

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 017/10/18.1-03/2023

*Резолютивная часть решения объявлена
30.01.2023 года*

Решение в полном объеме изготовлено 01.02.2023 года

«01» февраля 2023 года
КЫЗЫЛ

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: Х. – руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

О. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва:

- С., действующая на основании доверенности от 09.01.2023 года № 3,
от подателя жалобы – Артель строителей «Ойна» (далее – АС «Ойна»);

- М., действующий на основании доверенности от 26.01.2023 года № 17АА 036656,

от участника торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Стройимпульс» (далее – ООО «Стройимпульс»):

- Х., действующий на основании доверенности от 30.01.2023 года б/н, рассмотрев жалобу (вх. № 215 от 23.01.2023 года) АС «Ойна» на действия организатора торгов при проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 на право заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 17:18:0105001:436, расположенного по адресу: г. Кызыл, с юго-восточной стороны от ул. Сукпакская, д. 7 (Лот № 4) и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, подателя жалобы и оператора электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно жалобе АС «Ойна» организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва на официальном сайте торгов и на сайте электронной торговой площадки ненадлежащим образом установлено время проведения электронного аукциона № 21000024450000000002, вследствие чего, АС «Ойна» не смогло реализовать свое право на участие в электронном аукционе.

На заседании Комиссии представитель подателя жалобы поддержал доводы жалобы АС «Ойна» в полном объеме.

Представитель организатора торгов пояснила, что сотрудник Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва, ответственный за размещение информации о проведении торгов, находится на больничном листе, в связи с чем, не обладает обстоятельствами по факту разночтения на официальном сайте торгов и на сайте электронной торговой площадки времени

проведения аукциона.

Представитель участника торгов пояснил, что указанное обстоятельство не является нарушением действующего законодательства, поскольку потенциальные участники могли узнать точное время проведения аукциона.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru 09.12.2022 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 на право заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 17:18:0105001:436, расположенного по адресу: г. Кызыл, с юго-восточной стороны от ул. Сукпакская, д. 7 (Лот № 4).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.01.2023 года на момент окончания срока подачи заявок по Лоту № 4 поступило 2 заявки, которые аукционной комиссией признаны соответствующими требованиям, установленным документацией электронного аукциона № 21000024450000000002.

Согласно протокола об итогах проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 от 18.01.2023 года электронный аукцион по Лоту № 4 признан несостоявшимся, в связи с тем, что в аукционе участвовал единственный участник, и победителем по Лоту № 4 признана заявка участника торгов – ООО «Стройимпульс».

По общему правилу, установленному в пункте 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона.

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводится в электронной форме.

В силу пункта 4 статьи 39.13 ЗК РФ порядок проведения аукциона в электронной форме устанавливается федеральным законом.

В соответствии с пунктом 7 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 года № 171-ФЗ положения статьи 39.13 ЗК РФ применяются со дня вступления в силу федерального закона, устанавливающего порядок проведения аукционов в электронной форме по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и аукционов в электронной форме на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Федеральный закон, определяющий порядок проведения аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, вступает в силу с 01.03.2023 года (Федеральный закон от 07.10.2022 года № 385-ФЗ).

Таким образом, действующее законодательство не содержит запрета на проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме, при этом, проведения такого аукциона регулируется с учетом требований, установленных статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ.

Пунктом 19 статьи 39.11 ЗК РФ предусмотрено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно пункту 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В силу подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

Как установлено Комиссией Тывинского УФАС России, организатором торгов в извещении о проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 установлена дата и время

проведения аукциона – 18.01.2023 года 09:00 часов (время проведения процедуры аукциона соответствует местному времени, в котором функционирует электронная площадка).

Оператором электронной торговой площадки по рассматриваемому аукциону выступает АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Московская, д. 55), в свою очередь, часовой пояс Республики Татарстан расположен московском часовом поясе (то есть +4 часа).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru, дата и время проведения аукциона установлена 18.01.2023 года 09:00 часов (МСК +4).

Вместе с тем, согласно информации, размещенной на электронной торговой площадке – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» www.sale.zakazrf.ru, дата и время проведения аукциона установлена 18.01.2023 года 05:00 часов (+03:00).

Согласно Регламенту функционирования электронной площадки sale.zakazrf.ru, утвержденного генеральным директором АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» Я.В. Геллер от 16.12.2022 года, создание извещения о процедуре торгов осуществляется организатором процедуры, на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new> в случае, если в момент размещения извещения на новом контуре официального сайта существует возможность создания такой процедуры и обязательность размещения на <https://torgi.gov.ru/new> (пункт 4.1.1), в иных случаях создание извещения о процедуре торгов осуществляется организатором процедуры, на электронной площадке посредством интерфейса ЭП (пункт 4.1.2).

На основании изложенного следует, что извещение о проведении электронного аукциона формируется непосредственно организатором торгов как на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new>, так на электронной площадке посредством интерфейса электронной подписи.

При таких обстоятельствах, размещение на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru сведений о времени проведения процедуры электронного аукциона № 21000024450000000002, отличных от информации, указанной на электронной торговой площадке – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» www.sale.zakazrf.ru, вводит в заблуждение потенциальных участников

аукциона и является нарушением подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Таким образом, довод АС «Ойна» о ненадлежащем установлении организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва времени проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 является обоснованным.

Указанное правонарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Артель старателей «Ойна» обоснованной.
2. Установить в действиях организатора торгов – Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва нарушение подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, в части указания в извещениях о проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лот № 4), размещенных на официальном сайте ГИС «Торги» www.torgi.gov.ru и на электронной торговой площадке – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» www.sale.zakazrf.ru, противоречивой информации о времени проведения электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лот № 4).
3. Выдать организатору торгов – Министерству земельных и имущественных отношений Республики Тыва и его аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки – АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении электронного аукциона № 21000024450000000002 (Лот № 4).
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по факту выявленного

нарушения.

Председатель Комиссии

X

Члены Комиссии

O

Д

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Номер дела в Базе решений ФАС России, размещенного на официальном сайте ФАС России <https://br.fas.gov.ru> – 017/10/18.1-03/2023.