

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 074/01/11-137/2023

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

24 января 2023 года

г. Челябинск, пр.

Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России из ФАС России (вх. № 3759 от 19.03.2020) поступало обращение гражданина о наличии в действиях ЗАО «Медсервис-Регион» (ИНН 7451192379), ООО «Газнефтеснаб» (ИНН 0276060695), ООО «Уральская компания» (ИНН 6672301024), ООО МЦ «Ника» (ИНН 7453153311), ООО «Ижмедтех» (ИНН 1840021537), ООО «СИБ-АПН» (ИНН 7451077305), ООО «Орбимед» (ИНН 5609093258), ООО «Трансмед» (ИНН 0274182867), ООО «Медпроект – Зауралье» (ИНН 4501175707) признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В заявлении содержалось указание на следующие обстоятельства:

1) ЗАО «Медсервис-Регион», ООО СК «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Уральская компания», ООО «Ижмедтех» фактически располагаются по одному адресу: г. Челябинск, ул. Разина, 4;

2) приведены сведения о более чем 100 аукционах, при участии в которых указанные в заявлении хозяйствующие субъекты, по мнению Заявителя, заключили и реализовали антиконкурентное соглашение;

3) ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Ижмедтех», ООО «СИБ-АПН», ООО «Орбимед», ООО «Трансмед» неоднократно являлись единственным участником закупок ввиду отказа аффилированной фирмы от участия в аукционах.

Решением Челябинского УФАС России (исх. № 7422/05 от 22.06.2020) гражданину отказано в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, так как имеющиеся в распоряжении антимонопольного органа сведения и документы не свидетельствовали, что в действиях лиц, указанных в заявлении, имеются какие-либо косвенные или прямые доказательства заключения и (или) реализации соглашения-картеля, запрещенного частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции

Межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по Уральскому Федеральному округу (далее – МРУ

Росфинмониторинга по УФО) направлялось в адрес Челябинского УФАС России обращение (исх. № 21-30-05/4946дсп от 12.07.2021, вх. № 9841/21 от 16.07.2021) по вопросу соблюдения антимонопольного законодательства ООО «ФортМедТех» (ИНН 7841091827), ООО «Медпроект-Зауралье» (ИНН 4501175707), ООО «Медресурс» (ИНН 4501227521), ООО «Уральская компания» (ИНН 6672301024), ООО «МЛТ Сервис» (ИНН 7451451320), ООО «Рим 2020» (ИНН 7460048300), ООО «Регион-Сервис» (ИНН 7460042066), ООО «Медицинские технологии» (ИНН 7702509987) при участии в торгах.

При рассмотрении указанных материалов антимонопольным органом проанализирована информация, представленная электронными торговыми площадками, налоговыми органами.

Однако первичных признаков нарушения антимонопольного законодательства в ходе анализа указанной информации не установлено, в связи с чем в адрес МРУ Росфинмониторинга по УФО направлен промежуточный ответ (исх. № АК/13130-ДСП/21 от 08.10.2021).

Челябинским УФАС России в рамках исполнения полномочий по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктами 1,2 статьи 22, пункта 1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, пунктами 1,3, 6.1.1, 6.4 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, пунктом 3.49 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, а также во исполнение Приказа ФАС России № 968/19 от 18.07.2019 «О мониторинге и контроле эффективности национальных и федеральных проектов антимонопольными органами», проведен дополнительный анализ закупок, в которых принимали участие ООО «ФортМедТех» (ИНН 7841091827), ООО «Медпроект-Зауралье» (ИНН 4501175707), ООО «Медпроект-Строй» (ИНН 7456044342), ООО «Медресурс» (ИНН 4501227521), ООО «Уральская компания» (ИНН 6672301024), ООО «МЛТ Сервис» (ИНН 7451451320), ООО «Рим 2020» (ИНН 7460048300), ООО «Регион-Сервис» (ИНН 7460042066), ООО «Медицинские технологии» (ИНН 7702509987), ЗАО «Медсервис-регион» (ИНН 7451192379), ООО «Газнефлеснаб» (ИНН 0276060695), ООО МЦ Ника (ИНН 7453153311), ООО «Ижмедтех» (ИНН 1840021537), ООО «СибАПН» (ИНН 7451077305), ООО «ОрбиМед» (ИНН 5609093258), ООО «ТрансМед» (ИНН 0274182867), ООО «МирТехМед» (ИНН 0276948018) на предмет наличия признаков нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе анализа помимо действий рассматриваемых хозяйствующих субъектов признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлены в действиях ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» (ИНН 7411060802) и ООО «Медфармсервис» (ИНН 7451099355).

Антимонопольным органом по результатам дополнительного анализа

документов и информации установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с поправками от 04.07.2020) (далее - Конституция РФ) в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В силу частей 1 и 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определено, что не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 ГК РФ).

В статье 2 ГК РФ под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в силу статьи 1 Закона о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги бюджетным учреждением в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для

обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы, аукционы, запрос котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе (редакция до 01.01.2022) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе (редакция до 01.01.2022) по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 68 Закона о контрактной системе (редакция до 01.01.2022) электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частями 6,7,8 статьи 68 Закона о контрактной системе (редакция до 01.01.2022) величина снижения НМЦК (далее – «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до 5 процентов НМЦК.

При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона».

При проведении электронного аукциона любой его участник также вправе подать предложение о цене контракта независимо от «шага аукциона» при условии соблюдения требований, предусмотренных частью 9 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Согласно части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе (редакция до 01.01.2022), участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Подавая заявку на участие в аукционе, внося обеспечение заявки, претендент обладает информацией о необходимости подать наименьшее ценовое предложение в целях победы на аукционе и заключения государственного контракта.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (редакция до 01.01.2022) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры в порядке, предусмотренном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции определено понятие

«субъектов-конкурентов», под которым понимаются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке.

Таким образом, установление того обстоятельства, что субъекты являются конкурентами, не ставится в зависимость от вхождения субъектов в одну группу лиц.

Напротив, необходимо установить то обстоятельство, что лица осуществляют деятельность на одном товарном рынке.

Указанная позиция также подтверждается пунктом 22 Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 2).

По пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции квалифицируются действия участников торгов, которые достигли соглашения с целью повлиять на цену товара, определяемую по итогам торгов.

Эти соглашения могут быть самыми различными, начиная от соглашения не участвовать в торгах и заканчивая соглашением о повышении цены только до определенного уровня.

Квалифицирующим признаком такого соглашения является его реальная или потенциальная возможность повлиять на цену на торгах.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Картели запрещены вне зависимости от того, установлено ли антимонопольным органом, что такое соглашение привело или могло привести к ограничению конкуренции.

Ограничение конкуренции картелем в случаях, упомянутых в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в силу закона предполагается (пункт 22 Постановления Пленума ВС РФ № 2).

Подтверждением наличия антиконкурентного соглашения служит определенная модель поведения участников соглашения.

С учетом определения, приведенного в пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под соглашениями понимаются любые договоренности между субъектами, как в устной, так и в письменной форме, приводящие либо которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении соответствующих торгов.

Из разъяснения № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых

соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3 (далее — Разъяснение Президиума ФАС России № 3) следует, что Закон о защите конкуренции содержит более широкое понятие соглашения, не ограниченное только понятием соглашения в форме гражданско-правового договора.

При этом, антиконкурентные соглашения являются правонарушением и поэтому не подлежат оценке с точки зрения соответствия требованиям, которые предъявляются гражданско-правовым законодательством к форме договоров (сделок).

В соответствии с пунктом 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств.

Следовательно, не соблюдение формы гражданско-правового договора не может расцениваться как свидетельство отсутствия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Из пункта 21 Постановления Пленума ВС РФ № 2 следует, что наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Следовательно, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих своё поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершённые ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к последствиям, определённым в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Антиконкурентное соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящей из повторяющихся (аналогичных) действий, не обусловленных внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, которая замещает конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб гражданам и государству.

Для констатации антиконкурентного соглашения необходимо и достаточно проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив

каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства.

Из Разъяснения № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденного протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3, следует, что при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

В правоприменительной практике к косвенным доказательствам обычно относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;
- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;
- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;
- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Указанный перечень не является исчерпывающим или безусловным, отсутствует обязанность доказывания наличия всего перечня обстоятельств.

Доказательствами о нарушении антимонопольного законодательства могут служить и полученные в установленном законом порядке доказательства по уголовным делам, переданные в антимонопольный орган.

Материалы уголовных дел являются лишь одним из доказательств,

рассматриваются и анализируются антимонопольным органом в совокупности с иными доказательствами.

Наличие или отсутствие процессуального решения по уголовным делам, проверка законности сбора органами предварительного следствия материалов по уголовным делам, оценка доказательств по правилам, установленным уголовно-процессуальным законодательством, не являются основаниями для исключения материалов (копий материалов) уголовных дел из числа доказательств, поскольку к полномочиям антимонопольного органа относится контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе и установление факта наличия или отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, а не установление факта совершения преступления или виновности (невиновности) лица в совершении преступления, не уголовное преследование и не уголовное судопроизводство.

Указанное подтверждается Обзором по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утверждённым Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016.

Антиконкурентные соглашения на торгах имеют правовой режим запретов «*per se*» (правовой режим безусловной антимонопольной ответственности), который не предполагает доказывания факта ограничения конкуренции, а исходит из того, что нарушение запрета «*per se*» автоматически влечет возможность применения мер антимонопольной ответственности к нарушителю независимо от наступления негативных последствий их заключения либо их отсутствия.

К признакам ограничения конкуренции в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции относятся:

1) сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке;

2) рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;

3) отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке;

4) определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке;

5) иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке;

6) установление органами государственной власти, органами местного

самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

К признакам антиконкурентного соглашения можно отнести следующие:

1) осведомленность каждого из участников соглашения о намерении других действовать в рамках достигнутой договоренности;

2) намерение каждого из участников соглашения действовать в соответствии с предполагаемыми действиями других участников соглашения;

3) наличие переговоров или любой иной коммуникации между участниками соглашения.

Указанный перечень признаков антиконкурентного соглашения не является исчерпывающим и может изменяться в зависимости от обстоятельств рассматриваемого антимонопольным органом дела и поведения участников соглашения.

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий (противоправного соглашения) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление антимонопольным органом намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и снижением цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга.

При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. Аналогичный вывод подтверждается и судебной практикой: Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.07.2020 года по делу № А40-175855/2016, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 года по делу № А40-88709/2018, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.08.2018 года по делу № А40-255914/17, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.04.2018 года по делу № А40-175855/2016, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 года по делу № А06-3333/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.05.2020 года по делу № А21-12627/2019.

Установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта

распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное (часть 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции).

Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков, установленных в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица (часть 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

1. Общие сведения об организациях.

1.1. ЗАО «Медсервис-Регион» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1037402896860. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Советскому району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7451192379 с 29.08.2008.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Генеральным директором ЗАО «Медсервис-Регион» является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ держателем реестра акционеров акционерного общества является Акционерное общество «ВТБ-Регистратор».

Челябинским УФАС России направлен запрос в АО «ВТБ-Регистратор» (исх. № 6732/05 от 09.06.2020) о предоставлении информации обо всех акционерах ЗАО

«Медсервис-Регион» за период с 2010 года по дату подготовки ответа с указанием количества акций (долей) в отношении каждого акционера.

АО «ВТБ-Регистратор» в ответе на запрос (исх. № ЧЕЛ-3683-030622/3 от 03.06.2022) указало, что по данным на 01.07.2020 и 03.06.2022 владельцами акций ЗАО «Медсервис-Регион» являются:

- «...» (30 %);

- «...» (30%);

- «...» (40 %).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ЗАО «Медсервис-Регион» зарегистрировано по адресу: 454091, г. Челябинск, ул. Разина, 4.

1.2. ООО «Сиб-АПН» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 2087452080329. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7451077305 с 17.10.2008.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля розничная изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах.

Директором и учредителем (100%) ООО «Сиб-АПН» является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Сиб-АПН» зарегистрировано по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Татьянической, д. 37.

До 27.11.2020 юридическим адресом Общества являлся: 454071, г. Челябинск, ул. Салютная, 2.

1.3. ООО «Газнефлеснаб» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 39 по Республике Башкортостан за государственным регистрационным номером 2120280610151. Состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 40 по Республике Башкортостан под индивидуальным номером налогоплательщика 0276060695 с 07.08.2007.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является ремонт электронного и оптического оборудования.

Директором ООО «Газнефлеснаб» до 16.08.2022 являлся «...».

С 16.08.2022 директором является «...».

Учредителем (100%) ООО «Газнефлеснаб» является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Газнефлеснаб» зарегистрировано по адресу: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 70, кв. 312.

1.4. ООО «Уральская компания», зарегистрировано в Инспекции Федеральной налоговой службы по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга за государственным регистрационным номером 1096672013976. Состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №31 по Свердловской области под индивидуальным номером налогоплательщика 6672301024 с 17.08.2009.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Директором и учредителем (100%) ООО «Уральская компания» с 11.09.2019 является «...».

До 11.09.2019 директором и учредителем (100%) являлась «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Уральская компания» зарегистрировано по адресу: 620030, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Карьерная, стр. 2, офис 501Б, помещение № 3.

1.5. ООО Медицинский центр «Ника» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1057424636675. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Советскому району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7453153311 с 25.11.2005.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является деятельность в области здравоохранения.

Директором и учредителем (100%) ООО МЦ «Ника» является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО МЦ «Ника» зарегистрировано по адресу: 454091, г. Челябинск, ул. Разина, 4.

1.6. ООО «ИжМедТех» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 11 по Удмуртской Республике за государственным регистрационным номером 1131840007837. Состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Удмуртской

Республике под индивидуальным номером налогоплательщика 1840021537 с 13.11.2013.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Директором и учредителем (100%) ООО «ИжМедТех» является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «ИжМедТех» зарегистрировано по адресу: 426011, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ш. Воткинское, д. 11, кв. 5/3.

1.7. ООО «Орбимед» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 10 по Оренбургской области за государственным регистрационным номером 1135658036678. Состоит на учете в Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Оренбургской области под индивидуальным номером налогоплательщика 5609093258 с 08.11.2013.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Директором и учредителем (100%) ООО «Орбимед» является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Орбимед» зарегистрировано по адресу: 460041, г. Оренбург, ул. Ветеранов труда (поселок им Куйбышева МК, зд. 1/1, офис 201.

Также у антимонопольного органа имеются сведения о предыдущем юридическом адресе Общества (до 29.05.2020) 460048, г. Оренбург, проезд Автоматики, 8.

1.8. ООО «ТрансМед» зарегистрировано в Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 39 по Республике Башкортостан за государственным регистрационным номером 2200200659558. Состоит на учете в Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 40 по Республике Башкортостан под индивидуальным номером налогоплательщика 0274182867 с 13.12.2013.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией, изделиями, применяемыми в медицинских целях, парфюмерными и косметическими товарами, включая мыло, и чистящими средствами.

Директором и учредителем (100%) ООО «ТрансМед» является «...».

До 09.02.2021 директором и учредителем (100%) ООО «ТрансМед» являлась «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «ТрансМед» зарегистрировано по адресу: 450092, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Батырская, д. 4, к. 2, офис 313.

До 20.07.2020 Общество было зарегистрировано по адресу: 198216, г. Санкт-Петербург, просп. Трамвайный, 32А, пом. 1.

1.9. ООО «Медпроект-Зауралье» зарегистрировано в Управлении Федеральной налоговой службы по Курганской области за государственным регистрационным номером 1124501005529. Состоит на учете в Управлении Федеральной налоговой службы по Курганской области под индивидуальным номером налогоплательщика 4501175707 с 01.06.2012.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Директором Общества является «...». Учредителем «...» (100%) с 24.06.2019.

В период с 11.05.2016 по 24.06.2019 учредителем Общества являлся «...». Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Медпроект-Зауралье» зарегистрировано по адресу: 640008, г. Курган, ул. Автозаводская, 5, офис 6Б.

1.10. ООО «Медпроект-Строй» (далее – ООО «МС») зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1197456056973. Состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области под индивидуальным номером налогоплательщика 7456044342 с 25.12.2019.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является покупка и продажа собственного недвижимого имущества.

Директором Общества является «...». Учредители - «...» (1%) и ООО «Медпроект-Зауралье» (99 %).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «МС» зарегистрировано по адресу: 455026, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Гагарина, 35, нежилое помещение 3, офис 200/1.

1.11. ООО «Медресурс» зарегистрировано в Управлении Федеральной налоговой службы по Курганской области за государственным регистрационным номером 1204500002101. Состоит на учете в Управлении

Федеральной налоговой службы по Курганской области под индивидуальным номером налогоплательщика 4501227521 с 10.07.2020.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях.

Директором и учредителем (100%) Общества является «...»..

У антимонопольного органа имеются сведения о предыдущем директоре (до 10.12.2021) и учредителе (до 13.01.2022) - «...»..

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Медресурс» зарегистрировано по адресу: 640007, г. Курган, пр-кт Машиностроителей, д. 36, кабинет 312/1.

1.12. ООО «ФортМедТех» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 15 по Санкт-Петербургу за государственным регистрационным номером 1207800161360. Состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 10 по Санкт-Петербургу под индивидуальным номером налогоплательщика 7841091827 с 03.12.2020.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией, изделиями, применяемыми в медицинских целях, парфюмерными и косметическими товарами, включая мыло, и чистящими средствами.

Директором Общества является «...». Учредителями «...» (50 %) и «...» (50 %).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «ФортМедТех» зарегистрировано по адресу: 191186, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 3-5, литера А, помещ. 3-н:315, офис 511.

1.13. ООО «Медицина Лаборатория Технологии Сервис» («МЛТ Сервис») зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1207400015250. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Советскому району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7451451320 с 20.04.2020.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Директором Общества является «...». Учредители - «...» (50%) и «...» (50 %).

До 24.06.2022 вместо Чередника А.Г. учредителем являлась «...» (50 %).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «МЛТ Сервис» зарегистрировано по адресу: 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19, корпус 2, ком. 414.

До 01.08.2022 Общество было зарегистрировано по адресу: 454092, г. Челябинск, ул. Кирова, 130, помещение 1 (склад 6 эт/оф 2/2).

1.14. ООО «Рим 2020» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1207400008496. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Советскому району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7460048300 с 26.02.2020.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Директором и учредителем (100%) Общества является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Рим 2020» зарегистрировано по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Либкнехта, 2, неж. помещ. 1, офис 213.

1.15. ООО «Регион-Сервис» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1187456019420. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7460042066 с 28.04.2018.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является ремонт электронного и оптического оборудования.

Директором и учредителем (100%) Общества является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Регион-Сервис» зарегистрировано по адресу: 454080, г. Челябинск, пр-кт Свердловский, 84Б, помещение 5, офис 214.

1.16. ООО «Медицинские технологии» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве за государственным регистрационным номером 1037789032016. Состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве под индивидуальным номером налогоплательщика 7702509987 с 08.12.2003.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Директором и учредителем (100%) Общества является «...».

В период с 24.09.2015 по 13.01.2021 учредителем общества являлась «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Медицинские технологии» зарегистрировано по адресу: 125438, г. Москва, ул. Михалковская, 63Б стр 2, этаж 4, помещение XXI, комната 12.

1.17. ООО «МирТехМед» (далее – ООО «МТМ») зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 39 по Республике Башкортостан за государственным регистрационным номером 1190280080847. Состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Республике Башкортостан под индивидуальным номером налогоплательщика 0276948018 с 12.12.2019.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях.

Директором и учредителем (100%) Общества является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «МТМ» зарегистрировано по адресу: 450900, Республика Башкортостан, г. Уфа, с. Нагаево, ул. Цветочная, д. 2.

1.18. ООО «Медфармсервис» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1057423627832. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Советскому району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7451099355 с 23.04.2001.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является деятельность в области здравоохранения.

Директором и учредителем (100%) Общества является «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Медфармсервис» зарегистрировано по адресу: 454091, г. Челябинск, ул. Разина, 4.

1.19. ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области за государственным регистрационным номером 1097411000532. Состоит на учете в

Инспекции Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7411060802 с 03.06.2009.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности Общества является деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях.

Директором Общества является «...».

Учредителями с 09.04.2021 являются «...» (50 %), «...» (50 %).

Ранее в период с 07.12.2012 по 24.05.2021 учредителем являлась «...».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» зарегистрировано по адресу: 454004, г. Челябинск, ул. Академика Королева, д. 35, помещение 5

По результатам анализа информации в отношении рассматриваемых организаций в соответствии со статьей 9, частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлена подконтрольная группа лиц: ООО «Медпроект-Зауралье» и ООО «МС», так как ООО «Медпроект-Зауралье» является учредителем (99 %) ООО «МС».

Группы лиц по статье 9 Закона о защите конкуренции образуют следующие организации:

1) ООО «СИБ АПН» и ЗАО «Медсервис-регион» по учредителю – «...»;

2) ООО «Рим 2020» и ООО «МЛТ Сервис» по учредителю – «...»;

3) до 13.01.2022 ООО «Медресурс» и ООО «МЛТ Сервис» образовывали группу лиц по учредителю – «...».

На организации, которые не входят в подконтрольные группы лиц, в соответствии с частями 7,8 статьи 11 Закон о защите конкуренции, распространяется запрет на заключение соглашений, которые приводят или могут привести к последствиям, предусмотренным частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что ООО «ФортМедТех», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «МС», ООО «Медресурс», ООО «Уральская компания», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ЗАО «Медсервис-регион», ООО «Газнефтеснаб», ООО МЦ Ника, ООО «Ижмедтех», ООО «Сиб-АПН», ООО «ОрбиМед», ООО «ТрансМед», ООО «МТМ», ООО «Медфармсервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» являются самостоятельными юридическими лицами, имеют директоров и учредителей, счета в банковских организациях, штат сотрудников, самостоятельно подают заявки и ценовые предложения при участии в торгах, следовательно, каждое из указанных

юридических лиц имело намерение заключить контракты с заказчиками, заключают от своего имени контракты (договоры), извлекая прибыль от их заключения и исполнения, что уже само по себе говорит о том, что указанные лица осуществляют деятельность на одном товарном рынке, следовательно, являются конкурентами.

2. Анализ ответов электронных торговых площадок.

Челябинским УФАС России направлены запросы в адрес электронных торговых площадок (далее - ЭТП) Общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее – ООО «РТС-тендер»), Акционерного общества «Российский аукционный дом» (далее – АО «РАД»), Акционерного общества «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее – АО «Сбербанк - АСТ»), Акционерного общества «Электронные торговые системы» (далее – АО «ЭТС»), Акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП»), Акционерного общества «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее – АО «АГЗРТ»), Общества с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка Газпромбанка» (далее - ООО «ЭТП ГПБ»), Акционерного общества «ТЭК-Торг» (далее - АО «ТЭК-Торг») (исх. № 3332/05 от 24.03.2020, исх. № ВЛ/10531/21 от 18.08.2021, КД/3420/22, КД/3421/22, КД/3424/22 от 01.04.2022,).

В Челябинское УФАС России поступили ответы на запросы от АО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 11412-ЭП 21 от 18.08.2021, № 4386-ЭП/22 от 01.04.2022, № 4895-ЭП/22 от 12.04.2022, № 4387-ЭП/22 от 01.04.2022), ООО «РТС-тендер» (вх. № 4375 от 31.03.2020, № 6682 от 18.05.2020, № 11873-ЭП 21 от 26.08.2021, № 4637-ЭП/22 от 06.04.2022, № 4633-ЭП/22 от 06.04.2022, № 4629-ЭП/22 от 06.04.2022), АО «ЕЭТП» (исх. № 2377-Д/20 от 26.03.2020, № 6454-Д/21 от 19.08.2021, № 1952-Д/22 от 06.04.2022, № 2047-Д/22, № 2046-Д/22 от 08.04.2022), АО «ЭТС» (исх. № ЭТС/1649 от 19.08.2021, исх. № ЭТС/622 от 31.03.2020, № ЭТС/808 от 29.04.2020, № ЭТС/509 от 05.04.2022, № ЭТС/510 от 05.04.2022, № ЭТС/511 от 06.04.2022), АО «АГЗРТ» (исх. № 3426 от 25.08.2021, № 1079 от 27.03.2020, № 1337 от 08.04.2022, № 1351 от 11.04.2022, № 1305 от 11.04.2022), АО «РАД» (исх. № 1716-1/029 от 14.04.2020, № 4110/029 от 23.08.2021, № 1791/029 от 06.04.2022, № 1789/029 от 06.04.2022, № 1790/029 от 06.04.2022), АО «ТЭК-Торг» (исх. № 171-08 от 24.08.2021, № 4794-ЭП/22 от 11.04.2022, № 4795-ЭП/22 от 11.04.2022, № 4793-ЭП/22 от 11.04.2022), ООО «ЭТП ГПБ» (вх. № 11424-ЭП/21 от 19.08.2021, № 4645-ЭП/22 от 06.04.2022, № 4644-ЭП/22 от 06.04.2022, № 4658-ЭП/22 от 07.04.2022).

Анализ закупок, проведенных на ЭТП в порядке Закона о контрактной системе, в которых принимали совместное участие ООО «ФортМедТех», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «МС», ООО «Медресурс», ООО «Уральская компания», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ЗАО «Медсервис-регион», ООО «Газнефтеснаб», ООО МЦ Ника, ООО «Ижмедтех», ООО «Сиб-АПН», ООО «ОрбиМед», ООО «ТрансМед», ООО «МТМ», ООО «Медфармсервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» за период с 15.08.2018 по 09.09.2021 представлен в таблице (приложение № 1).

При этом, учитывая положения статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, согласно которых, дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения, необходимо отметить, что по закупкам, проведенным в период с 15.08.2018 по 30.12.2019 прошел трехлетний срок давности (с момента определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнения обязательств сторонами контракта). Указанные закупки приведены для ретроспективного анализа.

Совместное участие ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефлеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «Медфармсервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» в закупках

	Наименование организации	Наименование организации с которой принимало совместное участие	Дата и номер извещения	Сумма НМЦК	Общая сумма НМЦК
1.	ЗАО «Медсервис-Регион»	ООО «Уральская компания»	0169200001020000001 от 16.01.2020	820 000,00	23 752 367,85
			0813500000120001493 от 21.02.2020	297 951,18	
		ООО «Медицинские технологии»	0174200002020000024 от 12.02.2020	16 678 666,67	
		ООО «МТМ»	0169200001021000687 от 26.03.2021	5955750	
2.	ООО «Сиб-АПН»	ООО «ТрансМед»	0169200001020000056 от 30.01.2020	29400000	33 295 000,00
		ООО «ФортМедТех»	0169200001021001231 от 03.06.2021	3 895 000,00	
3.	ООО «Газнефлеснаб»	ООО «Уральская компания»	0169200001021000591 от 19.03.2021	7 500 000,00	33 267 241,83
		ООО «МЛТ Сервис»	0169200001020001488 от 21.08.2020	5 230 000,00	
		ООО «Рим 2020»	0369100032520000457 от 12.12.2020	837 241,83	
		ООО «Регион-Сервис»	0169200001021000501 от 12.03.2021	13 200 000,00	
			0169200001021001539 от 20.07.2021	6 500 000,00	
4.	ООО «Уральская компания»	ЗАО «Медсервис-Регион»	0169200001020000001 от 16.01.2020	820 000,00	73 820 034,18
			0813500000120001493 от 21.02.2020	297 951,18	
		ООО «Газнефлеснаб»	0169200001021000591 от 19.03.2021	7 500 000,00	
		ООО «Медпроект-Зауралье»	0169200001021000230 от 11.02.2021	5 400 000,00	
		ООО «Регион-	0169200001020001073 от 29.05.2020	6 300 000,00	

		Сервис»	0169200001021000163 от 09.02.2021	45 000 000,00	
		ООО «Медресурс»	0169200001021000280 от 17.02.2021	5 820 000,00	
		ООО МЦ «Ника»	0169200001021000579 от 19.03.2021	2 682 083,00	
5.	ООО МЦ «Ника»	ООО «ТрансМед»	0869200000220003766 от 01.12.2020	7758800	31 840 883,00
		ООО «Регион-Сервис»	0169200001020001151 от 04.06.2020	10 900 000,00	
		ООО «Уральская компания»	0169200001021000579 от 19.03.2021	2 682 083,00	
		ООО «Медицинские технологии»	0169200001021001223 от 02.06.2021	4 500 000,00	
		ООО «МС»	0169200001021001471 от 08.07.2021	1 500 000,00	
			0169200001021001537 от 20.07.2021	4 500 000,00	
6.	ООО «Орбимед»	ООО «Трансмед»	0843500000220000902 от 09.04.2020	735360	1 728 204,00
			0843500000221000964 от 08.04.2021	839482	
		ООО «Рим 2020»	0169200001020000964 от 14.05.2020	153 362,00	
7.	ООО «Трансмед»	ООО «Сиб-АПН»	0169200001020000056 от 30.01.2020	29400000	47 033 642,00
		ООО «Орбимед»	0843500000220000902 от 09.04.2020	735360	
			0843500000221000964 от 08.04.2021	839482	
		ООО «Медицинские технологии»	0169200001021000792 от 08.04.2021	3 800 000,00	
		ООО МЦ «Ника»	0869200000220003766 от 01.12.2020	7758800	
ООО «Рим 2020»	0169200001021001538 от 20.07.2021	4 500 000,00			
8.	ООО «Медпроект-Зауралье»	ООО «Медицинские технологии»	0169200001019001924 от 30.12.2019	16 625 000,00	281 919 000,00
			03433000009420000190 от 23.09.2020	230 000,00	
			03432000010721000032 от 20.02.2021	140 000,00	
			0169200001021000682 от 26.03.2021	6 240 000,00	
			0169200001021001109 от 20.05.2021	18 300 000,00	
		ООО «Регион-Сервис»	0891200000620007080 от 30.06.2020	41 730 000,00	
			0843500000220005652 от 30.11.2020	29 500 000,00	
			0843500000221000307 от 18.02.2021	43 400 000,00	
			0169200001021001759 от 09.09.2021	29500000	
		ООО «Уральская компания»	0169200001021000230 от 11.02.2021	5 400 000,00	
		ООО «МТМ»	0169200001020001074 от 29.05.2020	10 330 000,00	
			0169200001021000709 от 30.03.2021	4 224 000,00	
		ООО «ФортМедТех»	0169200001021000160 от 09.02.2021	20 400 000,00	
				0169200001021000500 от	

		ООО «Рим 2020»	12.03.2021 0169200001021001239 от 04.06.2021	7 100 000,00	
		ООО «МЛТ Сервис»	0169200001021001122 от 21.05.2021	10 000 000,00	
		ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»	0169200001021000164 от 09.02.2021	24 000 000,00	
		ООО МЦ «Ника»	0169200001021001471 от 08.07.2021	1 500 000,00	
			0169200001021001537 от 20.07.2021	4 500 000,00	
9.	ООО «Медресурс»	ООО «МЛТ Сервис»	0169200001021000276 от 16.02.2021	3 700 000,00	14 520 000,00
		ООО «Уральская компания»	0169200001021000280 от 17.02.2021	5 820 000,00	
		ООО «Медицинские технологии»	0169200001021000332 от 19.02.2021	5 000 000,00	
10.	ООО «ФортМедТех»	ООО «Регион- Сервис»	0169200001021000157 от 09.02.2021	6 300 000,00	30 595 000,00
		ООО «Медпроект- Зауралье»	0169200001021000160 от 09.02.2021	20 400 000,00	
		ООО «СИБ-АПН»	0169200001021001231 от 03.06.2021	3 895 000,00	
11.	ООО «МЛТ Сервис»	ООО «Газнефлеснаб»	0169200001020001488 от 21.08.2020	5 230 000,00	95 571 903,00
		ООО «Медицинские технологии»	0169200001020001491 от 26.08.2020	15 400 000,00	
			0169200001020001492 от 03.09.2020	10 260 000,00	
			0169200001021000418 от 05.03.2021	11 415 000,00	
			0169200001021000753 от 06.04.2021	15 000 000,00	
			0169200001021001426 от 30.06.2021	11 000 000,00	
		ООО «Медресурс»	0169200001021000276 от 16.02.2021	3 700 000,00	
		ООО «Медпроект- Зауралье»	0169200001021001122 от 21.05.2021	10 000 000,00	
		ООО «МТМ»	0169200001021001235 от 06.06.2021	6 366 903,00	
ООО «Регион- Сервис»	0169200001021001286 от 11.06.2021	7 200 000,00			
12.	ООО «Рим 2020»	ООО «Орбимед»	0169200001020000964 от 14.05.2020	153 362,00	87 904 107,15
		ООО «МТМ»	0169200001020001018 от 21.05.2020	7 104 000,00	
			0169200001020001150 от 04.06.2020	4 000 000,00	
			0169200001021000219 от 11.02.2021	8100000	
			0169200001021000616 от 23.03.2021	5264000	
		ООО «Регион- Сервис»	0169200001020001285 от 07.07.2020	15 000 000,00	
		ООО «Медицинские технологии»	0369100004720000246 от 10.07.2020	16 045 503,32	
			0169200001021001424 от 30.06.2021	11 000 000,00	
		ООО «Газнефлеснаб»	0369100032520000457 от 12.12.2020	837 241,83	
ООО «Медпроект- Зауралье»	0169200001021000500 от 12.03.2021	8 800 000,00			
	0169200001021001239 от	7 100 000,00			

			04.06.2021	7 100 000,00	
		ООО «ТрансМед»	0169200001021001538 от 20.07.2021	4 500 000,00	
13.	ООО «Регион-Сервис»	ООО «Медпроект-Зауралье»	0891200000620007080 от 30.06.2020	41 730 000,00	347 367 200,00
			0843500000220005652 от 30.11.2020	29 500 000,00	
			0843500000221000307 от 18.02.2021	43 400 000,00	
			0169200001021001759 от 09.09.2021	29500000	
		ООО «Медицинские технологии»	0169200001020000381 от 18.02.2020	12 487 200,00	
			0169200001021000789 от 08.04.2021	6 500 000,00	
			0169200001021001110 от 20.05.2021	10 800 000,00	
		ООО «Уральская компания»	0169200001020001073 от 29.05.2020	6 300 000,00	
			0169200001021000163 от 09.02.2021	45 000 000,00	
		ООО «МТМ»	0169200001020001126 от 02.06.2020	12 550 000,00	
		ООО МЦ «Ника»	0169200001020001151 от 04.06.2020	10 900 000,00	
		ООО «Рим 2020»	0169200001020001285 от 07.07.2020	15 000 000,00	
		ООО «ФортМедТех»	0169200001021000157 от 09.02.2021	6 300 000,00	
		ООО «Газнефлеснаб»	0169200001021000501 от 12.03.2021	13 200 000,00	
			0169200001021001539 от 20.07.2021	6 500 000,00	
ООО «МедФармСервис»	0169200001021000169 от 09.02.2021	37 500 000,00			
ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»	0169200001021000209 от 10.02.2021	13 000 000,00			
ООО «МЛТ Сервис»	0169200001021001286 от 11.06.2021	7 200 000,00			
14.	ООО «Медицинские технологии»	ООО «Медпроект-Зауралье»	0169200001019001924 от 30.12.2019	16 625 000,00	200 421 369,99
			0343300009420000190 от 23.09.2020	230 000,00	
			0343200010721000032 от 20.02.2021	140 000,00	
			0169200001021000682 от 26.03.2021	6 240 000,00	
			0169200001021001109 от 20.05.2021	18 300 000,00	
		ООО «Регион-Сервис»	0169200001021000789 от 08.04.2021	6 500 000,00	
			0169200001020000381 от 18.02.2020	12 487 200,00	
			0169200001021001110 от 20.05.2021	10 800 000,00	
		ООО «ТрансМед»	0169200001021000792 от 08.04.2021	3 800 000,00	
		ООО «МТМ»	0169200001020000016 от 23.01.2020	9 000 000,00	
		ЗАО «Медсервис-Регион»	0174200002020000024 от 12.02.2020	16 678 666,67	
		ООО «Рим 2020»	0369100004720000246 от 10.07.2020	16 045 503,32	

			0169200001021001424 от 30.06.2021	11 000 000,00	
			0169200001020001491 от 26.08.2020	15 400 000,00	
		ООО «МЛТ Сервис»	0169200001020001492 от 03.09.2020	10 260 000,00	
			0169200001021000418 от 05.03.2021	11 415 000,00	
			0169200001021000753 от 06.04.2021	15 000 000,00	
			0169200001021001426 от 30.06.2021	11 000 000,00	
			ООО «Медресурс»	0169200001021000332 от 19.02.2021	5 000 000,00
		ООО МЦ «Ника»	0169200001021001223 от 02.06.2021	4 500 000,00	
15.	ООО «МТМ»	ООО «Медицинские технологии»	0169200001020000016 от 23.01.2020	9 000 000,00	72 894 653,00
		ООО «Рим 2020»	0169200001020001018 от 21.05.2020	7 104 000,00	
			0169200001020001150 от 04.06.2020	4 000 000,00	
			0169200001021000219 от 11.02.2021	8100000	
			0169200001021000616 от 23.03.2021	5264000	
		ООО «Медпроект-Зуралье»	0169200001020001074 от 29.05.2020	10 330 000,00	
			0169200001021000709 от 30.03.2021	4 224 000,00	
		ООО «Регион-Сервис»	0169200001020001126 от 02.06.2020	12 550 000,00	
ЗАО «Медсервис-Регион»	0169200001021000687 от 26.03.2021	5955750			
ООО «МЛТ Сервис»	0169200001021001235 от 06.06.2021	6 366 903,00			
16.	ООО «МС»	ООО «МЛТ Сервис»	0169200001021001243 от 04.06.2021	3 956 500,00	9 956 500,00
		ООО МЦ «Ника»	0169200001021001471 от 08.07.2021	1 500 000,00	
			0169200001021001537 от 20.07.2021	4 500 000,00	
17.	ООО «МедФармСервис»	ООО «Регион-Сервис»	0169200001021000169 от 09.02.2021	37 500 000,00	37500000
18.	ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»	ООО «Медпроект-Зуралье»	0169200001021000164 от 09.02.2021	24 000 000,00	37 000 000,00
		ООО «Регион-Сервис»	0169200001021000209 от 10.02.2021	13 000 000,00	

Также установлены случаи, когда среди рассматриваемых участников в закупке принимали совместное участие три или четыре участника.

	Участники	Дата и номер извещения	НМЦК	Наименование победителя из числа участников
1.	ООО «Регион-Сервис», ООО «МТМ», ООО «Медицинские	0169200001020000449 от 27.02.2020	3 000 000,00	ООО «Регион-Сервис»

	технологии»			
2.	ООО «Орбимед», ООО «Медицинские технологии», ООО «ФортМедТех»	0169200001021000115 от 05.02.2021	13 600 000,00	ООО «Медицинские технологии»
3.	ООО «Регион-Сервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ», ООО «Медицинские технологии»	0169200001021000168 от 09.02.2021	34 000 000,00	ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»
4.	ООО «Регион-Сервис», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Медицинские технологии»	0169200001021000196 от 10.02.2021	1500000	другой участник закупки
5.	ООО «ИжМедТех», ООО «Медресурс», ЗАО «Медсервис-Регион»	0169200001021000335 от 20.02.2021	1 980 000,00	ООО «Медресурс»
6.	ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис»	0169200001021000686 от 26.03.2021	30 000 000,00	ООО «Медресурс»
7.	ООО «Регион-Сервис», ООО «МЛТ Сервис», ООО «ФортМедТех»	0169200001021000783 от 08.04.2021	2080000	другой участник закупки
8.	ООО «МЛТ Сервис», ООО «Трансмед», ООО «Орбимед»	0169200001021001360 от 18.06.2021	15 500 000,00	ООО «Трансмед»

ЭТП зафиксировано время подачи заявок на участие в закупках в один день в схожий отрезок времени (извещения № 0169200001019001770 от 16.12.2019, №0169200001019001922 от 30.12.2019, №0891200000620007080 от 30.06.2020, 0169200001020001285 от 07.07.2020, №0169200001020001488 от 21.08.2020, №0169200001020001491 от 26.08.2020, № 08435000000220005652 от 30.11.2020, №0169200001021000115 от 05.02.2021, №0169200001021000163 от 09.02.2021, №0169200001021000196 от 10.02.2021, №0169200001021000276 от 16.02.2021, №0169200001021000280 от 17.02.2021, №0169200001021000332 от 19.02.2021, 0169200001021000335 от 20.02.2021, №0169200001021000591 от 19.03.2021, №0169200001021000686 от 26.03.2021, №0169200001021000783 от 08.04.2021, №0169200001021001239 от 04.06.2021, №0169200001021001539 от 20.07.2021).

При отсутствии иных участников закупок, а также в случае отклонения первых частей заявок других участников снижение НМЦК составляет от 0,0003 до 5,49 %.

В закупках, в которых принимали участие другие участники, рассматриваемые хозяйствующие субъекты снижали НМЦК.

Анализ поведения на торгах свидетельствует о том, что рассматриваемые организации при участии в торгах, указанных в приложении № 1, использовали 2 модели поведения:

- «Вальс» («Карусель»);

- «Единственный поставщик».

При использовании модели поведения «Вальс» («Карусель») хозяйствующие субъекты заранее распределяли торги, а затем путем подачи заявок не менее чем двумя хозяйствующими субъектами, состоящими в сговоре, обеспечивали мнимую конкуренцию, поскольку при отсутствии иных участников (либо в случае отклонения первых частей других участников) минимальное ценовое предложение делал один из хозяйствующих субъектов, что обеспечивало победу в торгах заранее определенному лицу.

При этом, в большинстве закупок, участники поддерживали снижение НМЦК на уровне от 2 % до 4 % (извещения № 0169200001019001723 от 27.11.2019, №0169200001019001731 от 28.11.2019, № 0169200001019001747 от 09.12.2019, №0169200001019001760 от 13.12.2019, № 0169200001019001770 от 16.12.2019, №0169200001019001772 от 16.12.2019, № 0169200001019001791 от 17.12.2019, №0169200001019001922 от 30.12.2019, № 0169200001020000001 от 16.01.2020, №0169200001020000016 от 23.01.2020, № 0169200001020000056 от 30.01.2020, №0169200001020000381 от 18.02.2020, № 0169200001020000449 от 27.02.2020, №0169200001020001018 от 21.05.2020, № 0169200001020001073 от 29.05.2020, №0169200001020001074 от 29.05.2020, № 0169200001020001126 от 02.06.2020, №0169200001020001150 от 04.06.2020, № 0169200001020001151 от 04.06.2020, №0891200000620007080 от 30.06.2020, № 0169200001020001285 от 07.07.2020, №0169200001020001488 от 21.08.2020, № 0169200001020001491 от 26.08.2020, №0343300009420000190 от 23.09.2020, № 0843500000220005652 от 30.11.2020, №0169200001021000115 от 05.02.2021, № 0169200001021000115 от 09.02.2021, №0169200001021000160 от 09.02.2021, № 0169200001021000163 от 09.02.2021, №0169200001021000168 от 09.02.2021, № 0169200001021000164 от 09.02.2021, №0169200001021000209 от 10.02.2021, № 0169200001021000219 от 11.02.2021, №0169200001021000335 от 20.02.2021, № 0169200001021000418 от 05.03.2021, №0169200001021000500 от 12.03.2021, № 0169200001021000501 от 12.03.2021, №0169200001021000686 от 26.03.2021, № 0169200001021000709 от 30.03.2021, №0169200001021000789 от 08.04.2021, № 0169200001021000792 от 08.04.2021, №0169200001021001109 от 20.05.2021, № 0169200001021001122 от 21.05.2021, №0169200001021001223 от 02.06.2021, № 0169200001021001239 от 04.06.2021, №0169200001021001240 от 04.06.2021, № 0169200001021001241 от 04.06.2021, №0169200001021001243 от 04.06.2021, № 0169200001021001286 от 11.06.2021, №0169200001021001360 от 18.06.2021, № 0169200001021001424 от 30.06.2021, №0169200001021001426 от 30.06.2021, № 0169200001021001537 от 20.07.2021, №0169200001021001538 от 20.07.2021, № 0169200001021001539 от 20.07.2021, №0169200001021001759 от 09.09.2021).

При использовании модели «Единственный поставщик» хозяйствующие субъекты заранее определяли победителя торгов (лицо, которое первое подаст заявку или сделает 1 ценовое предложение). Ответчики реализовывали модель поведения, при которой один из участников антиконкурентного соглашения сознательно отказывался от участия в торгах, подавая заявку, но не делая при этом ценовых предложений, что обеспечивало победу лицу, которое сделало 1 минимальное ценовое предложение (Приложение № 1, извещения №№ 0169200001019001724, 0813500000120001493, 0369100004720000246, 0869200000220003766, 0169200001021000280, 0169200001021000332,

0169200001021000579,
0169200001021000753).

0891200000621002605,

0169200001021000688,

Между тем необходимо отметить, что поведение хозяйствующих субъектов-конкурентов, выразивших желание участвовать в торгах, характеризуется наличием конкурентной борьбы.

В силу взаимосвязанных положений статей 2, 50 ГК РФ целью участия хозяйствующих субъектов в торгах является извлечение прибыли.

Консолидация и кооперация, то есть осведомленность о совместных действиях по подаче заявок и ценовых предложениях, позволяет извлечь выгоду от антиконкурентного соглашения: взаимная договоренность ведет к незначительному снижению цен, обеспечивая неконкурентные преимущества в виде экономии денежных средств, что невозможно при конкурентной борьбе.

Хозяйствующие субъекты, выразившие желание участвовать в торгах, еще на момент подачи соответствующих заявок имеют возможность оценить свои финансовые возможности и риски существенного снижения начальной (максимальной) цены контракта при наличии конкурентной борьбы на торгах и, как следствие, принять решение о целесообразности участия в подобной конкурентной процедуре во избежание несения юридическим лицом убытков.

Коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Следовательно, пассивное поведение в ходе торгов экономически обоснованно для лиц, обеспечивающих победу иному лицу.

Принимая решения участвовать в аукционе, участники исходят из того, что смогут предложить снижение цены, в целях победы по итогам проведения данных электронных аукционов, и соответственно, такое поведение как снижение цены по контракту, хозяйствующие субъекты предполагали для себя как рентабельное.

Участие в электронном аукционе предполагает определенные расходы, связанные с данным участием, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

При этом, антимонопольным органом также проведен анализ поведения хозяйствующих субъектов, в случаях, когда 2 и более лица, состоящих в сговоре, принимают участие в торгах при наличии иных участников торгов.

В такой ситуации ответчики добросовестно принимают участие в торгах, конкурируя между собой и иными участниками торгов, снижая цену.

В таких случаях ответчики готовы предложить поставить товар со снижением начальной цены от 15,49% до 86% (извещения №0169200001020000964 от 14.05.2020, №0369100032520000457 от 11.12.2020, №0169200001021000196 от 10.02.2021, №

0843500000221000307 от 18.02.2021, № 0343200010721000032 от 20.02.2021, №0169200001021000783 от 08.04.2021).

В связи с этим антимонопольный орган приходит к выводу о том, что проследить конкретную модель поведения при участии в закупках представляется возможным при небольшом количестве участников в закупке, чем больше участников в закупке, тем сложнее участникам антиконкурентного соглашения-картеля реализовать цель соглашения – поддержание цены на торгах по независящим от них причинам.

При отсутствии иных участников торгов, а также при отклонении первых частей заявок иных хозяйствующих субъектов, участники антиконкурентного соглашения, заранее осведомленные о совместном участии в торгах, не снижают цену, что свидетельствует о поддержании цены на торгах.

3. Анализ свойств файлов заявок.

Антимонопольным органом с использованием стандартного проводника операционной системы Windows 10, произведен осмотр свойств файлов заявок участников (первые части заявок).

Свойства документа — это сведения о файле, которые его описывают или определяют. В число свойств документа входят его название, имя автора, тема и ключевые слова, указывающие на раздел или содержимое документа.

Любой файл в операционной системе Windows имеет постоянный набор обязательных атрибутов: имя, расширение, размер, дату создания и другие.

Атрибуты файла можно увидеть в выпадающем меню в пункте «Свойства» - обычно он самый последний. Данное меню отражает все основные параметры файлов, которые имеются на компьютере. Дату создания файла нельзя изменить обычными средствами Windows, поэтому этот атрибут можно считать постоянным.

Также свойства файла можно просматривать в открытом файле, для этого необходимо открыть вкладку сведения, в них отображаются размер файла, даты создания и изменения файла, автор файла, сведения об учетной записи, с использованием которой изменялся документ.

Анализ свойств файлов производился путем изучения каждого документа и просмотра сведений о нем, в связи с чем сведения о дате и времени изменения файла указаны с учетом сведений, предоставленных программным обеспечением, с помощью которого открывался файл (Microsoft Office Word, Microsoft Office Excel, Adobe Reader).

Результаты осмотра представлены в таблице (приложение № 2), фактов совпадений свойств файлов не установлено.

Вместе с тем, несмотря на то, что стандартных совпадений свойств файлов

антимонопольным органом не установлено, файлы заявок участников имеют определенные особенности.

3.1. Наименование учетных записей компьютеров, с использованием которых создавались файлы заявок.

Учётная запись – это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи создавшей и/или изменившей файл возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

По мнению антимонопольного органа, участниками намеренно задавались имена учетных записей для компьютеров, которые не соответствуют именам сотрудников организаций и могут являться вымышленными (например, Евсюшин Назарий, Рындяев Лавр, Волосатый Леонтий, Алешин Игнат).

При этом, ни одно наименование учетной записи не повторяется в свойствах файлов участников более одного раза.

3.2. Единый стиль оформления названий файлов первых частей заявок.

Наименования файлов заявок каждого участника имеют единую стилистику по оформлению, строго выдерживаемую на протяжении всего анализируемого периода участия в закупках.

	Наименование организации	Стилистика названий файлов первых частей заявок
1.	ЗАО «Медсервис-Регион»	Все файлы называются «заявка»
2.	ООО «Сиб-АПН»	Все файлы называются «Заявка на Аукцион»
3.	ООО «Газнефтеснаб»	Все файлы заявок содержат в себе сокращенное наименование объекта закупки (например, оборудование для гастроскопии, Анестезиологическая система, Аппарат наркозный)
4.	ООО «Уральская компания»	Все файлы заявок, за исключением закупки (извещение № 0813500000120001493) называются «первая часть»
5.	ООО МЦ «Ника»	Все файлы называются «Заявка на торги»
6.	ООО «Орбимед»	Все файлы называются «1я часть»
7.	ООО «ТрансМед»	Все файлы заявок содержат в себе первое слово

		«заявка», а затем наименование объекта закупки (например, Заявка передвижной рентген, заявка Система для ЛОР осмотра, Заявка стойки гастро)
8.	ООО «Медпроект-Зауралье»	Все файлы заявок содержат в себе наименование объекта закупки (например, Поставка системы ультразвуковой визуализации универсальной; Поставка системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения; Закупка Стола операционного универсального, электрогидравлического)
9.	ООО «Медресурс»	Все файлы заявок содержат в себе первое слово «заявка», а затем общее наименование объекта закупки и количество товара (например, заявка на стол операц – 1 шт; заявка столы – 6 шт; заявка на аппараты высокочастотные – 10 шт)
10.	ООО «ФортМедТех»	Все файлы заявок содержат в себе первое слово «Заявка» (или «ЗАЯВКА»), а затем наименование объекта закупки (например, Заявка Карс-С1; ЗАЯВКА на пневмотонометр; Заявка флюорограф Карс-С1 (1); ЗАЯВКА на аппарат рентгенографический АПР)
11.	ООО «МЛТ Сервис»	Все файлы называются «1ч»
12.	ООО «Рим 2020»	Все названия файлов заявок начинаются на «1ч закупка», а затем содержат общее название объекта закупки (например, 1ч закупка стекла; 1 ч закупка светильников; 1ч закупка ультразвуковой диагностической системы; 1ч закупка стойки)
13.	ООО «Регион-Сервис»	Все файлы называются «Предложение на аукцион», либо «предложение на котировку» (зависит от способа осуществления закупки)
14.	ООО «Медицинские технологии»	Файлам заявок присвоены в качестве наименований номера извещений по соответствующим закупкам (например, 0169200001021001223, 0169200001021001424, 0169200001021001426)
15.	ООО «МТМ»	Все файлы называются «конкретные показатели (1ч)»
16.	ООО «ИжМедТех»	Все файлы называются «1 часть заявки»
17.	ООО «МС»	Файлы заявок содержат в себе первое слово «Закупка», а затем наименование объекта закупки (например, Закупка Холодильника для хранения крови, Закупка Инкубатора для новорожденных), есть исключение (Поставка систем анестезиологических, общего назначения)
18.	ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»	Все названия файлов заявок начинаются со слова «заявка», затем общее название объекта закупки (например, заявка - уз аппарат)

4. Анализ IP-адресов, использованных организациями при участии в торгах.

IP-адрес (англ. Internet Protocol Address) - это уникальный числовой идентификатор устройства в компьютерной сети, работающей по протоколу IP, указывающий на расположение устройства в сети Интернет.

Необходимо отметить, что IP-адрес является идентификатором абонента, с которым заключен возмездный договор об оказании телематических услуг, присвоение одного IP-адреса нескольким абонентам исключено.

Так, предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Статический IP-адрес – это постоянный IP-адрес, который прописывается, либо назначен провайдером при подключении к интернету на неограниченное время. При отключении или повторном подключении компьютера к сети адрес не изменяется, как это происходит с динамическими (внутренними) IP-адресами.

Челябинским УФАС России запрошены у Интернет-провайдеров сведения обо всех IP-адресах, с использованием которых рассматриваемые организации осуществляли на электронных торговых площадках действия по подаче заявок на участие в закупках, подаче ценовых предложений, а также по заключению контрактов по результатам закупок.

Совпадений IP-адресов при совместном участии в закупках рассматриваемых организаций не установлено.

Вместе с тем, установлено, что ООО «Трансмед», ООО «МирТехМед», ООО «Медресурс», ООО МЦ «Ника», ООО «Медицинские технологии» осуществляли действия на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» с использованием IP-адресов, принадлежащих ПАО «Мегафон».

Наименование организации	IP-адрес пользователя	Дата	Время (московское)
ООО «Трансмед»	178.176.112.99	27.07.2021	08:46
	83.149.19.153	14.06.2019	08:05
	85.26.233.109	28.02.2019	16:05
ООО «МирТехМед»	85.26.232.30	28.05.2020	13:15
ООО «Медресурс»	178.176.113.66	26.02.2021	13:26
	178.176.112.64	02.03.2021	13:47

	178.176.113.36	05.03.2021	08:22
	31.173.120.147	08.04.2021	08:14
	31.173.101.10	24.02.2021	14:41
	31.173.103.36	01.03.2021	15:09
	31.173.101.231	11.03.2021	13:03
	31.173.100.243	11.03.2021	11:14
		11.03.2021	11:20
	31.173.100.154	12.04.2021	07:53
	83.169.216.211	03.03.2021	07:25
	83.149.37.160	15.04.2021	08:38
ООО МЦ «Ника»	178.176.112.216	08.12.2020	13:51
	178.176.113.26	11.06.2020	09:58
	31.173.100.81	17.06.2020	07:51
	83.149.37.24	29.06.2020	13:44
	178.176.112.202	17.06.2021	08:38
	31.173.101.79	29.03.2021	08:50
	83.149.37.71	11.06.2021	13:14
	31.173.120.198	15.07.2021	09:02
	178.176.112.65	20.07.2021	07:12
	178.176.113.23	23.07.2021	11:57
	83.169.216.121	27.07.2021	14:33
	83.149.37.234	30.07.2021	07:03
	31.173.101.107	11.08.2021	12:34
ООО «Медицинские технологии»	31.173.87.133	08.10.2018	05:55
		04.04.2019	08:43

Согласно письму ПАО «Мегафон» (исх. № 5/7-08-LASB-Исх-00097/22 от 17.11.2022) все динамические адреса в соответствии с параметрами, указанными антимонопольным органом в запросе (исх. № КД/11462/22 от 22.09.2022), использовались абонентом «...».

«...» является директором и учредителем ООО МЦ «Ника».

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что «...» совершал юридически значимые действия на электронных торговых площадках от имени ООО «Трансмед», ООО «МирТехМед», ООО «Медресурс», ООО «Медицинские технологии», в которых он не является ни директором, ни учредителем, ни сотрудником.

ЗАО «Медсервис-Регион» при участии в закупках (извещения №0169200001021000335 от 20.02.2021, № 0169200001021000687 от 26.03.2021, №0169200001021000688 26.03.2021) и ООО «Медфармсервис» при участии в закупке (извещение № 0169200001021000169 от 09.02.2021) использовали одинаковый IP-адрес 83.146.91.218.

Согласно информации, представленной ООО «Новые технологии связи» (исх. № 218/НТС-2022 от 12.10.2022) IP-адрес 83.146.91.218 выделен абоненту ИП Матвеевой Марине Евгеньевне по договору на оказание телематических услуг

5. Анализ информации, полученной из налоговых органов.

Антимонопольным органом запрашивались сведения относительно рассматриваемых организаций в налоговых органах.

По результатам анализа ответов на запросы, поступивших из Управления Федеральной налоговой службы по Курганской области (исх. № 16-20/03/2591 от 09.09.2021, исх. № 13-11/01/13199дсп от 20.04.2022), Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 10 по Санкт-Петербургу (исх. № 17-10/00850дсп от 10.09.2021, исх. № 08-18/00317дсп от 20.04.2022), Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области (исх. № 18-13/003768 от 10.09.2021, исх. № 18-12/001531дсп от 15.04.2022), Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан (исх. № 25-11/04156дсп от 19.04.2022), Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Удмуртской Республике (исх. № 04-20/06986 от 22.04.2022), Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 19 по Санкт-Петербургу (исх. № 18-08/012253 от 22.04.2022), Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Оренбургской области (исх. № 02-15/02132дсп от 19.04.2022), Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №31 по Свердловской области (исх. № 06-1-12/00667дсп от 21.04.2022) установлено следующее.

5.1. Получение доходов физическими лицами от нескольких организаций.

№ п/п	ФИО сотрудника	Год	Наименование организаций, в которых лицо получало доход
1.	«...»	2021	ООО «МЛТ Сервис» ООО «Регион-Сервис»
2.	«...»	2020	ООО «Уральская компания»
3.	«...»	2018-2021	ООО «Уральская компания»
		2021	ООО «Медпроект-Зауралье»
4.	«...»	2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион»
5.	«...»	2021	ООО «Регион-Сервис» (г. Челябинск) ООО «Орбимед» (г. Оренбург)
6.	«...»	2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион»
7.	«...»	2021	ЗАО «Медсервис-Регион» (г. Челябинск) ООО «Медпроект-Зауралье» (г. Курган)
8.	«...»	2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион»
		2021	ООО «Рим 2020» (г. Челябинск),

			ООО «Газнефтеснаб» (г. Уфа)
9.	«...»	2018-2021	ООО «Уральская компания» (г. Екатеринбург)
		2021	ООО «Орбимед» (г. Оренбург)
10.	«...»	2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион»
		2021	ООО «ФортМедТех» (г. Санкт-Петербург)
11.	«...»	2021	ООО «Медпроект-Зауралье» (г. Курган) ООО «Орбимед» (г. Оренбург)
12.	«...»	2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион» (г. Челябинск) ООО «Медпроект-Зауралье» (г. Курган)
		2021	ООО «Рим 2020»
13.	«...»	2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион»
14.	«...»	2021	ООО «Регион-Сервис» (г. Челябинск) ООО «Медпроект-Зауралье» (г. Курган)
15.	«...»	2018-2021	ООО «Уральская компания»
16.	«...»	2018	ООО МЦ «Ника»
		2021	ООО «Медпроект-Зауралье»
17.	«...»	2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион»
		2021	ООО «Трансмед»
18.	«...»	2019	ЗАО «Медсервис-Регион»
		2021	ООО «Регион-Сервис»
19.	«...»	2018-2021	ООО «Уральская компания»
20.	«...»	2018-2019	ООО «Уральская компания» (г. Екатеринбург)
		2019-2021	ООО «Медпроект-Зауралье» (г. Курган)
		2021	ООО «МирТехМед» (г. Уфа)
21.	«...»	2018	ООО МЦ «Ника»
		2021	ООО «МЛТ Сервис»

По мнению антимонопольного органа, такое значительное пересечение сотрудников между организациями в силу простого совпадения невозможно.

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Газнефтеснаб», ООО «МирТехМед», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Орбимед», ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Трансмед», ООО «Уральская компания», ООО

«ФортМедТех», ООО МЦ «Ника» взаимосвязаны между собой через трудовые ресурсы.

5.2. Совпадение IP-адресов при сдаче бухгалтерской отчетности.

№п/п	IP-адрес	Год сдачи бухгалтерской отчетности	Наименование организации	Кому принадлежит IP-адрес
1.	87.249.215.133	2019-2021	ООО МЦ «Ника»	ЗАО «Медсервис-Регион»
		2018-2021	ООО «Сиб-АПН»	
		2018-2021	ЗАО «Медсервис-Регион»	
		год не указан	ООО «Уральская компания»	
2.	87.249.217.44	2021	ООО «Медпроект-Зауралье» ООО «ФортМедТех»	Рогозин Семен Сергеевич

Антимонопольным органом установлено, что IP-адреса 87.249.215.133 и 87.249.217.44 принадлежат Интернет-провайдеру ООО «Айзет-Телеком Урал».

Согласно письму ООО «Айзет-Телеком Урал» (исх. № 17 от 12.10.2022) IP-адрес 87.249.215.133 является статическим и принадлежит ЗАО «Медсервис-Регион» (ИНН 7451192379) на основании договора № 20011144 от 01.03.2012, оператор подключил оконечное оборудование абонента по адресу г. Челябинск, ул. Степана Разина, д. 4, ул. Танкистов, д. 134. Акт выполненных работ (услуг) по подключению услуги Интернет от 29.02.2012 к договору № 20011144 от 01.03.2012 подписан IT директором «...».

Также согласно указанному письму IP-адрес 87.249.217.44 является статическим и принадлежит «...» на основании договора №20054196 от 11.08.2014, адрес предоставления услуг связи г. Челябинск, ул. Постышева, 2.

IP-адрес 87.249.217.44 использовался ООО «Медицинские технологии» (г. Москва) при заключении контрактов по результатам закупок (извещения №0169200001021000789 от 08.04.2021, № 0169200001021000792 от 08.04.2021).

5.3. Наличие устойчивых финансовых взаимоотношений между организациями.

Взаимоотношения по договорам займов

--	--	--	--	--

	наименование организации	Организации, с которыми осуществлялись переводы денежных средств по договорам займов
1.	ЗАО «Медсервис-Регион»	ООО «ИжМедТех», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефлеснаб», ООО МЦ «Ника», ООО «ТрансМед», ООО «ИжМедТех», ООО «Медфармсервис»
2.	ООО «Сиб-АПН»	ЗАО «Медсервис-Регион»
3.	ООО «Газнефлеснаб»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Медицинские технологии», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «МТМ», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Уральская компания»
4.	ООО «Уральская компания»	ООО «Медицинские технологии», ООО «Орбимед», ООО «Газнефлеснаб»
5.	ООО МЦ «Ника»	ЗАО «Медсервис-Регион»,
6.	ООО «Орбимед»	ООО «Газнефлеснаб», ООО «Уральская компания»
7.	ООО «ТрансМед»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Газнефлеснаб»
8.	ООО «Медпроект-Зауралье»	ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Газнефлеснаб»,
9.	ООО «Рим 2020»	ООО «Медпроект-Зауралье»
10.	ООО «Регион-Сервис»	ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «МТМ»
11.	ООО «Медицинские технологии»	ООО «Уральская компания», ООО «Газнефлеснаб»
12.	ООО «МТМ»	ООО «Газнефлеснаб», ООО «Регион-Сервис»
13.	ООО «ИжМедТех»	ЗАО «Медсервис-Регион»
14.	ООО «Медфармсервис»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника»

Финансовые взаимоотношения по приобретению товаров, работ, услуг

	Наименование организации	
1.	ЗАО «Медсервис-Регион»	ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефлеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис»,

		ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «ИжМедТех», ООО «Медфармсервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»
2.	ООО «Сиб-АПН»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Уральская компания», ООО «Медицинские технологии»
3.	ООО «Газнефтеснаб»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Рим 2020», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ»
4.	ООО «Уральская компания»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «ИжМедТех», ООО «Медицинские технологии», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Орбимед», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион- Сервис», ООО «ТрансМед»
5.	ООО МЦ «Ника»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «ИжМедТех»
6.	ООО «Орбимед»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Газнефтеснаб», ООО «ИжМедТех», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника»
7.	ООО «ТрансМед»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Газнефтеснаб», ООО «ИжМедТех», ООО «Медицинские технологии», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «МТМ», ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Уральская компания», ООО «ФортМедТех», ООО «МЦ Ника», ООО «Орбимед»
8.	ООО «Медпроект- Зауралье»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «ТрансМед», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис»
9.	ООО «Медресурс»	ЗАО «Медсервис-Регион»
10.	ООО «ФортМедТех»	ЗАО «Медсервис-Регион»
11.	ООО «МЛТ Сервис»	ООО МЦ «НИКА». ООО «Уральская

		компания», ООО «МТМ», ЗАО «Медсервис-Регион»
12.	ООО «Рим 2020»	ООО «Газнефтеснаб», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «Трансмед», ООО «МЦ Ника»
13.	ООО «Регион-Сервис»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «ИжМедТех», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Уральская компания», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»
14.	ООО «Медицинские технологии»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «ТрансМед», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «МТМ»
15.	ООО «МТМ»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Газнефтеснаб», ООО «ТрансМед», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «ИжМедТех», ООО «Медицинские технологии», ООО «Уральская компания»
16.	ООО «ИжМедТех»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Уральская компания», ООО «Орбимед», ООО «Трансмед», ООО «МТМ»
17.	ООО «Медфармсервис»	ЗАО «Медсервис-Регион»
18.	ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»	ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Регион-Сервис»

Согласно информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы по Челябинской области (исх. № 18-13/003768 от 10.09.2021, исх. № 18-12/001531дсп от 15.04.2021) ООО «Медфармсервис» арендовало помещения у ООО МЦ «Ника» (в 2018-2021 годах), ЗАО «Медсервис-Регион» (в 2019-2021 годах), о чем свидетельствуют переводы денежных средств за арендную плату.

Таким образом, между рассматриваемыми организациями существуют длительные устойчивые финансовые взаимоотношения.

Информация, представленная налоговыми органами свидетельствует о том, что хозяйственная деятельность ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «МС» (через учредителя ООО «Медпроект-Зауралье»), ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ» и ООО «ИжМедТех», ООО «Медфармсервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» тесно взаимосвязана, через пересечения между сотрудниками, финансовые взаимоотношения по договорам займов, по приобретению товаров, а также через использование единой инфраструктуры

			yurina@medregion.ru	89678599344	09.11.2021	обособленного подразделения в г. Екатеринбурге
2.	ООО «Сиб-АПН»	АО «ПФ «СКБ Контур»	gb@medregion.ru	89507335168	14.10.2019	директором «...»
			gb@medregion.ru	89507335168	16.12.2020	
			gb@medregion.ru	89507335168	16.12.2021	
3.	ООО «Газнефлеснаб»	ООО «Сертум-Про»	torgigns@mail.ru	89123189978	22.09.2021	директором «...»
4.	ООО «Уральская компания»	АО «ПФ «СКБ Контур»	gb@medregion.ru	89507335168	31.07.2018	директором «...»
			gb@medregion.ru	89507335168	22.10.2019	директором «...»
			gb@medregion.ru	89507335168	11.01.2021	
			gb@medregion.ru	89507335168	16.12.2021	
5.	ООО МЦ «Ника»	АО «ПФ «СКБ Контур»	gb@medregion.ru	89507335168	14.10.2019	директором «...»
			gb@medregion.ru	89507335168	28.12.2020	
			gb@medregion.ru	89507335168	15.12.2021	
6.	ООО «Орбимед»	АО «ПФ «СКБ Контур»	yudina@orbimed.ru	89068410682	25.06.2021	директором «...»
7.	ООО «ТрансМед»	АО «ПФ «СКБ Контур»	info@transmed-rb.ru	89507335168	17.11.2017	директором «...»
			info@transmed-rb.ru	89507335168	04.02.2019	
			info@transmed-rb.ru	89507335168	21.08.2020	
		ООО «Сертум-Пром»	galeeva@transmed-rb.ru	89050022867	14.02.2021	директором «...»
8.	ООО «Медресурс»	ООО «ПНК»	medresurs45@mail.ru	-	12.10.2020	директором «...»
9.	ООО «ФортМедТех»	АО «ПФ «СКБ Контур»	fortmedteh@yandex.ru	89028999497	12.01.2021	директором «...»
			fortmedteh@yandex.ru	89028999497	16.12.2021	
10.	ООО «МЛТ Сервис»	ООО «Сертум-Про»	tft@mlt-service.ru	89525117682	25.05.2021	директором «...»
11.	ООО «Рим 2020»	АО «ПФ «СКБ Контур»	ulka75@mail.ru	89028999497	23.04.2020	директором «...»
			ulka75@mail.ru	89028999497	16.07.2021	
12.	ООО «Регион-Сервис»	АО «ПФ «СКБ Контур»	region-servis2018@inbox.ru	89028999497	15.10.2019	генеральным директором «...» генеральным
			region-servis2018@inbox.ru	89028999497	13.01.2021	
			region-servis2018@inbox.ru	89028999497	16.12.2021	
13.	ООО «Медицинские технологии»	АО «НУЦ»	nb@metg.ru	89645224592	29.04.2020	директором «...»
14.	ООО «МТМ»	ООО «Сертум-Про»	mtm20019@mail.ru	89373275424	06.12.2021	Директором «...»
15.	ООО «ИжМедТех»	ООО «Сертум-Про»	arzamastcev@izhmedteh.ru	89090755344	25.06.2021	директором «...»
16.	ООО «Медпроект-Зауралье»	АО «ПФ «СКБ Контур»	info@mpzu.ru	89507335168	11.04.2018	генеральным директором «...»
			info@mpzu.ru	89507335168	17.07.2019	
17.	ООО «МС»	АО «ПФ «СКБ Контур»	info@mpzu.ru	89028999497	14.01.2020	директором «...»
			info@mpzu.ru	89028999497	13.01.2021	

			info@mpzu.ru	89028999497	16.12.2021
--	--	--	--------------	-------------	------------

Исходя из информации, представленной АО «ПФ «СКБ Контур» (исх. № 41167/АУП от 11.04.2022), следует, что ООО «МС», ООО «ФортМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Медпроект-Зауралье», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «Уральская компания», ООО «Трансмед» использовали одни и те же номера телефонов, а также адреса электронных почт при направлении заявлений для выдачи сертификатов электронных подписей, которые они использовали для участия в торгах.

	Номер телефона / адрес электронной почты	Юридические лица, которые указывали номер телефона или адрес электронной почты
1.	89028999497	ООО «МС», ООО «ФортМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020»
2.	89507335168	ООО «Медпроект-Зауралье», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «Уральская компания», ООО «Трансмед»
3.	gb@medregion.ru	ООО «СИБ-АПН», ООО «Уральская компания», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника»

Также необходимо отметить, что АО «ПФ «СКБ Контур» представлены сведения об указании ООО «Сиб-АПН», ООО «Уральская компания» номера телефона 89028999497 в заявлениях, поданных в 2013 году.

Кроме того, заявления на выдачу ЭЦП от ЗАО «Медсервис-Регион», подписанные «...», подтверждают осуществление трудовой деятельности указанным лицом в ЗАО «Медсервис-Регион», при условии того, что «...» до 16.08.2022 являлся директором ООО «Газнефтеснаб», а в настоящее время является только учредителем указанной организации.

Таким образом, из анализа представленной в антимонопольный орган информации можно прийти к выводу о том, что ООО МЦ «Ника», ООО «СИБ-АПН», ООО «Уральская компания» при направлении заявлений в удостоверяющие центры, использовали адреса электронной почты, которые им не принадлежат.

С целью установления принадлежности адреса электронной почты конкретному лицу Челябинским УФАС России направлен запрос в адрес АО «Региональный Сетевой Информационный Центр» (далее – АО «РСИЦ») (исх. № АК/14110/22 от 10.11.2022).

АО «РСИЦ» в письме (исх. № 5283-С от 30.11.2022) сообщило, что электронный почтовый ящик gb@medregion.ru размещен в рамках услуги виртуального хостинга с идентификатором medregion.

Заказчиком услуги хостинга с идентификатором medregion и администратором

домена medregion.ru является «...» (одна из учредителей ЗАО «Медсервис-Регион», а также директор и учредитель ООО «Сиб-АПН») на основании договора № 195077/NIC-D от 04.03.2005.

Также АО «РСИЦ» представлены сведения об IP-адресе 87.249.215.133 с которого осуществлялась авторизация пользователя в почтовом ящике за период с 10.10.2022 по 30.11.2022.

Согласно информации, представленной ООО «Айзет-Телеком Урал» (исх. № 17 от 12.10.2022) указанный IP-адрес выделен ЗАО «Медсервис-Регион» на основании договора № 20011144 от 01.03.2012, оператор подключил окончательное оборудование абонента по адресу г. Челябинск, ул. Степана Разина, д. 4, ул. Танкистов, д. 134.

ООО «МС», ООО «ФортМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Медпроект-Зауралье», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «Уральская компания», ООО «Трансмед» при направлении заявлений в удостоверяющие центры использовали одни и те же номера телефонов. При этом, не может один номер телефона принадлежать одновременно нескольким организациям, при условии того, что указанные организации имеют разных директоров и учредителей.

С целью установления принадлежности номеров телефонов 89028999497, 89507335168 конкретному абоненту Челябинским УФАС России направлен запрос в адрес ООО «Т2 Мобайл» (исх. № АК/14107/22 от 10.11.2022).

Согласно информации, представленной ООО «Т2 Мобайл» (исх. № 2000.25/9984-22 от 25.11.2022) абонентский номер +79507335168 выделен «...» по договору об оказании услуг связи № 9300687 от 12.12.2006.

Согласно информации, представленной УФНС России по Челябинской области (исх. № 18-12/001531дсп от 15.04.2022), «...» является сотрудником ЗАО «Медсервис-Регион».

Абонентский номер +79028999497 выделен ЗАО «Медсервис-Регион» на основании договора об оказании услуг связи № 685243 от 09.01.2014.

Использование лицами адресов электронной почты и телефонов иных организаций свидетельствует об использовании ООО «МС», ООО «ФортМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Медпроект-Зауралье», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «Уральская компания», ООО «Трансмед» единой инфраструктуры для оформления сертификатов ЭЦП с целью дальнейшего участия в торгах.

6.2. Получение сертификатов электронных подписей одними и теми же лицами.

Анализ сведений, представленных АО «ПФ «СКБ Контур» (исх. № 41167/АУП от 11.04.2022), ООО «Сертум-Про» (исх. № 3240/СЛиДО от 11.04.2022), позволил установить, что сертификаты ЭЦП по доверенностям от нескольких организаций в разные периоды времени получали одни и те же лица.

Лицо, которым получен сертификат	Наименование удостоверяющего центра	Наименование организации	Срок действия доверенности	Реквизиты доверенности
«...»	АО «ПФ «СКБ Контур»	ЗАО «Медсервис-Регион»	30.09.2019-30.10.2019	
			03.06.2013-31.12.2013	от 03.06.2013
		ООО МЦ «Ника»	24.05.2014-31.12.2014	29.05.2014
		ООО «Регион-Сервис»	14.05.2018-31.12.2018	№ 11
		ООО «Регион-Сервис»	21.10.2019-31.12.2019	№ 10
		ООО «Рим 2020»	22.04.2020-22.04.2023	1
	ООО «Уральская компания»		21.10.2019-31.12.2019	17
«...»	ООО «Сертум-Про»	ООО «Газнефтеснаб»	06.08.2013-15.08.2013	от 06.08.2013
			06.08.2013-15.09.2014	от 06.08.2013
		ЗАО «Медсервис-Регион»	23.01.2012-26.01.2013	от 23.01.2012
			14.01.2013-30.02.2014	от 14.01.2013
			11.02.2014-01.03.2015	от 11.02.2014
			26.01.2015-27.02.2015	от 26.01.2015
		ООО МЦ «Ника»	20.12.2012-30.12.2013	от 20.12.2012
			17.02.2014-30.03.2015	от 17.02.2014
		ООО «СИБ-АПН»	05.08.2013-10.08.2014	05.08.2013
			05.08.2013-20.09.2014	05.08.2013
«...»	АО «ПФ «СКБ Контур»	ООО «Газнефтеснаб»	23.08.2016-23.09.2016	
	ООО «Сертум-Про»		27.08.2015-18.09.2015	от 27.08.2015
	АО «ПФ «СКБ Контур»	ЗАО «Медсервис-Регион»	23.01.2017-26.02.2017	
			02.07.2020-03.07.2020	
			30.06.2020-01.07.2020	
			05.02.2020-07.02.2020	
	ООО «Сертум-Про»		25.01.2016-26.02.2016	от 25.01.2016
	АО «ПФ «СКБ Контур»	ООО МЦ «Ника»	20.01.2017-20.02.2017	
			26.01.2015-27.02.2015	от 26.01.2015
	ООО «Сертум-Про»		22.01.2016-27.02.2016	от 22.01.2016
АО «ПФ «СКБ Контур»	ООО «СИБ-АПН»	23.08.2017-23.09.2017		
ООО «Сертум-Про»		25.08.2015-20.09.2015	25.08.2015	

Согласно информации, представленной УФНС по Челябинской области (исх. № 18-13/003768 от 10.09.2021, исх. № 18-12/001531дсп от 15.04.2021) «...» получала доход в ЗАО «Медсервис-Регион».

Указанная информация также подтверждает, что при подготовке к участию в торгах использовалась единая инфраструктура, а также на длительные устойчивые взаимосвязи между ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника»,

ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Уральская компания», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Сиб-АПН».

7. Сведения об адресах электронной почты.

Антимонопольным органом запрошены сведения о регистрационных данных пользователей электронных почтовых ящиков, указанных в заявлениях на выдачу ЭЦП и на электронных торговых площадках, а также сведения об IP-адресах, с которых осуществлялась авторизация пользователей в почтовых ящиках (исх. № АК/15794/22 от 15.12.2022, № АК/14582/22 от 23.11.2022, № КД/14556/22 от 22.11.2022, № КД/14561/22 от 22.11.2022).

В ответ на указанные запросы поступила информация от ООО «ВК» (вх. № 16914/22 от 21.12.2022, № 16913/22 от 21.12.2022), ООО «Яндекс» (вх. № 76/23 от 09.01.2023), АО «РСИЦ» (исх. № 5356-С от 05.12.2022).

ООО «ВК» в письме (вх. № 16914/22 от 21.12.2022) указало, что адрес электронного почтового ящика region-servis2018@inbox.ru зарегистрирован 25.04.2018 с использованием IP-адреса 87.249.215.133.

ООО «ВК» (вх. № 16913/22 от 21.12.2022) представило сведения о регистрации электронных почтовых ящиков ulka75@mail.ru, medresurs45@mail.ru, gaz.neffe.snab@mail.ru, torginika@mail.ru, torgisib@mail.ru (указан на ЭТП), mtm20019@mail.ru.

№ п/п	Электронный почтовый ящик	Дата регистрации	IP-адрес, с которого осуществлялась регистрация пользователя	IP-адрес, с которого осуществлялась авторизация в почтовом ящике за период с 29.11.2021 по 29.11.2022
1.	ulka75@mail.ru	16.12.2009	94.24.183.94	87.249.215.133 (авторизация осуществлялась преимущественного с этого IP-адреса), 185.231.51.152, 69.171.232.150, 64.111.101.187, 217.14.25.95, 5.128.201.105, 185.138.183.81
2.	medresurs45@mail.ru	29.06.2020	78.29.26.254	81.222.186.249, 81.222.185.61, 78.29.26.254 (авторизация осуществлялась преимущественного с этого IP-адреса),

				77.222.108.218, 188.114.82.147, 45.140.167.12, 217.118.83.226, 178.176.113.187, 188.66.35.113, 188.66.32.176, 188.66.33.34, 188.66.32.1, 188.66.32.187, 176.226.206.156 37.113.180.73, 37.113.156.58, 188.66.33.98, 188.66.32.72, 178.178.91.37, 178.178.88.59, 176.226.239.178, 31.173.103.84, 178.176.112.155, 178.178.88.126, 45.86.117.80, 178.178.90.195, 178.178.93.48, 207.8.97.106, 178.178.95.138
3.	gaz.nefte.snab@mail.ru	15.02.2010	92.43.184.218	87.249.215.133 (авторизация осуществлялась преимущественного с этого IP-адреса), 185.138.183.127, 193.104.207.110, 188.114.82.151, 46.191.235.229, 87.249.217.44, 78.108.83.191, 178.218.214.212, 209.85.221.53, 37.113.179.120, 62.152.33.169, 145.255.25.43, 94.41.35.203, 188.114.82.133
4.	torginika@mail.ru	28.01.2014	87.249.222.69	94.25.177.38, 94.25.177.49, 83.146.91.218 (авторизация осуществлялась преимущественного с этого IP-адреса), 87.249.197.163, 77.222.98.9, 87.249.197.162, 87.246.187.174, 188.114.82.135, 185.231.50.47, 78.108.83.191, 213.146.91.218, 188.114.82.145
5.	torgisib@mail.ru	28.01.2014	87.249.222.69	94.25.177.38, 83.146.91.218 (авторизация осуществлялась преимущественного с

				этого IP-адреса), 87.249.197.163, 77.222.98.9 (авторизация осуществлялась преимущественного с этого IP-адреса),
6.	mtm20019@mail.ru	10.01.2020	85.140.23.159	87.246.187.84 94.25.177.38, 94.25.177.49, 83.146.91.218 (авторизация осуществлялась преимущественного с этого IP-адреса), 87.249.197.163, 77.222.98.9, 187.222.98.9, 188.114.82.132, 188.114.82.138, 188.114.82.135, 188.114.82.145, 87.249.197.162, 176.57.223.41, 84.237.210.160, 84.237.210.124, 84.237.210.40, 146.0.247.196, 82.202.233.162, 84.237.210.48, 84.237.210.180

АО «РСИЦ» в письме (исх. № 5356-С от 05.12.2022) сообщило сведения владельцев доменов адресов электронных почт info@mpzu.ru, zakaz@mpzu.ru, info@transmed-rb.ru, galeeva@transmed-rb.ru, info@uralcom66.ru, etp@uralcom66.ru, torg@medprostroy.ru, rstorgi@region-service.ru, arzamastcev@izhmedteh.ru, yudina@orbimed.ru, t@metg.ru.

	Адрес электронной почты	Сведения об организации, указывавшей адрес в заявлении на выдачу ЭЦП или на ЭТП	Администратор домена	IP-адреса, с которых осуществлялась авторизация пользователей
1.	arzamastcev@izhmedteh.ru	ООО «ИжМедТех»	ООО «ИжМедТех» на основании договора № 1706790/NIC-D	83.146.91.218
2.	etp@uralcom66.ru	ООО «Уральская компания»	ООО «Уральская компания» на основании договора № 2675071/NIC-D	ВХОД осуществлялся с различных, не повторяющихся IP-адресов (более 30)
3.		ООО	ООО «Медпроект-	

	info@mpzu.ru, zakaz@mpzu.ru	ООО «Медпроект- Зауралье»	Зауралье» на основании договора № 1382051/NIC-D	31.135.240.215
4.	info@transmed-rb.ru, galeeva@transmed-rb.ru	ООО «Трансмед»	ООО «Трансмед» на основании договора № 1714140/NIC-D	94.41.15.66 94.41.41.170 94.41.7.122
5.	info@uralcom66	ООО «Уральская компания»	ООО «Уральская компания» на основании договора № 2675071/NIC-D	88.86.221.22
6.	rstorgi@region-service.ru	ООО «Регион- Сервис»	ООО «Регион- Сервис» на основании договора № 3724559/NIC-D	83.146.91.218
7.	torg@medprostroy.ru	ООО «МС»	ООО «Медпроект- Зауралье» на основании договора № 1382051/NIC-D	83.146.91.218
8.	yudina@orbimed.ru	ООО «Орбимед»	ООО «Орбимед» на основании договора № 1706670/NIC-D	83.146.91.218
9.	t@metg.ru	ООО «Медицинские технологии»	ООО «Медицинские технологии» на основании договора № 197244/NIC-D	t@metg.ru является почтовой группой, поэтому сведения об авторизации находятся на уточнении

ООО «Яндекс» в письме (исх. № 375860, вх. № 76/23 от 09.01.2023) сообщило, дату регистрации электронного почтового ящика fortmedteh@yandex.ru 15.12.2020, последняя успешная авторизация в электронном почтовом ящике состоялась 16.06.2022 с использованием IP-адреса 87.249.215.133.

По результатам анализа IP-адресов, с которых осуществлялась регистрация пользователей и авторизация в почтовых установлены совпадения при их использовании несколькими организациями.

№ п/п	IP-адрес, использованный несколькими организациями для авторизации	Адрес электронной почты	Организация, которой принадлежит адрес электронной почты	Имеющиеся сведения о принадлежности IP-адреса
-------	--	-------------------------	--	---

1.	87.249.215.133	ulka75@mail.ru	ООО «Рим 2020»	ЗАО «Медсервис- Регион» Договор № 20011144 от 01.03.2012
		fortmedteh@yandex.ru	ООО «ФортМедТех»	
		gaz.neffe.snab@mail.ru	ООО «Газнефтеснаб»	
2.	78.108.83.191	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		gaz.neffe.snab@mail.ru	ООО «Газнефтеснаб»	
3.	94.25.177.38	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		torgisib@mail.ru	ООО «Сиб-АПН»	
		mtm20019@mail.ru	ООО «МТМ»	
4.	87.249.222.69	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		torgisib@mail.ru	ООО «Сиб-АПН»	
5.	94.25.177.49	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		mtm20019@mail.ru	ООО «МТМ»	
6.	83.146.91.218	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	ИП Матвеева Марина Евгеньевна Договор на оказание телематических услуг связи № 1919/НТС от 31.03.2020 (письмо ООО «Новые технологии связи» (исх. № 218/НТС- 2022 от 12.10.2022))
		torgisib@mail.ru	ООО «Сиб-АПН»	
		torg@medprostroy.ru	ООО «МС»	
		rstorgi@region-service.ru	ООО «Регион- Сервис»	
		arzamastcev@izhmedteh.ru	ООО «ИжМедТех»	
		yudina@orbimed.ru	ООО «Орбимед»	
7.	87.249.197.163	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		torgisib@mail.ru	ООО «Сиб-АПН»	
		mtm20019@mail.ru	ООО «МТМ»	
8.	77.222.98.9	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		torgisib@mail.ru	ООО «Сиб-АПН»	
		mtm20019@mail.ru	ООО «МТМ»	
9.	87.249.197.162	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		mtm20019@mail.ru	ООО «МТМ»	
10.	188.114.82.135	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		mtm20019@mail.ru	ООО «МТМ»	
11.	188.114.82.145	torginika@mail.ru	ООО МЦ «Ника»	-
		mtm20019@mail.ru	ООО «МТМ»	

По неустановленным IP-адресам информация будет дополнительно запрошена

у провайдеров.

Исходя из имеющихся сведений о совпадении IP-адресов, а также их принадлежности конкретным хозяйствующим субъектам, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что при ведении хозяйственной деятельности ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Рим 2020», ООО «Газнефтеснаб», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «Регион-Сервис», ООО «ИжМедТех», ООО «Орбимед», ООО «ФортМедТех» используют единую инфраструктуру, позволяющую осуществлять доступ к электронным почтовым ящикам с использованием одинаковых IP-адресов (87.249.215.133, 78.108.83.191, 94.25.177.38, 87.249.222.69, 94.25.177.49, 83.146.91.218, 87.249.197.163, 77.222.98.9, 87.249.197.162, 188.114.82.135, 188.114.82.145).

8. Результаты анализа сайта ЗАО «Медсервис-Регион» www.medregion.ru.

Антимонопольным органом произведен осмотр сайта, принадлежащего ЗАО «Медсервис-Регион».

На сайте имеется возможность осуществить выбор города, при нажатии на указанную вкладку появляется выбор следующих городов.

В зависимости от выбора города из предлагаемого списка, изменяются контактные данные.

Город	Контакты	Совпадение с юридическим адресом другой организации
Челябинск	г. Челябинск, ул. Степана Разина, д. 4 info@medregion.ru	
Екатеринбург	г. Екатеринбург, ул. Карьерная, д. 2 ekb@medregion.ru	ООО «Уральская компания» 620030, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Карьерная, стр. 2, офис 501Б, помещение № 3.
Казань	г. Казань, ул. Восстания, 100, корпус 30, офис 3а, 3б kazan@medregion.ru	
Пермь	г. Пермь, Подлесная, 3б perm@medregion.ru	
Уфа	г. Уфа, улица Джалиля Киекбаева, д. 4 ufa@medregion.ru	
Ижевск	г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, д. 11, офис 17	ООО «ИжМедТех» 426011, Удмуртская Республика, г.

Таким образом, взаимосвязь между ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Уральская компания» и ООО «ИжМедТех» подтверждается тем, что офисы ООО «Уральская компания» и ООО «ИжМедТех» по юридическим адресам расположены в тех же зданиях, что и филиалы ЗАО «Медсервис-Регион» в г. Екатеринбурге и в г. Ижевске.

9. Обнаружение печатей, принадлежащих ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «ИжМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Трансмед», ООО МЦ «Ника», ООО «Уральская компания», ООО «МирТехМед», ООО «МС», ООО «Орбимед», ООО «Медицинские технологии», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Сиб-АПН», в офисе ЗАО «Медсервис-Регион».

Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области (далее – УЭБиПК ГУ МВД России по Челябинской области) письмом (исх. № 5/3502 от 01.04.2020) представило в антимонопольный орган копию протокола изъятия при обследовании помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств от 10.03.2020 (далее – протокол изъятия).

Согласно указанному протоколу оперуполномоченным УЭБиПК ГУ МВД России по Челябинской области И.В. Кулешовым произвел обследование нежилых помещений, используемых ЗАО «Медсервис-Регион», расположенных по адресу: г. Челябинск, ул. Овчинникова, д. 1.

В обследовании принимали участие исполнительный директор ЗАО «Медсервис-Регион» «...», директор по информационным технологиям ЗАО «Медсервис-Регион» «...».

В ходе проведения оперативно-розыскного мероприятия было установлено, что неустановленные сотрудники ЗАО «Медсервис-Регион» осуществили выброс двух пакетов и двух коробок из окна служебного помещения на крышу соседнего здания.

При ознакомлении с содержимым коробок установлено, что в коробках находились печати, принадлежащие ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «ИжМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Трансмед», ООО МЦ «Ника», ООО «Уральская компания», ООО «МирТехМед», ООО «МС», ООО «Орбимед», ООО «Медицинские технологии», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Сиб-АПН».

Оттиски указанных печатей приложены УЭБиПК ГУ МВД России по Челябинской области к протоколу изъятия.

Нахождение печатей других организаций в офисе ЗАО «Медсервис-Регион» свидетельствует о том, что хозяйственную деятельность от имени указанных

организаций фактически осуществляет ЗАО «Медсервис-Регион».

Кроме того, указанный протокол изъятия подтверждает факт того, что директор и учредитель ООО МЦ «Ника» «...» осуществлял трудовую деятельность в ЗАО «Медсервис-Регион».

10. Материалы уголовного дела, поступившие из правоохранительного органа.

В ответ на запрос Челябинского УФАС России (исх. № АК/14537-ДСП/22 от 22.11.2022) Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области (далее – СУ СК России по Челябинской области) письмом (вх. № 17338/22 от 28.12.2022) направило копии материалов уголовного дела, в числе которых имеются документы, свидетельствующие о наличии в действиях рассматриваемых организаций признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции:

1) заключение № 15-08/45 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит закупок медицинского оборудования, техники, лекарственных препаратов (выборочно)» от 18.02.2022, указанный документ подтверждает поддержание цены при совместном участии рассматриваемых организаций в торгах, указанное в пункте 2 настоящего определения, отсутствие конкурентной борьбы между участниками, заключение контрактов с минимальным снижением

2) письмо УФНС России по Челябинской области (исх. № 13-17/001228дсп от 09.06.2022), указанное письмо подтверждает наличие обстоятельств, указанных в пункте 5 настоящего определения;

3) протокол осмотра предметов (документов) от 29.08.2022 - подтверждает наличие финансовых взаимоотношений между организациями, указанных в пункте 5 настоящего определения;

4) протоколы осмотра предметов (документов) от 21.07.2022, 08.09.2022 - свидетельствуют об использовании обществами единой инфраструктуры при участии в торгах: материальных и трудовых ресурсов;

5) протоколы осмотра предметов (документов) от 20.02.2022, 03.09.2022 - дополняют обстоятельства, указанные в пункте 9 настоящего определения;

6) протоколы осмотра предметов (документов) от 28.03.2022, 18.09.2022 – подтверждают наличие общих трудовых ресурсов у рассматриваемых организаций.

ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские

технологии», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «ИжМедТех», ООО «Медфармсервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» намеренно совместно принимали участие в торгах и реализовывали в их процессе единую стратегию поведения с тем, чтобы получить определенные экономические последствия (выгоду) в виде заключения контрактов при максимальном сохранении уровня начальной цены, предложенной заказчиками, что само по себе свидетельствует о намерении лиц поддерживать цену на торгах, что запрещено пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом направленность действий участников на достижение благоприятного результата - заключения контракта по цене, приближенной к начальной (максимальной) - для одного из хозяйствующих субъектов, входящих в такие группы, свидетельствует о взаимной осведомленности таких лиц о действиях друг друга, о применении ими общей тактики в ходе проведения закупки.

Причинно-следственная связь является прямой и очевидной: заключение соглашения между обществами повлекло отказ от конкурентной борьбы (минимальное снижение НМЦК) и поддержание цен на торгах.

Таким образом, рассматриваемые хозяйствующие субъекты, участвуя в торгах, указанных в приложении № 1, являлись конкурентами, однако их действия имели общую модель поведения, которая была заранее известна каждому из участников сговора и была обусловлена, в том числе, наличием антиконкурентного соглашения, что преднамеренно исключает конкуренцию и приводит к поддержанию или понижению цены на торгах.

По результатам анализа указанной информации установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «ИжМедТех», ООО «Медфармсервис», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ»:

1) использование обществами единой инфраструктуры при участии в торгах: - свойства файлов заявок участников содержат имена учетных записей компьютеров, которые не соответствуют именам сотрудников организаций и могут являться вымышленными (например, Евсюшин Назарий, Рындяев Лавр, Волосатый Леонтий, Алешин Игнат), указанные наименования не повторяются более одного раза в свойствах файлов;

- наименования файлов заявок каждого участника имеют единую стилистику по оформлению, строго выдерживаемую на протяжении всего анализируемого периода участия в закупках;

- пересечение между сотрудниками организаций;

- использование одинаковых номеров телефонов, принадлежащих ЗАО

«Медсервис-Регион» и сотруднику указанной организации, в заявлениях на выдачу ЭЦП **89028999497** (ООО «МС», ООО «ФортМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Рим 2020»); **89507335168** (ООО «Медпроект-Зауралье», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «Уральская компания», ООО «Трансмед»);

- использование одинаковых адресов электронной почты **gb@medregion.ru** ООО «СИБ-АПН», ООО «Уральская компания», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО МЦ «Ника»;

- получение в удостоверяющих центрах одними и теми же лицами сертификатов ЭЦП по доверенностям от нескольких организаций в разные периоды времени;

- в офисе ЗАО «Медсервис-Регион» обнаружены печати, принадлежащие ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «ИжМедТех», ООО «Регион-Сервис», ООО «Трансмед», ООО МЦ «Ника», ООО «Уральская компания», ООО «МирТехМед», ООО «МС», ООО «Орбимед», ООО «Медицинские технологии», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Сиб-АПН»;

- совершение «...» (директором и учредителем ООО МЦ «Ника») юридически значимых действий на электронных торговых площадках от имени ООО «Трансмед», ООО «МирТехМед», ООО «Медресурс», ООО «Медицинские технологии»;

- использование ЗАО «Медсервис-Регион» и ООО «Медфармсервис» IP-адреса 83.146.91.218, при участии в закупках;

- нахождение ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Медфармсервис», ООО МЦ «Ника» по одному адресу (г. Челябинск, ул. Разина, 4);

2) наличие длительных, устойчивых финансовых взаимоотношений между организациями (по договорам займа денежных средств, по договорам поставки товара);

3) использование одинаковых IP-адресов при сдаче бухгалтерской отчетности:

- 87.249.215.133 (ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Уральская компания»);

- 87.249.217.44 (ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «ФортМедТех»);

4) использование ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Рим 2020», ООО «Газнефтеснаб», ООО МЦ «Ника», ООО «Сиб-АПН», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «Регион-Сервис», ООО «ИжМедТех», ООО «Орбимед», ООО «ФортМедТех» одинаковых IP-адресов при авторизации в электронных почтовых ящиках (87.249.215.133, 78.108.83.191, 94.25.177.38, 87.249.222.69, 94.25.177.49, 83.146.91.218, 87.249.197.163, 77.222.98.9, 87.249.197.162, 188.114.82.135, 188.114.82.145);

5) наличие копий материалов уголовного дела, подтверждающих обстоятельства, установленные антимонопольным органом с использованием иных источников;

6) офисы ООО «Уральская компания» и ООО «ИжМедТех» по юридическим адресам расположены в тех же зданиях, что и филиалы ЗАО «Медсервис-Регион» в г. Екатеринбурге и в г. Ижевске, о чем свидетельствует информация, размещенная на сайте ЗАО «Медсервис-Регион» www.medregion.ru;

7) поддержание цены на торгах (в большинстве закупок участники поддерживают снижение НМЦК на уровне от 2 до 4 %);

8) Хозяйствующие субъекты принимали совместное участие в торгах, используя при этом заранее определенные модели поведения с целью ограничения и устранения конкуренции на торгах:

- модели поведения «Вальс» («Карусель») и «Единственный поставщик», направленные на поддержание цены на торгах для заключения контрактов по ценам, приближенным к начальным (максимальным) ценам контрактов.

На момент подготовки настоящего определения действиями участников соглашения в пределах сроков давности, установленных статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, охватывается 77 закупок, общая сумма НМЦК по которым составляет 737 161 302,35 рублей.

Таким образом, рассматриваемые действия ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «ИжМедТех», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ», ООО «Медфармсервис» содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Челябинского УФАС России от 20.01.2023 № 6/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «ИжМедТех», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ», ООО «Медфармсервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основание возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства: пункт 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить **дело № 074/01/11-137/2023** к рассмотрению **на 15.03.2023 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 317.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчиков - ООО «ФортМедТех» (ИНН 7841091827), ООО «Медпроект-Зауралье» (ИНН 4501175707), ООО «Медпроект-Строй» (ИНН 7456044342), ООО «Медресурс» (ИНН 4501227521), ООО «Уральская компания» (ИНН 6672301024), ООО «МЛТ Сервис» (ИНН 7451451320), ООО «Рим 2020» (ИНН 7460048300), ООО «Регион-Сервис» (ИНН 7460042066), ООО «Медицинские технологии» (ИНН 7702509987), ЗАО «Медсервис-регион» (ИНН 7451192379), ООО «Газнефтеснаб» (ИНН 0276060695), ООО МЦ «Ника» (ИНН 7453153311), ООО «Ижмедтех» (ИНН 1840021537), ООО «Сиб-АПН» (ИНН 7451077305), ООО «ОрбиМед» (ИНН 5609093258), ООО «ТрансМед» (ИНН 0274182867), ООО «МирТехМед» (ИНН 276948018), ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ» (ИНН 7411060802), ООО «Медфармсервис» (ИНН 7451099355);

- лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – ИП Матвееву Марину Евгеньевну (ИНН 744916312088), ИП Ботвина Николая Валерьевича (ИНН 745224673817).

3. ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «ИжМедТех», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ», ООО «Медфармсервис» представить в Челябинское УФАС России в срок до 03.03.2023, записанные на электронном носителе (диске, флеш-накопителе) с описью и сопроводительным письмом, следующие надлежащим образом оформленные документы и информацию:

3.1. письменные пояснения относительно обстоятельств, указанных в настоящем определении;

3.2. причины, по которым организации принимали совместное участие в закупках, указанных в приложении № 1 к определению (вкладка в пределах сроков давности);

3.3. копию устава юридического лица с изменениями за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа;

3.4. копию решения учредителя о создании юридического лица;

3.5. копию решения о назначении директора юридического лица с изменениями за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа;

3.6. штатную расстановку (список сотрудников) с указанием фамилии, имени, отчества, должностей, структурных подразделений, адресов электронной почты, рабочих телефонов сотрудников, а также даты приема на работу и даты увольнения (поквартально) за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа) (сведения представить по форме, указанной в приложении № 3 к настоящему определению);

3.7. сведения о владельцах ключей электронных подписей, лицах, непосредственно получавших сертификаты ключей в удостоверяющих центрах, с приложением доверенностей или иных документов, подтверждающих право получения таких сертификатов за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа, копии сертификатов ключей электронных подписей;

3.8. полный перечень серверов, настольных компьютеров и ноутбуков, находящихся на балансе (либо используемых в любой форме и на любом основании), с указанием инвентарных номеров, наименований учетных записей пользователей, IP-адресов, Mac-адресов, места их расположения (подразделение, отдел) и фамилий, имен, отчеств сотрудников, за которыми они закреплены, за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа (сведения представить по форме, указанной в приложении № 4 к настоящему определению);

3.9. сведения об адресах фактического местонахождения структурных подразделений (отделов) организации с предоставлением правоустанавливающих документов на помещения (договора аренды, безвозмездного пользования, выписок о праве собственности и т.д.) за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа;

3.10. копию договора с провайдером на предоставление услуг Интернета с указанием предоставленных IP-адресов;

3.11. копии договоров безвозмездных и (или) возмездных займов, заключенных с 01.02.2020 по дату подготовки ответа, с ответчиками по настоящему делу, со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, доказательствами перечисления денежных средств на счета юридического лица и возврата таких средств, письменные пояснения с указанием целей, на которые предоставлялись денежные займы;

3.12. перечень группы лиц юридического лица за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу, составленный в соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 20 ноября 2006 года № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

3.13. информацию о юридическом и фактическом адресе вашей организации, официальном адресе электронной почты, контактные номера телефонов в период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа, с приложением подтверждающих документов, а также с указанием даты изменения такого адреса и телефона;

3.14. сведения о фамилии, имени, отчестве главного бухгалтера либо организации, с которой заключен договор на ведение бухгалтерского учета с приложением копии такого договора в полном объеме со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

3.15. сведения о юридических и (или) физических лицах, в том числе

индивидуальных предпринимателях, с которыми заключены договоры на оказание услуг (аутсорсинг) по подбору и участию в конкурентных закупках, проводимых в соответствии с законодательством о контрактной системе, законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, с приложением копии таких договоров в полном объеме со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

3.16. сведения обо всех открытых и закрытых банковских счетах, обо всех операциях по данным счетам (с указанием контрагентов и наименований платежей) с 01.02.2020 по дату подготовки ответа (информацию представить на электронном носителе);

3.17. сведения о вынесении территориальными органами ФАС России решений о признании в действиях юридических лиц и его должностных лиц нарушений части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, постановлений о привлечении к административной ответственности по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с приложением копий процессуальных документов (решений, постановлений);

3.18. сведения о совокупной сумме выручки от реализации всех видов товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, за 2020, 2021, 2022 годы (без НДС) (по каждому году отдельно);

3.19. сведения о совокупной сумме выручки от реализации всех видов товаров (работ, услуг) за 2020, 2021, 2022 годы (с НДС) (по каждому году отдельно);

3.20. копии договоров доверительного управления со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

3.21. сведения и переписка (в том числе в электронном виде) с иными хозяйствующими субъектами по вопросам согласования участия в электронных аукционах, размера ценовых предложений, объемов закупок, а также номенклатуры закупок с 01.02.2020 по дату подготовки ответа (переписка должна быть представлена единым файлом в формате pdf либо в ином формате с возможностью её беспрепятственного просмотра (без пароля, пин-кода, в незашифрованном виде));

3.22. документы, подтверждающие приобретение товаров (договоры, платежные поручения, чеки, счета на оплату) в рамках исполнения контрактов, заключенных по результатам закупок, указанных в приложении № 1 к настоящему определению (вкладка в пределах сроков давности).

Каждая организация предоставляет сведения по исполнению контрактов, в которых являлась победителем закупок согласно приложению № 1 к настоящему определению (вкладка в пределах сроков давности);

3.23. сведения о том, из чего складывалась цена контракта, указанного в пункте 3.22 настоящего определения, включая стоимость товара, транспортные расходы, оплату налогов и иных обязательных платежей,

трудовые затраты. Информация предоставляется по форме, указанной в приложении № 5 к настоящему определению, в случае отсутствия какой-либо составляющей цены контракта, необходимо добавить ее в новый столбец.

4. ИП Ботвину Н.В. и ИП Матвеевой М.Е. представить в Челябинское УФАС России в срок до 03.03.2023, записанные на электронном носителе (диске, флеш-накопителе) с описью и сопроводительным письмом, следующие надлежащим образом оформленные документы и информацию:

4.1. письменные пояснения относительно обстоятельств, указанных в настоящем определении;

4.2. штатную расстановку (список сотрудников) с указанием фамилии, имени, отчества, должностей, структурных подразделений, адресов электронной почты, рабочих телефонов сотрудников, а также даты приема на работу и даты увольнения (поквартально) за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа) (сведения представить по форме, указанной в приложении № 3 к настоящему определению);

4.3. полный перечень серверов, настольных компьютеров и ноутбуков, находящихся на балансе (либо используемых в любой форме и на любом основании), с указанием инвентарных номеров, наименований учетных записей пользователей, IP-адресов, Mac-адресов, места их расположения (подразделение, отдел) и фамилий, имен, отчеств сотрудников, за которыми они закреплены, за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа (сведения представить по форме, указанной в приложении № 4 к настоящему определению);

4.4. сведения об адресах фактического местонахождения структурных подразделений (отделов) организации с предоставлением правоустанавливающих документов на помещения (договора аренды, безвозмездного пользования, выписок о праве собственности и т.д.) за период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа;

4.5. копию договора с провайдером на предоставление услуг Интернета с указанием предоставленных IP-адресов;

4.6. информацию о юридическом и фактическом адресе вашей организации, контактные номера телефонов в период с 01.02.2020 по дату подготовки ответа, с приложением подтверждающих документов, а также с указанием даты изменения такого адреса и телефона;

4.7. сведения о юридических и (или) физических лицах, в том числе индивидуальных предпринимателях, с которыми заключены договоры на оказание услуг (аутсорсинг) по подбору и участию в конкурентных закупках, проводимых в соответствии с законодательством о контрактной системе, законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, (сведения представить по форме, указанной в приложении № 6 к настоящему определению с приложением копии таких договоров в полном

объеме со всеми приложениями, изменениями, дополнениями);

4.8. сведения и переписка (в том числе в электронном виде) с иными хозяйствующими субъектами по вопросам согласования участия в электронных аукционах, размера ценовых предложений, объемов закупок, а также номенклатуры закупок с 01.02.2020 по дату подготовки ответа (переписка должна быть представлена единым файлом в формате pdf либо в ином формате с возможностью её беспрепятственного просмотра (без пароля, пин-кода, в незашифрованном виде).

4.9. копии всех договоров, соглашений, заключенных с ЗАО «Медсервис-Регион», ООО «Сиб-АПН», ООО «Газнефтеснаб», ООО «Уральская компания», ООО МЦ «Ника», ООО «Орбимед», ООО «ТрансМед», ООО «Медпроект-Зауралье», ООО «Медресурс», ООО «ФортМедТех», ООО «МЛТ Сервис», ООО «Рим 2020», ООО «Регион-Сервис», ООО «Медицинские технологии», ООО «МТМ», ООО «МС», ООО «ИжМедТех», ООО «УРАЛ МЕД РЕЗЕРВ», ООО «Медфармсервис».

Дополнительно сообщаем, что за непредставление в срок по требованию антимонопольного органа информации и документов либо представление заведомо ложных сведений (информации) действующим законодательством предусмотрена ответственность в виде штрафа.

Лицам, присутствующим на Комиссии, при себе иметь паспорт и документы, подтверждающие полномочия на представление интересов организации (оригинал и копию доверенности).

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения) (поиск осуществляется по номеру дела).

Также, дополнительно сообщаем, что участники дела имеют возможность использовать функционал программной системы «TrueConf» для принятия участия в заседании Комиссии в дистанционном режиме. Для этого Вам необходимо направить в адрес Челябинского УФАС России ходатайство не позднее, чем за 1 рабочий день до дня заседания комиссии на электронную почту to74@fas.gov.ru.

Приложения:

1. Таблица по закупкам (размещена на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения), поиск осуществляется по номеру дела);
2. Таблица по свойствам файлов (размещена на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения), поиск осуществляется по номеру дела);
3. Форма предоставления информации по штатной расстановке;
4. Перечень компьютеров и серверов;
5. Обоснование стоимости по контрактам;
6. Информация о контрагентах.