ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-3970/2020

19 ноября 2020 г.
Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК-электросети», а также в присутствии <...>. - представителя по доверенности потерпевшей <...>., рассмотрев материалы дела № 023/04/9.21-3970/2020, возбужденного в отношении АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, д. 13) по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, представителю разъяснены права, предусмотренные ч.1 ст. 25.1, ч. 4,5 ст. 25.5, 25.6 КоАП РФ, руководствуясь ст.28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России из ФАС России поступило обращение <...>. (вх. по эл.почте от 13.07.2020 № 11645) (далее – Заявитель) на действия АО «НЭСК-электросети» (далее – Сетевая организация).

Как следует из материалов, приложенных к обращению, 23.06.2020 <...>. в адрес АО «НЭСК-электросети» направлена заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ Объекта, расположенного по адресу: <...> (далее – Объект).

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен

порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил.

Согласно п. 15 Правил № 861, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае

непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Учитывая дату регистрации Заявки (23.06.2020), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя, подписанные со своей стороны проект Договора и ТУ 08.07.2020.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передачи электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Так как ранее АО «НЭСК-электросети» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП, за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п. 8(5) Правил № 861, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства или огородничества, а также энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом (при наличии).

При этом садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество не вправе отказаться от подачи в сетевую организацию заявки на технологическое присоединение принадлежащих указанным лицам энергопринимающих устройств, а также препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения таких энергопринимающих устройств и требовать за это плату.

В случае если ведение садоводства или огородничества гражданами на садовых или огородных земельных участках осуществляется без создания садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих

гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, подается в сетевую организацию в соответствии с предусмотренным настоящими Правилами общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в зависимости от мощности присоединяемых устройств.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, и иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, осуществляется к сетям сетевой организации непосредственно или с использованием имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Из представленных АО «НЭСК-электросети» сведений установлено, что по результатам рассмотрения Заявки от 23.06.2020, Сетевой организацией в адрес Заявителя было направлено письмо от 26.06.2020 № 55.5НС-06/2845 с разъяснениями о необходимости подачи заявки на технологическое присоединение председателем садового товарищества, в границах которого расположен Объект Заявителя, согласно п. 8(5) Правил № 861. В связи с чем АО «НЭСК-электросети» не имеет оснований для дальнейшего рассмотрения Заявки и выдачи технических условий.

Заявителем в адрес АО «НЭСК-электросети» было направлено письмо от 10.07.2020 № 411, в ответ на которое Сетевой организацией был направлен повторный ответ от 22.07.2020 № 12.2.НС-08/2129/5605, разъясняющий порядок присоединения к электрическим сетям объектов, расположенных на территории садоводческого (огороднического) товарищества (почтовый идентификатор 35093149945413).

Вместе с этим, 03.05.2018 между АО «НЭСК-электросети» и НСТ «Связист» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта: «ЭПУ НСТ «Связист», расположенный по адресу: г. Новороссийск, СТ «Связист», в районе

с. Борисовка. Запрашиваемая максимальная мощность 150 кВт, существующая 30 кВт.

Во исполнение п. 10 з) Правил № 861 к заявке на технологическое присоединение НСТ «Связист» приложена справка о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, где, кроме прочих, указаны данные об объекте Заявителя, как собственника земельного участка № <…>, являющегося членом СНТ «Связист».

Согласно информации, представленной в ходе рассмотрения Управлением архитектуры и градостроительства Администрации МО города Новороссийска (вх. по эл. почте от 12.11.2020 № 20517), а также Администрацией МО города Новороссийска (вх. по эл.почте от 12.11.2020 № 20549), установлено следующее.

На основании Государственного акта на право пользования землей А-I № 420890 от 30 ноября 1988 г. Октябрьскому РИК в бессрочное пользование выделен земельный участок площадью 2,12 га для организации садоводческого товарищества, общие границы которого (с уточненной площадью, видом разрешенного использования), не зарегистрированы на государственном кадастровом учете.

На основании сведений публичной кадастровой карты, земельный участок с кадастровым номером <…>, состоит на государственном кадастровом учете с видом разрешенного использования - «для индивидуального садоводства», согласно госакту расположен на территории с/т «Связист».

На заседании топонимической комиссии, проводившейся в Управлении архитектуры и градостроительства города Новороссийска 26 июня 2020 года, рассмотрено обращение председателя СНТ «Связист» о присвоении городским объектам расположенным в садоводческом товариществе наименований.

Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 10.08.2020 №3653 городским объектам, расположенным на территории с/т «Связист», присвоены наименования: Городской округ город Новороссийск, с.Цемдолина, тер. СНТ Связист, ул. Связистов, ул. Поворотная, ул. Перспективная, пер. Чистый, пер. Знойный, пер. Пологий.

Согласно официальному порталу Федеральной налоговой службы

(https://egrul.nalog.ru), общество СНТ «Связист» (ОГРН: 1082315002494, ИНН: 2315142669) является действующим, информация о ликвидации отсутствует.

Таким образом, с учетом действующего СНТ «Связист», а также нахождения Объекта Заявителя в границах указанного СНТ, заявку на технологическое присоединение ЭПУ Объекта к электрическим сетям в адрес АО «НЭСК-электросети» необходимо подать от имени председателя СНТ «Связист» в соответствии с п. 8(5) Правил № 861.

Кроме того, в настоящее время объект Заявителя имеет физическое присоединение к электрическим сетям СНТ «Связист».

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети» отсутствует нарушение Правил № 861, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

В связи с чем, состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, в действиях АО «НЭСК-электросети» отсутствует.

Должностным лицом Краснодарского УФАС России рассмотрено и удовлетворено ходатайство на личное присутствие представителя <...>. при рассмотрении административного дела № 023/04/9.21-3970/2020.

19.11.2020 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-3970/2020, в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК-электросети», а также в присутствии <...>. - представителя по доверенности потерпевшей <...>., вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-3970/2020 в отношении АО «НЭСК-электросети» прекратить, ввиду **отсутствия состава** административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Войченко