

Начальнику отдела образования
администрации Почепского района

(...)

Постановление

о прекращении производства по делу
об административных правонарушениях № 266

«06» апреля 2015 г.

г. Брянск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ
Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (...),
рассмотрев материалы дела № 266 об административном правонарушении,
протокол об административном правонарушении, составленный в отношении
должностного лица начальника отдела образования администрации Почепского
района (...),

установил:

08.05.2014 года Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок проведена внеплановая проверка соблюдения организатором аукциона отдел образования администрации Почепского района требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку дизельного топлива (летнее) для нужд муниципальных общеобразовательных учреждений Почепского района (совместные закупки) за № 0327300025314000006, в рамках проведения которой установлено и подтверждено в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении, что документация об электронном аукционе за № 0327300025314000006 содержит нарушения требований п. 2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению и положения части 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, согласно которым при определении поставщиков для субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, поскольку заказчиком в п. 5.3 документации об электронном аукционе за № 0327300025314000006 установлено требование о предоставлении участником закупки во второй части своей заявки для подтверждения своего статуса субъекта малого предпринимательства следующих документов:

5.3) для подтверждения права на получение преимущества, установленного в соответствии с п. 1.7 Инструкции, в части субъектов малого предпринимательства, участник аукциона предоставляет следующие документы или их копии:

5.3.1) для юридических лиц:

- свидетельство о внесении в реестр субъектов малого предпринимательства с отметкой о ежегодном подтверждении включения в Реестр субъектов малого предпринимательства;

ИЛИ

- справка, заверенная подписью руководителя организации – участника аукциона, с указанием процента доли участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) участника аукциона (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов);

- справка, заверенная подписью руководителя организации – участника аукциона, с указанием процента доли участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, а в случае если участником аукциона являются хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств – бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством РФ перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» - такой участник предоставляет справку, заверенную подписью руководителя организации – участника аукциона, подтверждающую их отнесение к такой категории лиц;

- справка, заверенная подписью руководителя организации – участника аукциона, с указанием средней численности работников (состоящих в штате) за предшествующий календарный год;

- справка, заверенная подписью руководителя организации – участника аукциона, с указанием размера выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовой стоимости активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год;

(в случае, если участником аукциона является вновь созданная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство (осуществляющие свою деятельность менее двух календарных лет), то такой участник предоставляет последние две указанных выше справки за период, прошедший со дня государственной регистрации юридического лица);

5.3.2) для индивидуальных предпринимателей:

- свидетельство о внесении в реестр субъектов малого предпринимательства с отметкой о ежегодном подтверждении включения в Реестр субъектов малого предпринимательства

ИЛИ

- справка, заверенная подписью руководителя организации – участника аукциона, с указанием средней численности работников (состоящих в штате) за предшествующий календарный год;

- справка, заверенная подписью руководителя организации – участника аукциона, с указанием размера выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовой стоимости активов (остаточная стоимость основных средств

и нематериальных активов) за предшествующий календарный год;

(в случае, если участником аукциона является вновь созданный зарегистрированный индивидуальный предприниматель (осуществляющий свою деятельность менее двух календарных лет), то такой участник предоставляет требуемые выше справки за период, прошедший со дня его государственной регистрации);

Поскольку [частью 3 ст. 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков с участием субъектов малого предпринимательства, участники закупок обязаны *декларировать* в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, то документом, подтверждающим право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [статьей 30](#) Закона о контрактной системе, является декларация о своем статусе в качестве субъекта малого предпринимательства. Данный вывод также подтверждается Письмом Минэкономразвития России N 7158-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/13590/14 от 04.04.2014 "О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" к отношениям, связанным с осуществлением закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций".

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в установлении требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок документов.

Поскольку документация об электронном аукционе на поставку дизельного топлива (летнее) для нужд муниципальных общеобразовательных учреждений Почепского района (совместные закупки) за № 0327300025314000006, не соответствующая требованиям Закона о контрактной системе, утверждена начальником отдела образования администрации Почепского района (...), то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Дата и время совершения административного правонарушения: 07.04.2014 г. 11:23ч.

Место совершения административного правонарушения: г. Почеп Брянской области.

В соответствии с [частью 4 статьи 7.30](#) КоАП РФ установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

При рассмотрении дела об административном правонарушении представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по доверенности (...) пояснил, что начальник отдела образования администрации Почепского района (...) признал факт нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выразившийся в установлении требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок документов.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (...), учитывая, что правонарушение не причинило ущерб общественным интересам, не повлияло на итоги осуществленной закупки за № 0327300025314000006, руководствуясь статьями 2.9, ст. 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

постановил:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 266, возбужденное в отношении должностного лица начальника отдела образования администрации Почепского района (...), прекратить в виду малозначительности правонарушения.

2. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить (...) за установление требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок документов, устное замечание.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.3 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии со ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.

Заместитель руководителя –

начальник отдела контроля закупок и ЖКХ

(...)