обустроены и оборудованы таким образом, чтобы обеспечить сохранность товаров, исключить доступ к ним посторонних лиц (не являющихся работниками склада, не обладающих полномочиями в отношении товаров либо не являющихся представителями лиц, обладающих такими полномочиями), а также обеспечить возможность проведения в отношении этих товаров таможенного контроля.

Согласно требованиям части 3 статьи 71 Закона № 311-ФЗ, въезд транспортного средства, перевозящего находящиеся под таможенным контролем товары, на указанную в части 2 настоящей статьи территорию (помещения или открытые

площадки склада временного хранения) и его нахождение на ней в течение времени, необходимого для завершения таможенной процедуры таможенного транзита, плата не взимается.

Частью 3 статьи 69 Закона № 311-ФЗ определено, что отношения владельца склада временного хранения с лицами, помещающими товары на хранение, осуществляются на основе договора.

Таким образом, тарифы на услуги складов временного хранения являются нерегулируемыми и не подлежат согласованию с таможенными органами.

По информации Северо-Западного таможенного управления (письмо от 25.07.2014 №06-04-15/17738) в настоящее время в регионе деятельности Мурманской таможни функционирует 9 складов временного хранения, при этом услуги по временному хранению транспортных средств физических лиц могут предоставляться только на СВХ Общества либо складах временного хранения, учрежденных Мурманской таможней и расположенных в пунктах пропуска МАПП Борисоглебск, МАПП Лотта, МАПП Салла.

Приказом Мурманской таможни от 16.08.2013 №916 «О включении в Реестр владельцев складов временного хранения» ООО «Тамарикс Лоджистикс» включено в реестр владельцев складов временного хранения в качестве владельца склада временного хранения открытого типа, расположенного по адресу Мурманская обл., Кольский район, гп Мурмаши, 3-ий км автодороги Мурмаши-аэропорт.

Антимонопольным органом в целях установления доминирующего положения Общества был осуществлен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг временного хранения транспортных средств физических лиц на территориях складов временного хранения, в соответствии с требованиями приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220, за период 3 квартал 2013 года - 2 квартал 2014 года.

По результатам осуществленного анализа состояния конкурентной среды рассматриваемой услуги, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положение ООО «ТАМАРИКС Лоджистикс» было признано доминирующим на рассматриваемом товарном рынке с долей более 50%. При этом доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке стабильна на протяжении длительного периода времени с 16.08.2013 по 30.06.2014.

Приказом генерального директора Общества от 27.12.2013 № 48 утверждены тарифы на терминальные услуги, оказываемые физическим лицам подразделением «Мурманск» с 01 января 2014 года.

Согласно приложению к приказу, стоимость услуги терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита» составляет:

- в течение первых суток – 8000 рублей;

- в течение вторых и последующих суток – 2000 рублей.

Управлением был осуществлён анализ экономической обоснованности установленного Обществом тарифа на услугу терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита». Структура и расчёт тарифа по данным за 2 квартал 2014 года были представлены Обществом письмом от 14.08.2014 № 249 (далее - Расчёт).

Согласно пункту 4 Расчёта, себестоимость нахождения транспортного средства на территории зоны таможенного контроля СВХ с учётом общей суммы всех затрат на содержание СВХ (пункт 2 Расчёта), отнесённая к 1 кв. м площади СВХ, составляет 58,83 руб.

Полная себестоимость нахождения транспортного средства, согласно пункту 5 Расчёта, получена Обществом путём произведения расчётной себестоимости нахождения транспортного средства на территории зоны таможенного контроля СВХ, отнесённой к 1 кв. м (см. пункт 4), и площади стояночного места транспортного средства, принятой для целей расчёта тарифа в размере 100 кв. м на одно транспортное средство.

Согласно пункту 5 Расчёта, площадь стояночного места в размере 100 кв. м для размещения одного транспортного средства на территории зоны таможенного контроля СВХ принята Обществом исходя из размеров такого стояночного места: 25 м в длину, 4 м в ширину.

Вместе с тем, требования к проектированию зданий, сооружений, площадок и помещений для стоянки (хранения) автомобилей и других мототранспортных средств определены сводом правил СП 113.13330.2012 «Свод правил. Стоянки автомобилей. Актуализированная редакция СНиП 21-02-99*» (утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635/9) (далее - Свод правил).

Согласно пункту 5.1.4 Свода правил, параметры мест для хранения автомобилей, пандусов (рампы) и проездов на автостоянке, расстояния между автомобилями на местах хранения, а также между автомобилями и конструкциями здания устанавливаются проектом в зависимости от типа (класса) автомобилей, способа хранения, габаритов автомобилей, их маневренности и расстановки.

Приложением А к Своду правил определена классификация автомобилей, применяемая для определения параметров машино-мест на автостоянках.

Сводом правил определены максимальные габариты автомобилей:

- легковых малых (класса А в европейской классификации): длина — 3,7 м, ширина 1,6 м;

- легковых средних (классы В, С в европейской классификации): длина — 4,3 м, ширина 1,7 м;

- автомобилей большого класса (классы D, E, F в европейской классификации): длина - 5 м, ширина 1,9 м;

- для микроавтобусов, соответственно - длина 5,5 м, ширина 1,97 м.

Согласно приложению А, минимальные габариты машино-места:

а) при манежном хранении:

в ряду: ширина автомобиля + 600 мм;

в углу (между соседней машиной и колонной): ширина автомобиля + 1000 мм;

б) при боксовом хранении: ширина автомобиля + 1000 мм.

Габариты машино-места, согласно пункта 5.1.5, следует принимать (с учетом минимально допустимых зазоров безопасности) - 5,3 x 2,5 м, а для инвалидов, пользующихся креслами-колясками, - 6,0 x 3,6 м.

На основании приведенных данных можно сделать вывод, что габариты стояночного места, принятые Обществом для целей расчета тарифа (25 м x 4 м), существенно превышают габариты машино-места для автомобилей перечисленных выше категорий, определенного пунктом 5.1.5 Свода правил - 5,3 x 2,5 м (площадь — 13,25 кв.м).

Таким образом, завышение габаритов, закладываемых Обществом в тариф для автомобилей перечисленных категорий составило для длины транспортного средства - 371%, для ширины - 60 %, а завышение площади машино-места составило 655%.

Одновременно с этим, решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 был утверждён Технический регламент Таможенного союза о безопасности колесных транспортных средств ТР ТС 018/2011 (далее - ТР ТС). На момент утверждения тарифов Обществом на 2014 год, действовал ТР ТС в редакции от 30.01.2013.

Согласно приложению 1 к ТР ТС, была регламентирована следующая классификация транспортных средств (объектов регулирования):

L - Мототранспортные средства, в том числе:

L3 - Двухколесные транспортные средства, рабочий объем двигателя которых (в случае двигателя внутреннего сгорания) превышает 50 см³ (или) максимальная конструктивная скорость (при любом двигателе) превышает 50 км/ч;

M - Транспортные средства, имеющие не менее четырех колес и используемые для перевозки пассажиров, в том числе:

M1 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров и имеющие, помимо места водителя, не более восьми мест для сидения - легковые автомобили;

M2 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых не превышает 5 т;

M3 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 т;

N - Транспортные средства, используемые для перевозки грузов - автомобили грузовые и их шасси, в том числе:

N1 - Транспортные средства, предназначенные для перевозки грузов, имеющие технически допустимую максимальную массу не более 3,5 т;

N2 - Транспортные средства, предназначенные для перевозки грузов, имеющие технически допустимую максимальную массу свыше 3,5 т, но не более 12 т;

N3 - Транспортные средства, предназначенные для перевозки грузов, имеющие технически допустимую максимальную массу более 12 т;

O - Прицепы (полуприцепы) к транспортным средствам категорий L, M, N, в том числе:

O1 - Прицепы, технически допустимая максимальная масса которых не более 0,75 т;

O2 - Прицепы, технически допустимая максимальная масса которых свыше 0,75 т, но не более 3,5 т;

O3 - Прицепы, технически допустимая максимальная масса которых свыше 3,5 т, но не более 10 т;

O4 - Прицепы, технически допустимая максимальная масса которых более 10 т.

Приложением № 5 к ТР ТС определены габаритные ограничения, действующие в отношении транспортных средств:

Максимальная длина не должна превышать:

одиночного транспортного средства категорий M1, N и O (прицепа) - 12 м;

одиночного двухосного транспортного средства категорий M2 и M3 - 13,5 м;

одиночного транспортного средства категорий M2, M3 с числом осей более двух - 15 м;

автопоезда в составе тягача и прицепа (полуприцепа) - 20 м;

сочлененного транспортного средства категорий M2 и M3 - 18,75 м

Максимальная ширина транспортного средства категорий M, N, O не должна превышать 2,55 м. Для изотермических кузовов транспортных средств допускается максимальная ширина 2,6 м

Из приведенных данных следует, что габариты стояночного места, принятые Обществом для целей расчета тарифа (25 м x 4 м), без учета зазоров безопасности существенно превышают (около 2 раз) не только установленную максимальную длину одиночного транспортного средства категорий M1, M2, M3, N, O, но и максимальную длину наиболее длинномерного транспортного средства - автопоезда в составе тягача и прицепа (полуприцепа).

При этом согласно информации Общества от 17.09.2014 №244/1 в период 3 квартал

2013 года - 2 квартал 2014 года общее количество транспортных средств, принятых от физических лиц на хранение составило 189 шт., из них:

мотоциклов (категория L3) — 11 шт.;

легковых автомобилей (категория M1) — 161 шт.;

грузовых микроавтобусов (категория M2) — 1 шт.;

прицепов (категория O1) — 10 шт.;

прицепов (категория O2) — 6 шт.;

В рассматриваемом периоде от общего количества транспортных средств, принятых от физических лиц на хранение, 85% составили легковые автомобили, 5,8% - мотоциклы.

Таким образом, доля транспортных средств в отношении которых включенные в расчет тарифа габариты стояночного места, являются существенно (кратно) завышенными, а значит экономически необоснованными, составляет более 90% от общего количества.

С учетом имеющихся данных о затратах Общества, для владельцев легковых автомобилей и мотоциклов стоимость стояночного машино-места должна составлять 1170 рублей за сутки, исходя из данных: 58,83 руб (себестоимость хранения транспортных средств, приведенная к 1 кв.м); 13,25 (площадь машино-места в соответствии со Сводом правил); 50% (плановая рентабельность).

Следовательно, Обществом, при установлении приказом от 27.12.2013 № 48 тарифа с 01.01.2014 на услугу терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита» из расчета площади стояночного места 100 кв.м, не было учтено существенное отличие себестоимости стоянки для транспортных средств различных категорий и габаритов.

В целях прекращения злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, Комиссия на основании подпункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» пришла к выводу о необходимости выдачи Обществу предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Место совершения административного правонарушения: по юридическому адресу Общества: 194292, г. Санкт-Петербург, пр. Культуры, 40, Литер. А; и по месту нахождения зоны таможенного контроля склада временного хранения: Мурманская область, Кольский район, п. Мурмаши, 3 й км автодороги Мурмаши – Аэропорт.

Время совершения административного правонарушения: период действия тарифов, установленных приказом Общества от 27.12.2013 № 48 - с 01.01.2014 по 31.12.2014.

Субъектом административного правонарушения в рассматриваемых

обстоятельства является общества с ограниченной ответственностью «Тамарикс Лоджистикс» (ИНН 7802798309; ОГРН 1127847422108; юридический адрес: 194292, г. Санкт-Петербург, пр. Культуры, 40, Литер. А; дата регистрации 10.08.2012)

Объективная сторона административного правонарушения

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определены Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением путём совершения действия (бездействия), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определённого товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции»).

По результатам осуществлённого анализа состояния конкурентной среды рассматриваемой услуги, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции», положение Общества было признано доминирующим на товарном рынке услуг временного хранения транспортных средств физических лиц на территории СВХ в границах территории Мурманской области с долей более 50%.

Деяние Общества, квалифицированное как злоупотребление доминирующим положением, выразилось в установлении приказом от 27.12.2013 № 48 с 01.01.2014 экономически необоснованного тарифа на услугу терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита» из расчёта площади стояночного машино-места 100 кв.м без учета существенного отличия себестоимости хранения транспортных средств различных категорий и габаритов.

Общественно-опасные последствия рассматриваемого противоправного деяния выразились в ущемлении интересов заявителя и неопределённого круга

физических лиц - потребителей услуги терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита» путём установления экономически необоснованного тарифа на услугу терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита».

Рассматриваемое правонарушение образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Субъективная сторона административного правонарушения

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При указанных обстоятельствах у общества с ограниченной ответственностью «Тамарикс Лоджистикс» (ИНН 7802798309; ОГРН 1127847422108; юридический адрес: 194292, г. Санкт-Петербург, пр. Культуры, 40, Литер. А; дата регистрации 10.08.2012) имелась возможность для соблюдения требований законодательства Российской Федерации, а в действиях Общества усматривается вина в совершении нарушения части 1 статьи 14.31 КоАП РФ, что является основанием для инициирования в отношении юридического лица производства об административном правонарушении.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Смягчающих обстоятельств, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, с учетом примечания 2 к статье 14.31 КоАП РФ – не установлены, Обществом не заявлялись.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, а также примечанием 3 к статье 14.31 КоАП РФ, не установлены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из совокупности обстоятельств дела и характера совершенного правонарушения, следует вывод об отсутствии правовых оснований для квалификации правонарушения ООО «Тамарикс Лоджистикс» как малозначительного, поскольку оно существенно нарушило права заявителя по делу о нарушении

антимонопольного законодательства и охраняемые общественные отношения.

Срок давности привлечения Общества к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления – не истек.

В адрес Общества Управлением было направлено определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 05-04-15/28 об административном правонарушении от 07.08.2015. Определение было получено Обществом 24.08.2015, что подтверждается соответствующим почтовым уведомлением.

Таким образом, Общество является надлежащим образом уведомленным о дате, времени и месте рассмотрения дела № 05-04-15/28 об административном правонарушении.

На рассмотрение дела об административном правонарушении законный представитель Общества – не явился.

Обществом письмом от 04.08.2015 № 276 были представлены возражения со ссылкой на отсутствие оснований для составления протокола об административном правонарушении ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с обжалованием решения и предписания по делу № 33 о нарушении антимонопольного законодательства в судебном порядке.

Ходатайств, иных документов в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении Обществом не представлено.

Дело об административном правонарушении № 05-04-15/28 рассмотрено при участии представителя Общества по доверенности – <...>.

Представлены подтверждающие личность и полномочия документы:

1) паспорт <...>;

2) доверенность от 24.07.2015 № 81/1, сроком действия до 24.07.2016 включительно без права передоверия.

На рассмотрение дела дополнительные письменные возражения представителем по доверенности – не представлены.

На рассмотрении дела об административном правонарушении представитель Общества по доверенности устно ходатайствовал о направлении постановления о назначении административного наказания по делу № 05-04-15/28 в адрес Общества посредством почтовой связи. На оглашении постановления представитель Общества по доверенности не присутствовал.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при

этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно примечанию 2 к статье 14.31 КоАП РФ, при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2 или 14.33 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 - 7 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса.

Согласно примечанию 3 к статье 14.31 КоАП РФ, при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2 или 14.33 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4.3 настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

1) совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год;

2) причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей;

3) совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 19.8 настоящего Кодекса, если за это административное правонарушение лицо уже подверглось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 настоящего Кодекса. Данное обстоятельство может быть применено только к тому административному правонарушению, в рамках дела о котором были истребованы сведения (информация), необходимые для расчета размера административного штрафа.

Как следует из правил, предусмотренных примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера

административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Расчет штрафа с учётом правил, содержащихся в примечаниях к статье 14.31 КоАП РФ и отсутствия установленных смягчающих и отягчающих обстоятельств:

$$300\ 000 + (1\ 000\ 000 - 300\ 000) / 2 = 650\ 000 \text{ руб.}$$

Величина рассчитанного административного штрафа, подлежащего наложению в отношении ООО «Тамарикс Лоджистикс» составляет 650 000 руб.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 4.1, 4.2, 4.3, 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – общества с ограниченной ответственностью «Тамарикс Лоджистикс» (ИНН 7802798309; ОГРН 1127847422108; юридический адрес: 194292, г. Санкт-Петербург, пр. Культуры, 40, Литер. А; дата регистрации 10.08.2012) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, по факту установленного решением комиссии Мурманского УФАС России № 33 от 03 апреля 2015 года нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов заявителя, а также неопределенного круга физических лиц путем установления приказом от 27.12.2013 № 48 с 01.01.2014 экономически необоснованного тарифа на услугу терминала по хранению транспортного средства физического лица на территории зоны таможенного контроля СВХ «Нахождение транспортного средства на территории прилегающей площадки ЗТК после завершения таможенного транзита» из расчёта площади стояночного машино-места 100 кв.м без учета существенного отличия себестоимости хранения транспортных средств различных категорий и габаритов.

2. Назначить юридическому лицу – общества с ограниченной ответственностью «Тамарикс Лоджистикс» (ИНН 7802798309; ОГРН 1127847422108; юридический адрес: 194292, г. Санкт-Петербург, пр. Культуры, 40, Литер. А; дата регистрации 10.08.2012) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, административный штраф в размере 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель: УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 03491195250)

ИНН 5191501854 КПП 519001001

Расчетный счет 40101810000000010005 в ОТДЕЛЕНИЕ МУРМАНСК Г. МУРМАНСК

БИК 044705001

Код ОКТМО 47701000

Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства»

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, следует направить по факсу: 8 (8152) 68-50-43.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа, в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершённом юридическим лицом обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.