

РЕШЕНИЕ № 18

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения объявлена 25.05.2011г.
Решение изготовлено в полном объеме 30.05.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев 25.05.2011г. дело № 18 от 05.05.2011г. по признакам нарушения Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Дело рассматривалось в присутствии представителей Заявителя ОАО «Горно-Алтайский завод ЖБИ» по доверенности от 25.05.2011г., Ответчика заместителя министра туризма и предпринимательства Республики Алтай по доверенности от 25.05.2011г.

В адрес Управления 14.04.2011 поступило заявление генерального директора ОАО «Горно-Алтайский ЖБИ» В.С. Манышева по навязыванию субъектам малого и среднего предпринимательства (через органы местного самоуправления) сотрудничества с ООО «Майминский ЖБИ», путем заключения договоров на поставку продукции.

В ходе рассмотрения заявления ОАО «Горно-Алтайский ЖБИ» управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в действиях Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай выявлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции. Признаки нарушения выразились в том, что 08.04.2011г. Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай в рамках исполнения данного поручения направило в адрес администраций муниципальных образований Республики Алтай и Министерства регионального развития Республики Алтай письма об организации сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства с ООО «Майминский завод железобетонных изделий» в части заключения договоров, контрактов на поставку продукции предприятия.

По признакам выявленного нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Управлением на основании приказа № 72 от 05.05.2011г. возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай. Рассмотрение дела назначено на 25.05.2011г. в 11-00 часов.

На Определение о назначении дела № 18 от 05.05.2011г. Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай 23.05.2011г. представило письменное пояснение, согласно которому «во исполнение резолюции Заместителя Председателя Правительства РА и в целях исполнения п. 2 Постановления Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай нами были разосланы письма в муниципальные образования и Министерство регионального развития Республик Алтай. Сроки реагирования были определены исходя из срока исполнения указанных в резолюции письма Правительства от 23.03.2011г. №ППГ/7. Ответ на запрос был представлен только Министерством регионального развития РА».

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России (далее по тексту – Комиссия), изучив представленные документы, заслушав доводы представителей сторон, пришла к выводам:

Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим государственную политику и нормативно-правовое регулирование, оказание государственных услуг, реализацию правоприменительных и иных функций в сфере развития туризма, предпринимательства и деятельности социальных инвесторов в Республике Алтай (Положение о Министерстве туризма и предпринимательства Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 15.03.2007 № 44).

08.04.2011г. Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай в адрес администраций муниципальных образований Республики Алтай и Министерства регионального развития Республики Алтай направлены письма об организации сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства с ООО «Майминский завод железобетонных изделий» в части заключения договоров, контрактов на поставку продукции предприятия.

Согласно письменным пояснениям Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай от 23.05.2011г. данные письма направлены в целях исполнения п. 2 Постановления Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 16.03.2011г. №18.

Президиум Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай 16.03.2011г. своим постановлением №18 «О финансовом состоянии, проблемах и перспективах развития ООО «Майминский завод железобетонных изделий» в п. 2 рекомендовал Правительству Республики Алтай проработать вопрос об организации сотрудничества ООО «Майминский завод железобетонных изделий» с предприятиями, имеющими приоритетное значение для социально-экономического развития Республики Алтай.

Конкретная форма сотрудничества (заключение договоров, проведение выставки, реклама продукции и т.д.) в постановлении Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай не прописана.

Представитель Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай по доверенности на вопрос председателя Комиссии УФАС по Республике Алтай в связи с чем, Министерством принято решение о направлении писем об организации сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства с ООО «Майминский завод железобетонных изделий» именно в части заключения договоров, контрактов на поставку продукции предприятия, пояснил, что Министерство выполняло поручение заместителя Председателя Правительства Республики Алтай и что, направленные Министерством письма носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения.

Комиссия считает данное устное пояснение необоснованным:

1. Согласно информации, представленной Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай в УФАС по РА 25.04.2011г. за №756, заместитель Председателя Правительства Республики Алтай 28.03.2011г. отписал постановление Президиума Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 16.03.2011г. №18 министру туризма и предпринимательства Республики Алтай Ларину Е.В. «**для контроля**». Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай Комиссии не представлено иных документов, подтверждающих факт того, что Правительством Республики Алтай Министерству дано поручение направить письма в органы власти (муниципальные, региональные) об организации сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства с ООО «Майминский завод железобетонных изделий» путем заключения договоров на поставку продукции предприятия.

2. При анализе писем, направленных Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай 08.04.2011г. в адрес администраций муниципальных образований Республики Алтай и Министерства регионального развития Республики Алтай (исх. №638, №639) Комиссией установлено, что Министерством установлен **кратчайший срок** исполнения данных писем (а именно до 15.04.2011г., т.е. 5 рабочих дней) и **форма ответа** (таблица, предусматривающая заполнение информации о проделанной работе и сведений о заключенных договорах, контрактах). Следовательно, сделать вывод о том, что данные письма носят рекомендательный характер лишь по фразе «прошу Вас», на которую указывает в своем устном пояснении представитель Министерства по доверенности, Комиссия не может.

Таким образом, направление писем о даче хозяйствующим субъектам указаний о сотрудничестве с конкретным поставщиком продукции, может привести к ограничению конкуренции на рынке реализации (обращению) данного товара.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно п. 17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими

в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

На территории МО «город Горно-Алтайск» и МО «Майминский район» действуют два завода, занимающихся производством и реализацией железобетонных изделий – это ОАО «Горно-Алтайский ЗЖБИ» и ООО «Майминский ЗЖБИ» (т.е. являются конкурентами).

Тот факт, что в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай обратилось ОАО «Горно-Алтайский ЗЖБИ» с заявлением свидетельствует о том, что письма Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай от 08.04.2011г. №№638-639 приводят или могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по реализации продукции ЗЖБИ.

Таким образом, Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай в нарушение требований ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» совершило действие, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции (а именно направило письма об организации сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства с ООО «Майминский завод железобетонных изделий» в части заключения договоров, контрактов на поставку продукции предприятия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай нарушившим ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с совершением действий (направление писем), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

В предписании указать: Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно направить письма в адрес администраций муниципальных образований Республики Алтай и Министерства регионального развития Республики Алтай об отзыве писем от 08.04.2011г. исх. №№ 638, 639.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по Республики Алтай для возбуждения административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ №18

30 мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.05.2011г. по делу № 18 от 05.05.2011г. о нарушении Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно направить письма в адрес администраций муниципальных образований Республики Алтай и Министерства регионального развития Республики Алтай об отзыве писем от 08.04.2011г. исх. №№ 638, 639.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 30 июня 2011г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, об исполнении данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях установлена административная ответственность.