

0 февраля 2023 года г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю В. Е. Г., в отсутствие надлежаще уведомленных ПАО «Россети Кубань» и потерпевшей стороны – Ш. С.В., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4530/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Кубань» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступили обращения Ш. С.В. (далее – Заявитель) на действия ПАО «Россети Кубань» (далее – Сетевая организация).

Как следует из материалов, приложенных к обращениям, 30.07.2021 посредством портала Сетевой организации в сети Интернет (далее – портал)

Ш. С.В. подал в ПАО «Россети Кубань» заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям объектов: Краснодарский край, описание местоположения Краснодарский край, г. Краснодар, Прикубанский район; Краснодарский край, описание местоположения Краснодарский край, г. Краснодар, Прикубанский район (далее – Объект).

Заявки зарегистрированы на портале ПАО «Россети Кубань» №2355977, №2355859 (далее – Заявка).

09.09.2021 по результатам рассмотрения Заявки, ПАО «Россети Кубань» разместило в личном кабинете Заявителя договора №№ 21106-21-00661532-1, 21106-21-00661502-1.

28.09.2021 проекты были получены и подписаны Заявителем и 30.09.2021 направлены в адрес ПАО «Россети Кубань»

07.10.2021 ПАО «Россети Кубань» получили подписанные договора.

27.10.2021 Заявитель осуществил оплату по договорам в полном объеме.

26.01.2022 ПАО «Россети Кубань» аннулировала заявки №2355977, №2355859 в связи с невыполнением п.21 договора со стороны заявителя.

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены (далее - Правила № 861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил.

Согласно п. 105 Правил технологического присоединения № 861 Наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

В отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

в отношении заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) настоящих Правил, - проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности), выработанной на объектах микрогенерации, на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, в чьей зоне деятельности находятся соответствующие объекты;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В случае отсутствия у заявителя личного кабинета потребителя сетевая организация обязана его зарегистрировать и сообщить заявителю порядок доступа к личному кабинету потребителя, включая получение первоначального доступа к личному кабинету, регистрацию и авторизацию потребителя, определяемый в соответствии с едиными стандартами качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

В отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в офисах очного обслуживания потребителей обязана обеспечить доступ к личному кабинету потребителя на безвозмездной основе.

Сетевая организация обязана информировать заявителя на протяжении всей процедуры технологического присоединения о размещении в личном кабинете документов, подлежащих оформлению в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, а также обеспечить гарантирующему поставщику доступ к личному кабинету заявителя в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию, а также к личным кабинетам заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) настоящих Правил.

В рамках административного дела установлено, что заявителем 30.07.2022 поданы заявки, в ПАО «Россети Кубань» заявки зарегистрированы от 03.08.2021 №2355977, №2355859.

09.09.2021 по результатам рассмотрения Заявки, ПАО «Россети Кубань» разместило в личном кабинете Заявителя договора №№ 21106-21-00661532-1, 21106-21-00661502-1.

13.09.2021 Заявителем получено уведомление о том, что оригиналы договоров направлены посредством почтовых отправлений.

10.09.2021 осуществлена оплата 10% от стоимости технологического присоединения за каждый договор.

Кроме того, 28.09.2021 заявителем были получены и подписаны проекты договоров. 30.09.2021 заявитель направил посредством почтовой связи подписанные проекты договоров (трек номер 45400856892348).

07.10.2021 ПАО «Россети Кубань» получили подписанные договора, что подтверждается отчетом о получении.

27.10.2021 Заявитель осуществил оплату по договорам в полном объеме.

26.01.2022 ПАО «Россети Кубань» аннулировала заявки №2355977, №2355859 в связи с невыполнением п.21 договора со стороны заявителя.

В соответствии п.103 Договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставяемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

Согласно п. 104 Правил №861 наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Таким образом с учетом произведенной 10.09.2021 частичной оплаты договор об технологическом присоединении, договор считается заключенным.

На основании вышеизложенного у Сетевой организации не было оснований 26.01.2022 аннулировать заявки №2355977, №2355859.

С учетом направления договоров посредством почтовой связи нарушен пункт 105 Правил №861.

Учитывая дату подачи заявки 03.08.2021 ПАО «Россети Кубань» должна была разместить в личном кабинете Заявителя документы, предусмотренные п. 105 Правил № 861 (условия «типового договора» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям; счет, предусмотренный пунктом 103 Правил №861; технические условия) не позднее 17.08.2021.

На основании вышеизложенного должностное лицо приходит к выводу, что ПАО «Россети Кубань» своими действиями уклонялось от заключения договоров об осуществлении технологического присоединения.

Согласно ст. 9.21 КоАП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Так как ранее ПАО «Россети Кубань» привлечено к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ (№ А32-36827/2020, вступившее в силу 11.05.2021, оплачено 21.06.2021), за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Кубань», выразившихся в нарушении требований п.п. 11, 15 Правил технологического присоединения № 861, содержится нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

**Местом совершения правонарушения является** – место расположения ПАО «Россети Кубань» – 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А».

**Время совершения правонарушения:**

**26.01.2022** — дата неправомерного аннулирования заявок №2355977, №2355859.

**17.08.2021** – дата, до которой Сетевая организация должна направить в адрес Заявителя для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта.

При возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4530/2022 должностным лицом Краснодарского УФАС России, Ш. С.В. признан потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В адрес ПАО «Россети Кубань» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.09.2022 № ЕВ/11447/22, в котором указано, что 25.10.2022 законному представителю либо представителю по доверенности ПАО «Россети Кубань» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также подписания и получения протокола об административном правонарушении (указанное определение получено ПАО «Россети Кубань» 11.10.2022).

25.10.2022 в связи с отсутствием документов, необходимых для всестороннего полного рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4530/2022, вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования, а также определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении на 25.11.2022 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок определения получены АО ПАО «Россети Кубань» 07.11.2022).

25.11.2022 в связи с отсутствием документов, необходимых для всестороннего полного рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4530/2022, вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования, а также определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении на 07.12.2022 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок определения получены АО ПАО «Россети Кубань» 30.11.2022).

07.12.2022 в связи с отсутствием документов, необходимых для всестороннего полного рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4530/2022, вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования, а также определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении на 25.01.2022 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок определения получены АО ПАО «Россети Кубань» 09.01.2023).

25.01.2023 должностным лицом Краснодарского УФАС России, составлен протокол по делу № 023/04/9.21-4530/2022 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении на 08.02.2023 (указанный протокол и определение получены ПАО «Россети Кубань» 09.02.2023).

08.02.2023 в связи с ненадлежащим уведомлением ПАО «Россети Кубань» о времени и месте рассмотрения дела, а также необходимостью истребования материалов для рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4530/2022, вынесены определение о продлении срока проведения расследования, а также определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении на 20.02.2023 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений определения получены ПАО «Россети Кубань» 13.02.2023).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

20.02.2023 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России В. Е.Г., в отсутствие надлежаще уведомленных ПАО «Россети Кубань» и потерпевшей стороны – Ш. С.В., по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-4530/2022 вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать ПАО «Россети Кубань» (ОГРН: 1022301427268, ИНН: 2309001660, КПП 230901001; адрес: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф в размере 600 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ по форме квитанции, приложенной к

Постановлению.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду  
16111601091010021140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231201001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 010349101

Р/счет 40102810945370000010

Назначение платежа КБК 16111601091010021140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, посредством электронной почты: [to23@fas.gov.ru](mailto:to23@fas.gov.ru).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.